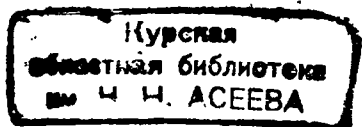


П 6  
1

# Правовые меры борьбы

СПЕЦИАЛ

1206753



Москва  
«Юридическая литература»  
1987

67.99(2)116.3

П 68

Рецензенты:

А. Ф. ЗЕЛИНСКИЙ, доктор юрид. наук,  
профессор;

В. Ф. ЕГОРОВ

**Правовые меры борьбы с пьянством. — М.:  
П 68 Юрид. лит., 1987. — 176 с.**

Книга — об антиобщественной сущности и вреде пьянства и алкоголизма, о мерах борьбы, предусмотренных административным, гражданским, трудовым и уголовным правом. Большое внимание уделяется участию общественности в борьбе с рассматриваемыми явлениями и их профилактике.

Для широкого круга читателей.

П 1203030000-064 30-87  
012(01)-87

67.99(2)116.3

## ВВЕДЕНИЕ

Принятое 7 мая 1985 г. постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма»<sup>1</sup> означает наступление нового этапа борьбы с этим социальным злом. Партия наметила действенные меры по устранению недостатков в борьбе с пьянством и алкоголизмом, таких, как кампанийский подход, отсутствие должной организованности и последовательности, слабая скоординированность усилий государственных и хозяйственных органов, партийных и общественных организаций.

В стране созданы благоприятные условия для успешной борьбы с пьянством и алкоголизмом.

Во-первых, коренным образом изменилось отношение к употреблению спиртных напитков — стало резко отрицательным. Преодоление пьянства и алкоголизма рассматривается как социальная задача большой политической важности. Вместе с тем в постановлении отмечено, что многие партийные, советские, общественные организации не дают решительного отпора укоренившимся несостоятельным взглядам на пьянство как на неизбежное и непреодолимое явление. Злоупотребление алкоголем зачастую не расценивается как аморальное, антисоциальное поведение. По отношению к пьяницам не используется в полной мере сила закона и общественного мнения.

ЦК КПСС подчеркнул необходимость придать борьбе с пьянством массовый, всенародный характер, создавать в каждом трудовом коллективе обстановку нетерпимости к пьянству.

Партийным организациям предложено ужесточить спрос с членов партии и прежде

---

<sup>1</sup> См.: Законодательство о борьбе с пьянством. М., 1985, с.8.

всего с руководящих работников, злоупотребляющих алкоголем, не пресекающих фактов пьянства, уклоняющихся от непосредственного участия в борьбе с этим злом.

Во-вторых, предусмотренные ЦК КПСС меры по борьбе с пьянством и алкоголизмом основаны на комплексном подходе к решению этой задачи. Речь идет о разработке и проведении в жизнь одновременно организационных, экономических, административно-правовых, воспитательных и других мер, направленных на решительное усиление антиалкогольной борьбы и повышение ее эффективности.

К организационным мерам относятся: активизация деятельности трудовых коллективов, руководителей государственных органов, предприятий, учреждений, организаций по борьбе с пьянством и алкоголизмом, повышение ответственности руководителей этих звеньев за создание во всех коллективах нетерпимого отношения к любым фактам пьянства.

Постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения»<sup>1</sup> предусматривает создание лучших условий для использования трудящимися своего досуга: строительство кинотеатров, дворцов и домов культуры, клубов, библиотек, спортивных сооружений, предприятий общественного питания, развитие коллективного садоводства и огородничества.

Экономическими мерами служат: последовательное улучшение условий труда и быта населения, увеличение производства продуктов питания и других товаров народного потребления, сокращение продажи винно-водочных изделий, увеличение закупки в колхозах, совхозах и у населения излишков фруктов, винограда, ягод с целью расширить их продажу в свежем, сушеном и замороженном виде, а также в виде варенья, компотов, джемов и соков.

Административно-правовые меры борьбы с пьянством состоят, в частности, в упорядо-

---

<sup>1</sup> См.: Законодательство о борьбе с пьянством, с.21.

чении размещения предприятий торговли и общественного питания, где реализуются винно-водочные изделия, в ограничении времени продажи спиртного, а также в повышении возраста лиц, которым может быть отпущено спиртное.

В-третьих, повышены ранее действовавшие и установлены новые санкции, применяемые за нарушения антиалкогольного законодательства, предусматривающего ответственность за появление в общественных местах в пьяном виде, за распитие спиртных напитков в общественных местах и на производстве, за вовлечение несовершеннолетних в пьянство, за нарушение правил торговли спиртными напитками, за изготовление, сбыт, хранение и приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки, за продажу гражданами вина домашней выработки, не относящегося к крепким спиртным напиткам, и за управление транспортными средствами в состоянии опьянения.

Проведение всех намеченных ЦК КПСС мер борьбы с пьянством уже дает положительные результаты. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии М. С. Горбачев указывал: «В стране развернулась борьба против пьянства и алкоголизма. Во имя здоровья общества и человека мы пошли на решительные меры, повели бой с традициями, которые складывались и насаждались веками. Не обольщаясь достигнутым, можно сказать, что пьянка потеснена с производства, меньше ее стало в общественных местах. Оздоровляется обстановка в семьях, сократился производственный травматизм, укрепился порядок. Но и дальше нужна большая, настойчивая, разнообразная работа, чтобы обеспечить окончательный перелом в сложившихся привычках. Никаких послаблений здесь быть не должно!»<sup>1</sup>.

В настоящее время в соответствии с установками съезда последовательно осуществляются меры законодательного, организационного и воспитательного характера, направленные на преодоление пьянства и алкого-

---

<sup>1</sup> Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986, с. 50.

лизм<sup>1</sup>. Январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС остро и принципиально вскрыл причины падения социальных нравов в нашем обществе, показателем чего стали рост пьянства, распространение наркомании, увеличение преступности. Как отмечается в докладе М. С. Горбачева на Пленуме «О перестройке и кадровой политике партии», «после принятых мер по укреплению дисциплины, борьбе с пьянством впервые с 60-х годов сократилось число несчастных случаев, уменьшились потери рабочего времени. Почти на четверть снизилась общая преступность, а по тяжким преступлениям — на одну треть. Повсеместно ужесточилась борьба с нарушениями законности и порядка»<sup>2</sup>. Вместе с тем мы находимся еще на начальном этапе перестройки. Основная и самая сложная работа — впереди.

В этой книге рассматриваются различные стороны деятельности государственных органов, общественных формирований и трудовых коллективов, направленной на борьбу с пьянством и алкоголизмом. В ней отражен опыт применения мер борьбы с пьянством и повышения ее эффективности. В отдельных разделах работы показана опасность пьянства как для личности, так и для общества. Особое внимание уделяется рассмотрению мер борьбы с пьянством и алкоголизмом, установленных новым законодательством, а также форм участия общественности в борьбе с этим социальным злом.

---

<sup>1</sup> См. постановление ЦК КПСС от 20 ноября 1986 г. «О дальнейшем укреплении социалистической законности и правопорядка, усилении охраны прав и законных интересов граждан». — Правда, 1986, 30 нояб.

<sup>2</sup> См.: Материалы Пленума ЦК КПСС. 27—28 января 1987 года. М., с. 20.

## **КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ПРЕОДОЛЕНИЮ ПЬЯНСТВА И АЛКОГОЛИЗМА**

Пьянство — одна из острейших социальных проблем. Негативные явления, порождаемые потреблением спиртных напитков, таят в себе большую опасность для общества.

Как отмечалось в постановлении ЦК КПСС от 7 мая 1985 г., «не может не вызывать серьезной озабоченности то обстоятельство, что проблема пьянства и алкоголизма в стране за последние годы обострилась».

Рассматривая преодоление пьянства и алкоголизма как задачу большой политической важности, следует отметить, что эффективность борьбы с ними во многом зависит от знания причин этого порока и масштаба последствий употребления спиртных напитков, от активности в борьбе не только правоохранительных органов, но и широких кругов общественности.

Потребление алкогольных напитков и особенно развивающиеся на его основе пьянство и алкоголизм тормозят гармоническое развитие человека. Под воздействием спиртных напитков нарушается процесс нормального формирования личности, ограничиваются возможности усвоения ею необходимых знаний, основ культуры, социальных норм и навыков поведения. Более того, по мере формирования привычки к алкоголю, усиления зависимости от спиртного у человека постепенно утрачиваются многие социально полезные качества, сложившиеся ранее благодаря усилиям семьи, школы, всей системы общественного воспитания. Потребление спиртных напитков существенным образом затрагивает систему социально-нравственных ориентаций личности. Со временем у нее появляется устойчивая тяга к алкогольному опьянению, которая, по мнению психологов, «не просто надстраивается над прежней иерархией потребностей, но преобразует

эту иерархию, преобразует самые мотивы и потребности личности. Тем самым личность не «уплощается», не «снижается», она переформируется. В итоге перед нами уже новая личность, с качественно новыми мотивами и потребностями»<sup>1</sup>.

Один исследователь, в течение долгого времени изучавший жизнь четырех поколений людей, злоупотреблявших алкоголем, зафиксировал следующие результаты своего уникального анализа: «В первом поколении — нравственная испорченность, алкогольные излишества; во втором — пьянство в полном смысле слова; представители третьего поколения страдали ипохондрией, меланхолией, были склонны к самоубийству; в четвертом — тупость, идиотизм, бесплодие...»<sup>2</sup>.

Характеризуя социально-нравственный облик пьяниц, следует также отметить, что пристрастие к алкоголю резко ухудшает практически все показатели, определяющие их жизненную позицию, в том числе отношение к труду, стереотипы проведения досуга, отношение к окружающим. Пьяница неискренен и непорядочен во взаимоотношениях с людьми, игнорирует свои обязанности перед семьей, коллективом и обществом в целом; он утрачивает интерес к культурному и профессиональному росту, чувство человеческого достоинства и самоуважения.

Суммируя все многообразные отрицательные последствия потребления алкоголя для личности, советский исследователь С. М. Ковалев констатирует: «Алкоголизм, пожалуй, больше всего искажает человеческое в человеке, он затемняет его сознание, превращая человека в существо без разума, в существо, не контролирующее свои действия. Противоестественное состояние опьянения становится как бы естественным состоянием приверженных алкоголю людей»<sup>3</sup>.

Ухудшая социально-нравственные характери-

---

<sup>1</sup> Братусь Б. С. Психологический анализ изменения личности при алкоголизме. М., 1974, с. 62.

<sup>2</sup> Цит. по кн.: Подоров Г. М. Алкоголь, человек, общество. Горький, 1983, с. 62.

<sup>3</sup> Ковалев С. М. О человеке, его порабощении и освобождении. М., 1970, с. 219.



стики прибегающих к алкоголю людей, пьянство способствует формированию у многих из них антиобщественной ориентации и тем самым является одним из условий совершения преступлений. Судебная статистика свидетельствует, что наиболее часто на почве потребления алкоголя совершаются убийства, телесные повреждения, изнасилования, побои, оскорбления и другие преступления против личности, а также хулиганские поступки. Конечно, состояние опьянения далеко не всегда сопровождается аморальными и тем более противоправными поступками. Криминогенная сущность алкогольного потребления чаще проявляется в тех случаях, когда ему сопутствуют другие неблагоприятные условия, в частности социально негативные установки личности. Но, как было сказано, такие установки часто формируются именно вследствие употребления спиртных напитков. Состояние опьянения при этом как бы стимулирует, проявляет сформированные ранее установки на антиобщественное поведение.

Алкогольное потребление негативно влияет на здоровье людей, снижая эффективность огромных затрат Советского государства на его охрану и укрепление. В частности, алкоголизм прямо или косвенно является одной из важнейших причин смертности населения. По данным Всемирной организации здравоохранения, алкоголизм и связанные с ним заболевания как причина смертности уступают лишь сердечно-сосудистым заболеваниям и злокачественным новообразованиям. Если учесть, что с алкогольными излишествами связаны половина дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, половина всех убийств, то можно смело утверждать, что алкогольное потребление играет зловещую роль в общей смертности населения.

Огромный ущерб наносят пьянство и алкоголизм сфере производства, он значительно превышает суммарный доход от всех форм реализации алкогольных напитков<sup>1</sup>. Особенно это ощущается

---

<sup>1</sup> См.: Профилактика пьянства и алкоголизма. М., 1983, с. 15; *Балаян З.* Безалкогольный бюджет. — Лит. газета, 1986, 15 янв.

в настоящее время, когда стремительное развитие научно-технического прогресса, курс на всемерную интенсификацию производства предъявляют к работникам повышенные требования, когда перво-степенное значение приобретают, как говорил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев в своем докладе на октябрьском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, «улучшение организации дела, укрепление дисциплины и ответственности на всех участках, всемерное развитие творческой инициативы масс»<sup>1</sup>.

К наиболее существенным экономическим потерям от алкогольного потребления следует отнести: падение трудоспособности, снижение уровня и сдерживание темпов роста производительности труда<sup>2</sup>, ухудшение трудовой дисциплины, производственный травматизм, увеличение потерь рабочего времени из-за повышенной текучести кадров, брак в работе и т. д. Многие люди трудоспособного возраста из-за болезненного пристрастия к алкоголю длительное время, нередко годами не занимают общественно полезным трудом, социально деградируют, ведут паразитический образ жизни. Общественное производство теряет миллионы человеко-дней из-за прогулов, простоев и других перерывов в работе, связанных с пьянством.

По данным исследований, почти 75% прогулов на промышленных предприятиях связано так или иначе с потреблением алкоголя<sup>3</sup>.

Издержки в сфере производства далеко не исчерпывают всего экономического урона, который наносит обществу потребление алкоголя. К этим издержкам следует отнести также затраты на лечение алкоголиков и лиц, которые своими болезнями обязаны алкоголю; затраты на содержание аппарата, реализующего антиалкогольное законодатель-

---

<sup>1</sup> Материалы Пленума ЦК КПСС. 15 октября 1985 г. М., 1985, с.11.

<sup>2</sup> По расчетам академика С. Г. Струмилина, отрезвление производственной сферы привело бы к повышению производительности труда не менее чем на 10% (см.: Экономика и организация промышленного производства, 1974, № 4, с. 38).

<sup>3</sup> См.: Заиграев Г. Г. Антиалкогольная ситуация — объект профилактического воздействия. — Социологические исследования, 1985, № 4.

ство, лечебно-трудовых профилакториев и других специальных учреждений; расходы на социальное страхование и т. д.

В последние 10—15 лет потребление алкоголя и развивающиеся на его основе пьянство и алкоголизм начали проникать в сферы, считавшиеся ранее наиболее благополучными в этом отношении. Имеется в виду женское и подростковое население. Так, согласно данным зарубежных исследований, темпы роста женского алкоголизма в настоящее время значительно выше мужского. В СССР удельный вес женского алкоголизма в общей массе алкогольных заболеваний ниже, чем в развитых капиталистических странах, тем не менее общая тенденция в динамике этого явления вызывает озабоченность<sup>1</sup>. Особая опасность приобщения женщин к неумеренному потреблению алкоголя заключается в том, что если у мужчин процесс алкогольной деградации, заканчивающийся психофизиологической зависимостью от спиртного, протекает в течение 10—15 лет, то у женщин он занимает всего 3—4 года<sup>2</sup>. Профилактика и лечение алкоголизма у женщин значительно затруднены его слабой выявляемостью, связанной с так называемой социальной анонимностью женского пьянства<sup>3</sup>.

Негативный характер женского алкоголизма усугубляется отрицательным влиянием пьянства женщин на деторождаемость, на потомство, а в конечном итоге на демографический баланс страны в целом. В настоящее время эта проблема достаточно полно отражена в отечественной медицинской литературе<sup>4</sup>. Женское пьянство самым отрицательным образом сказывается и на воспитании детей, являясь одной из причин раннего приобщения подростков к потреблению алкоголя со всеми вытекающими отсюда последствиями. Согласно исследованиям, «из 267 одиноких матерей, дети которых

---

<sup>1</sup> См.: Лисицын Ю. П., Копыт Н. Я. Алкоголизм. М., 1983, с. 74.

<sup>2</sup> См. там же, с. 79.

<sup>3</sup> См. подробнее: Константиновский В. А., Заиграев Г. Г. Особенности женского алкоголизма. — В кн.: Профилактика пьянства и алкоголизма. М., 1983, с. 44—57.

<sup>4</sup> См., например: Легчаев В. Я. Алкоголь и потомство. Смоленск, 1977.

совершили правонарушения на почве потребления спиртных напитков, 237 пьянствовали и вели безнравственный образ жизни»<sup>1</sup>. Атмосфера в семьях, в которых несовершеннолетние приобщаются к алкоголю, как правило, типична: нестабильность семей, недостойное поведение родителей, грубость, цинизм во взаимоотношениях, материальные затруднения, связанные с чрезмерными расходами на спиртное, отсутствие должного внимания к детям. Все это препятствует воспитанию несовершеннолетних, обрекает их на отставание в социальном и умственном развитии, способствует возникновению у них комплекса неполноценности, который в свою очередь, как правило, компенсируется повышенной агрессивностью, склонностью к правонарушениям.

Криминогенный характер алкогольного потребления подростков особо опасен. Это обусловлено, в частности, тем, что негативные психологические сдвиги у несовершеннолетнего, находящегося в состоянии опьянения, усугубляются возрастными особенностями его психики: слабостью эмоционально-волевой сферы, повышенной возбудимостью, неразвитостью навыков нравственного самоконтроля. Таким образом, пьяный подросток в гораздо большей степени «готов» к правонарушению, чем взрослый, находящийся в таком же состоянии. В силу слабой социально-нравственной ориентации подростков преступления, совершенные ими в состоянии опьянения, зачастую отличаются «безмотивностью», а иногда и особой жестокостью.

В последние годы распространение потребления спиртных напитков сопровождалось опережающим ростом его негативных последствий, что обусловило необходимость резкой активизации усилий общества, направленных на преодоление пьянства и алкоголизма. Как показала практика, усилий, предпринимавшихся ранее, явно недостаточно. Одной из причин слабой эффективности антиалкогольной борьбы явилась недооценка профилактической работы, направленной на устранение при-

---

<sup>1</sup> Заиграев Г. Г., Константиновский В. А. Пьянство: меры борьбы и профилактики. М., 1985, с. 12.

чин и условий, способствующих распространению пьянства и алкоголизма.

В последнее время в результате мероприятий по ограничению доступности алкоголя, проводимых в соответствии с упомянутым постановлением ЦК КПСС, а также постановлением Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонноварения», удалось добиться определенного сокращения потребления алкоголя — одного из основных факторов распространения пьянства. Значительно активизировалась деятельность правоохранительных органов по борьбе с пьянством. При этом, как отмечалось в постановлении ЦК КПСС от 18 сентября 1985 г. «О ходе выполнения постановления ЦК КПСС „О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма“»<sup>1</sup>, заметно сократилось количество правонарушений, хулиганства и других преступных проявлений, связанных с пьянством. Уменьшилось число дорожно-транспортных происшествий, различных нарушений на производстве. Укрепляется порядок в городах и населенных пунктах.

Однако первые успешные шаги не дают никаких оснований для самоуспокоенности. Это только начало пути. Как отмечалось на январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, еще слишком велик груз накопившихся проблем, слишком еще робко мы беремся за их решение. Активизация усилий по преодолению пьянства и алкоголизма предполагает проведение целого комплекса мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих возникновению у людей тяги к алкоголю. Прежде всего это наведение порядка на производстве — в основной сфере реализации человеческих интересов и устремлений. «Во всей организаторской, воспитательной работе, — говорится в постановлении ЦК КПСС от 18 сентября 1985 г., — следует учитывать, что успех борьбы с пьянством прямо зависит от состояния дел, дисциплины и порядка в трудовых коллективах».

Исследования показывают: в тех коллективах,

---

<sup>1</sup> См.: Законодательство о борьбе с пьянством, с. 11.

где работа по профилактике пьянства ведется формально, отсутствует атмосфера нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины и общественного порядка, где слабо поставлена организация труда, не проявляется должной заботы об улучшении условий труда, быта и досуга, удельный вес пьяниц и прогульщиков достигает иногда 20—22% от среднесписочного состава. Между тем в благополучных в отношении борьбы с пьянством коллективах, таких, как производственное объединение «ЗИЛ», Пензенское производственное объединение «Тяжпромарматура», Саранское производственное объединение «Светотехника» и многих других, этот показатель не превышает 5—7%.

Возникновению привычки к алкоголю способствует слабый контроль со стороны трудового коллектива, недостатки в работе по вовлечению рабочих в социалистическое соревнование, общественную деятельность, по развитию у них социально-политической и трудовой активности. Так, по данным анкетирования, проведенного на промышленных предприятиях Кирова, Рязани, Дзержинска Горьковской области, 65% лиц, допускающих антиобщественные проявления на почве пьянства, не принимают участие в общественной работе, половина из них не проявляет интереса к производственной и общественной жизни коллектива (в контрольных группах рабочих, редко употребляющих спиртные напитки, таких оказалось в два с лишним раза меньше).

Исследования свидетельствуют, что потреблению алкоголя способствует также неразвитость навыков культурного проведения свободного времени, которая в свою очередь во многом обусловлена слабой постановкой работы по организации досуга. В группе лиц, злоупотребляющих алкоголем, по сравнению с контрольной почти в 2,5 раза меньше тех, кто постоянно занимается любительским творчеством, в 2,1 раза — тех, кто имеет домашнюю библиотеку и увлекается чтением художественной литературы, в 4 раза — тех, кто занимается физкультурой и спортом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Заиграев Г. Г., Константиновский В. А. Пьянство: меры борьбы и профилактики, с. 26—28.

На приобщение людей к алкоголю нередко влияют жизненные трудности, однако сами по себе они не являются непосредственной причиной пьянства и алкоголизма. Они могут привести к морально-психологической неудовлетворенности и тем самым создать определенные предпосылки, психологическую предрасположенность к негативным отклонениям от социальных норм, в том числе и к потреблению алкоголя. Реализуются ли эти предпосылки или нет, зависит от совокупного влияния многих факторов, в частности от уровня идейно-воспитательной, культурно-просветительной работы в том месте, где трудится человек, от особенностей микросреды, в которой проходит его жизнь, от характера его идейных установок, уровня культуры<sup>1</sup>.

Анализируя культурные интересы и запросы любителей спиртного, содержание их досуга, нельзя не учитывать обратного влияния пьянства, ибо под воздействием алкоголя многие социальные качества личности, как уже отмечалось, значительно ухудшаются. И тем не менее именно социальные качества личности, ее потребности и интересы служат основой, определяющей отношение людей к потреблению алкоголя. В постановлении ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. отмечена необходимость улучшения организации досуга трудящихся, особенно молодежи, создания условий, обеспечивающих разумное использование свободного времени: развитие сети клубов по интересам, в том числе по месту жительства, создание условий для развития культурно-просветительной, спортивно-массовой, туристско-экскурсионной работы, самостоятельного художественного и научно-технического творчества, поощрение коллективного садоводства и огородничества.

Учитывая, что содержание, методы и формы профилактики любого негативного общественного явления определяются прежде всего причинами, масштабами распространенности и остротой данного явления, применительно к пьянству можно сказать: насколько оно многолико и многопланово, настолько многоаспектными и скоординированны-

---

<sup>1</sup> См.: Социальные отклонения. М., 1985, с. 233.

ми должны быть усилия общества по его предупреждению и искоренению.

Нет необходимости анализировать все средства, способы и формы антиалкогольной борьбы. К тому же применительно к конкретной микросреде и тем более к конкретному человеку меры борьбы с влечением к алкоголю могут иметь самые разнообразные, порой неожиданные формы. В научном плане и с точки зрения интересов практической деятельности более важно уяснить общие подходы к решению проблемы, определить главные направления и принципы организации антиалкогольной борьбы. Отсутствие их или недостаточная разработанность на данном этапе нередко приводят к неоднозначному пониманию целей и задач антиалкогольной борьбы, к ее односторонности и непоследовательности, выбору неадекватных способов и методов решения поставленных задач.

За исходные должны быть взяты такие принципы организации антиалкогольной борьбы, которые полнее всего могли бы отражать сущность и специфические особенности пьянства как социального явления и отвечать требованиям и интересам эффективной деятельности по искоренению данного социального зла.

Прежде всего должна быть определена цель антиалкогольной борьбы на данном этапе развития советского общества. Четкие указания в этом отношении содержатся в постановлении ЦК КПСС от 7 мая 1985 г.

Если раньше в директивных документах речь шла о мерах по усилению борьбы с пьянством, то теперь, впервые в истории антиалкогольной борьбы, ставится задача преодоления пьянства и алкоголизма, развернута широкая программа полного устранения этого социального зла из всех сфер общественной жизни. Сейчас встает вопрос о выработке нетерпимой позиции общества по отношению к алкогольному потреблению как таковому, независимо от того, проявляется оно в виде так называемого «умеренного» потребления или же в виде злоупотребления. Партия считает недопустимым такое положение, когда «в средствах массовой информации, в отдельных произведениях литературы, в кино и по телевидению проповедуются идеи



«культурного», умеренного потребления спиртных напитков, в привлекательном виде изображаются всевозможные застолья и питейные ритуалы». Ставится задача «умело и настойчиво разъяснять населению, что употребление алкоголя разрушает здоровье человека, пагубно сказывается на будущих поколениях, причиняет большой материальный и моральный ущерб обществу».

Необходимо осуществить коренной перелом в сознании населения от благодушного, попустительского отношения к алкоголю, покорного следования «питейным» традициям к полному и безоговорочному отрицанию потребления алкоголя. Тем самым будет создана основа для массового добровольного отказа советских людей от его потребления. Решение этой задачи стоит во главе угла деятельности Всесоюзного общества борьбы за трезвость.

Таким образом, партия выдвигает на первый план преодоление пьянства и алкоголизма как важное условие ускорения темпов развития советского общества с одновременным созданием условий для перехода к массовому добровольному отказу людей от алкогольного потребления и утверждению на этой основе всеобщего трезвого образа жизни.

Не менее важным вопросом определения исходных позиций в организации работы по преодолению пьянства является уяснение содержания понятия самой антиалкогольной борьбы.

Под борьбой с пьянством в узком смысле слова обычно принято понимать пресечение фактов пьянства и профилактическую работу с пьяницами, включая лиц, больных алкоголизмом. Но поскольку пьянство как социальное явление своими корнями уходит в экономические, культурно-бытовые и другие условия жизнедеятельности людей, в сферу воспитания и общественного контроля, производства и продажи спиртных напитков, постольку антиалкогольная борьба должна рассматриваться в широком смысле слова, то есть как совокупность мероприятий, включающих в себя не только меры пресечения и профилактические формы работы с пьяницами, но и систему мер по профилактике пьянства и алкоголизма в целом и устранению при-

чин, порождающих данные негативные явления. Таким образом, под антиалкогольной борьбой следует понимать усилия общества, носящие как профилактический, так и административно-принудительный характер.

В связи с этим встает вопрос о необходимости обеспечения правильного соотношения антиалкогольных усилий профилактического характера и мер борьбы с открытыми проявлениями пьянства и их носителями. Решая этот вопрос, необходимо помнить следующее. Во-первых, меры пресечения и меры предупреждения взаимосвязаны. Одни и те же меры в одних случаях могут носить профилактический характер, в других — выполнять функцию пресечения. Скажем, обсуждение пьяницы в трудовом коллективе, являясь мерой общественно-административного воздействия по отношению к данному лицу, в то же время является профилактическим средством по отношению к окружающим. При этом в каждом конкретном случае необходимо знать, насколько уместно проведение того или иного мероприятия. Уместность диктуется, с одной стороны, реальным состоянием алкогольной ситуации в данной микросреде, трудовом коллективе, регионе, с другой — наличием реальных профилактических возможностей, которыми располагают органы, ведущие борьбу с пьянством. Во-вторых, надо помнить, что сейчас, когда созданы объективные возможности для научного управления социальными процессами, планомерного обеспечения позитивных изменений в условиях жизни населения, профилактические усилия в антиалкогольной борьбе приобретают решающее значение.

Для понимания сущности антиалкогольной борьбы необходимо также уяснить, что огромные профилактические возможности заложены в успешном претворении в жизнь планов экономического и социального развития трудовых коллективов, регионов, страны в целом. Успешная реализация этих планов создает благоприятные объективные возможности для эффективной борьбы с пьянством и его предупреждения. Улучшение условий труда, быта, досуга советских людей, дальнейшее повышение их материального благосостояния, уровня культуры и образования — все это служит

благоприятной основой для вытеснения алкоголя социально позитивными средствами удовлетворения человеческих потребностей.

Однако, какими бы благоприятными ни были материальные и другие условия жизни, сами по себе они не могут автоматически обеспечить значительные позитивные изменения. **Необходимо, чтобы мероприятия общесоциального характера дополнялись широкими специальными мерами, имеющими непосредственно антиалкогольную направленность.** К ним прежде всего следует отнести меры, нацеленные на изменение отношения людей к алкоголю, общественной атмосферы вокруг проявлений пьянства, на регулирование производства и продажи спиртных напитков, а также систему мер воздействия на лиц, злоупотребляющих алкоголем, и т. д.

В свою очередь, даже самое энергичное осуществление специальных мер антиалкогольного характера часто не приводит к ожидаемым результатам, поскольку они не подкрепляются столь же активными усилиями по идейно-политическому и нравственному воспитанию людей, устранению из их жизни неблагоприятных факторов, вызывающих психологическую предрасположенность к алкоголю. Следовательно, важным принципом эффективной организации антиалкогольной борьбы в широком смысле слова является **обеспечение тесного сочетания мер общесоциального, профилактического характера и специальных антиалкогольных мероприятий.**

Через все решения партии и правительства по преодолению пьянства красной нитью проходит мысль о **необходимости осуществления комплексного подхода к решению этой задачи как важного принципа антиалкогольной борьбы.** При этом на первый план выдвигается тесное взаимодействие партийных, советских, правоохранительных, иных государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов в работе, нацеленной на обеспечение массового, поистине всенародного характера антиалкогольного движения, создание в каждом коллективе, по месту жительства обстановки нетерпимости к любым проявлениям пьянства.

В осуществлении комплексного подхода к орга-

низации борьбы с пьянством и алкоголизмом можно выделить следующие основные моменты:

1. Обеспечение своевременного воздействия на различные причины и условия, способствующие алкоголизации населения. Конкретно это означает, что при организации профилактической работы должны предусматриваться мероприятия политического, социально-экономического, материально-бытового, культурно-воспитательного, административно-правового и медицинского характера, способствующие позитивным изменениям в различных сферах жизни людей. Игнорирование или ослабление того или иного направления борьбы с пьянством неизбежно приведет к снижению действенности антиалкогольных усилий в целом.

2. Осуществление профилактических мероприятий одновременно на разных уровнях — общегосударственном, региональном, на уровне микросреды и отдельного человека, что отражает диалектику соотношения общего, особенного и единичного в причинном комплексе пьянства.

3. Систематическое воздействие на различные аспекты сознания и поведения людей в зависимости от содержания, степени и длительности влияния неблагоприятных факторов и условий.

4. Обеспечение единства, согласованности, координации усилий всех заинтересованных государственных органов и общественных организаций, социальных институтов. Пассивность отдельного звена неизбежно снижает действенность усилий других звеньев системы профилактики пьянства.

5. Специфическая деятельность правоохранительных органов, направленная на пресечение фактов антиобщественного поведения людей на почве пьянства и алкоголизма. При этом значительную роль играют органы внутренних дел, тесно взаимодействующие с советскими органами, трудовыми коллективами, наркологическими учреждениями.

Важным направлением комплексного подхода к организации борьбы с пьянством и его профилактики является **дифференцированное осуществление антиалкогольных мероприятий**. Необходимость соблюдения данного принципа при разработке планов и проведении профилактической работы

обусловлена, во-первых, уровнем и особенностями алкоголизации различных групп населения — городского и сельского, взрослого и молодого, включая несовершеннолетних, мужчин и женщин. Во-вторых, пьянство и алкоголизм, будучи качественно различными уровнями алкоголизации, требуют своей специфики в профилактической работе. Так, если по отношению к больным алкоголизмом наиболее эффективными мерами являются выявление, лечение и последующая социальная реабилитация, т. е. восстановление социально позитивных качеств, не исключая при этом административно-правовых мер, то к злостным пьяницам необходимо применять главным образом меры административно-правового и общественного воздействия с целью их перевоспитания. Основная же масса так называемых «умеренных» любителей спиртного требует прежде всего мер ранней профилактики, с тем чтобы не допустить их перехода в категорию пьяниц, с активным формированием у них установки на добровольный отказ от алкогольного потребления. Такой подход диктуется необходимостью рационального сочетания текущего и перспективного в осуществлении решений партии и правительства по преодолению пьянства и алкоголизма, утверждению трезвого образа жизни.

В широкой системе мер, необходимых для обеспечения комплексного подхода к борьбе с пьянством и ослабления остроты связанных с ним проблем, исключительно важную роль играет координация усилий государственных и общественных организаций по изменению общественной атмосферы вокруг алкогольного потребления, преодолению в психологии широких слоев населения благодушно-снисходительного отношения к проявлениям пьянства. Огромное значение в этой связи приобретает использование потенциальных возможностей трудовых коллективов. Их значение в профилактике пьянства возрастает еще больше в связи с принятием Закона СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями», который значительно расширил полномочия коллективов в борьбе с нарушителями трудовой дисциплины и общественного порядка на почве пьянства.

Известно, что нравственная атмосфера в коллективе во многом зависит от позиции руководителей. По данным исследований, в трудовых коллективах, руководители которых не только не проявляют заинтересованности в борьбе с пьянством, но и сами склонны к потреблению спиртного, число нарушений на почве пьянства больше на 30—35%. В постановлении ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. подчеркивалась необходимость «ужесточить спрос с членов партии, и прежде всего с руководящих работников, злоупотребляющих алкоголем, не пресекающих фактов пьянства, уклоняющихся от непосредственного участия в борьбе с этим злом. Партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских руководителей, имеющих пристрастие к спиртным напиткам, допускающих устройство выпивок, необходимо освобождать от занимаемых должностей, а коммунистов привлекать за это и к строгой партийной ответственности, вплоть до исключения из рядов КПСС».

Опыт эффективной антиалкогольной борьбы в ряде регионов страны свидетельствует о том, что одним из важнейших элементов комплексного подхода к решению задачи преодоления пьянства является наличие постоянно действующей системы профилактики пьянства и алкоголизма в трудовых коллективах. На перечисленных выше передовых предприятиях борьбу с пьянством возглавляют **советы профилактики правонарушений и укрепления трудовой дисциплины**, включающие в себя такие формирования, как комиссии по борьбе с пьянством. Основные функции советов следующие:

перспективное планирование работы по борьбе с антиобщественными проявлениями, в том числе с пьянством; участие в подготовке раздела плана социального развития трудового коллектива «Основные мероприятия по профилактике пьянства и нарушений трудовой дисциплины»;

обеспечение руководства всеми организациями, ведущими борьбу с пьянством и другими антиобщественными проявлениями;

сбор и анализ оперативной информации о состоянии и динамике распространения пьянства во всех подразделениях объединения (предприятия) и в различных группах работников и использование

этой информации для принятия управленческих решений по вопросам профилактики пьянства и правонарушений;

организация учебы широкого актива, занимающегося осуществлением профилактических мероприятий;

обеспечение тесной связи с общественными организациями по месту жительства членов трудового коллектива и органами внутренних дел с целью координации антиалкогольных усилий.

Особое место в системе антиалкогольной борьбы занимают **комиссии по борьбе с пьянством**, функционирующие в трудовых коллективах. Как вытекает из смысла Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения» от 16 мая 1985 г.<sup>1</sup>, комиссии по борьбе с пьянством, образуемые на предприятиях, в учреждениях, организациях, создаются для разработки и проведения мероприятий по предупреждению и пресечению пьянства непосредственно на производстве.

Комиссии образуются трудовыми коллективами на общих собраниях (конференциях) путем открытого голосования сроком на два года, причем в крупных трудовых коллективах комиссии могут быть образованы также в цехах, отделах и других структурных подразделениях. В комиссию по борьбе с пьянством избираются члены коллектива, которые по своим моральным и деловым качествам способны решать поставленные перед комиссией задачи, а также представители администрации, общественных организаций предприятия. Контроль за деятельностью комиссий осуществляет профсоюзный комитет предприятия<sup>2</sup>.

Одна из важнейших функций комиссии по борьбе с пьянством — учет лиц, злоупотребляющих ал-

---

<sup>1</sup> См.: Законодательство о борьбе с пьянством, с.32.

<sup>2</sup> См.: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях». — Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1397.

коголем, и ведение с ними воспитательной работы. Кроме того, комиссия контролирует прохождение курса лечения от алкоголизма, а также поведение членов коллектива, прошедших курс принудительного лечения. Комиссия вправе вести антиалкогольную пропаганду в коллективах, общежитиях, культурно-просветительных, лечебно-оздоровительных учреждениях, подведомственных предприятию.

Комиссия имеет право, в частности, проводить в структурных подразделениях предприятия проверку состояния работы по борьбе с пьянством и алкоголизмом; заслушивать на своих заседаниях сообщения должностных лиц о работе по преодолению пьянства и давать соответствующие рекомендации; входить с предложениями к руководителям и в общественные организации предприятия о принятии необходимых мер по предупреждению и пресечению фактов пьянства; участвовать в мероприятиях по организации культурного отдыха членов коллектива и разумного использования свободного времени.

Комиссии по борьбе с пьянством, действующие в трудовых коллективах, осуществляют свои функции в тесном контакте с подразделениями милиции, ведущими антиалкогольную борьбу, комиссиями по борьбе с пьянством при исполкомах местных Советов народных депутатов, наркологических учреждениях.

Антиалкогольные мероприятия эффективнее реализуются в тех коллективах, где работает актив, созданный из представителей специализированных формирований по борьбе с пьянством (общественных советов профилактики правонарушений, цеховых комиссий, товарищеских судов и т. п.), с привлечением передовых рабочих, наставников, членов общества борьбы за трезвость. Благодаря активу полнее обеспечивается гласность мероприятий, проводимых в рамках борьбы с пьянством, в частности рабочих собраний, на которых обсуждаются прогульщики, пьяницы, дебоширы, а также применяемые к ним меры дисциплинарного воздействия.

Слабая эффективность предпринимавшихся ранее антиалкогольных усилий во многом обусло-



вливалась недостаточным взаимодействием формирований, осуществляющих профилактику пьянства. Сейчас назрела необходимость усилить взаимодействие органов внутренних дел с трудовыми коллективами, в первую очередь наладить регулярный взаимный обмен информацией о членах коллектива, нарушающих антиалкогольное законодательство, и мерах воздействия, принимаемых к ним. В настоящее время работники милиции недостаточно регулярно направляют информацию о таких лицах в трудовые коллективы, а соответствующие формирования коллективов не всегда информируют органы внутренних дел о принятых мерах. В результате, согласно исследованиям, каждый третий нарушитель имеет возможность уклониться от мер воспитательного воздействия.

Важная форма взаимодействия милиции с трудовыми коллективами — ее участие в мероприятиях, проводимых коллективами в рамках борьбы с пьянством. Заслуживает внимания опыт организации Дней профилактики на промышленных предприятиях Новосибирской области. Комиссия по борьбе с пьянством при Новосибирском облисполкоме одобрила инициативу областного управления внутренних дел о проведении Дней профилактики в трудовых коллективах и рекомендовала исполкомам, отделам внутренних дел, трудовым коллективам ежемесячно проводить Дни профилактики. Отделы внутренних дел совместно с администрацией и общественными организациями предприятий разработали конкретный план проведения Дней профилактики с учетом реальной алкогольной ситуации, сложившейся в каждом коллективе.

Основная задача Дней профилактики — индивидуальная профилактическая работа непосредственно на предприятиях с лицами, допускающими антиобщественные проявления на почве пьянства. Решение этой задачи способствует предупреждению пьянства среди основной массы работающих.

Как свидетельствует практика, подготовка и проведение Дней профилактики на предприятиях предполагают, как правило, следующие мероприятия. Предварительно сотрудники РОВД (обычно начальники кабинетов профилактики и участковые

инспектора) проводят инструктивные совещания с секретарями цеховых партийных и комсомольских организаций, председателями товарищеских судов, комиссий по борьбе с пьянством, начальниками цехов. Затем в цехах вывешиваются списки лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, злостных нарушителей трудовой дисциплины и общественного порядка на почве пьянства; в местах проведения мероприятия помещение оформляется наглядной агитацией по антиалкогольной тематике. Готовятся материалы на злостных пьяниц для решения вопроса на выездном заседании суда об ограничении дееспособности лиц, ставящих свою семью в затруднительное материальное положение, а также о направлении хронических алкоголиков в лечебно-трудовой профилакторий. Силами антиалкогольного актива, «комсомольского прожектора» и т. п. проводятся специальные рейды с целью выявить, не проносился ли спиртное на территорию предприятия, не распивалось ли оно на рабочих местах.

По возможности приглашается выступить по заводскому радио один из членов семьи, в которой проживает работник предприятия, систематически пьянствующий, или бывший алкоголик, прошедший курс лечения и вставший на путь исправления. В цехах распространяются листовки, брошюры о вреде алкоголя, о негативных последствиях злоупотребления спиртными напитками.

В ходе Дней профилактики проводятся расширенные заседания комиссий по борьбе с пьянством; рабочие собрания, обсуждающие поведение лиц, совершивших нарушение трудовой или общественной дисциплины на почве пьянства; выездные заседания суда, рассматривающие вопросы об ограничении злостных пьяниц в дееспособности, о направлении хронических алкоголиков в ЛТП. Участвующие в Днях профилактики работники милиции и других правоохранительных органов выступают с анализом причин и условий, способствующих пьянству в данном коллективе, с лекциями, разъясняющими антиалкогольное законодательство.

В целях активизации антиалкогольной работы на промышленных предприятиях работники мили-

ции систематически анализируют состояние трудовой и общественной дисциплины в коллективах, изучают имеющиеся здесь конкретные причины пьянства и условия, способствующие его распространению. Результаты анализа регулярно докладываются на заседаниях советов директоров, комиссий по борьбе с пьянством при исполкомах местных Советов народных депутатов. Особое внимание уделяется анализу дел в тех коллективах, которые слабо реагируют на сообщения милиции, недостаточно активно ведут борьбу с пьянством; заслушиваются руководители этих коллективов и дается оценка их деятельности. Такая практика особенно актуальна в свете все возрастающих требований к повышению ответственности хозяйственных руководителей за состояние трудовой дисциплины и правопорядка во вверенных им коллективах.

Оправдавшей себя формой контроля за развитием алкогольной ситуации на предприятиях является ведение так называемых наблюдательных дел в кабинетах профилактики медвытрезвителей. В них сосредоточивается информация о динамике проявлений пьянства среди работников, о мерах, применяемых к нарушителям, отражаются вопросы планирования антиалкогольных мероприятий и отчетности за их проведение.

Центральным звеном в системе организации антиалкогольной борьбы являются **комиссии по борьбе с пьянством при исполнительных комитетах местных Советов народных депутатов**. Их функции определены Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г.<sup>1</sup> и соответствующими Указами Президиумов Верховных Советов других союзных республик. Деятельность комиссий, направляемая партийными и советскими органами, сосредоточивается главным образом на координации антиалкогольных усилий государственных органов и общественных организаций, создании атмосферы нетерпимости к про-

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1399.

явлениям пьянства в трудовых коллективах, по месту жительства граждан.

Успешное решение задачи по обеспечению комплексного подхода к антиалкогольной борьбе во многом зависит от правильной организации работы, направленной на вовлечение в борьбу с пьянством широких слоев населения, с тем чтобы осуществление лозунга партии «трезвость — норма жизни» стало поистине всенародным делом.

В этом отношении заслуживает внимания опыт работы комиссии по борьбе с пьянством и алкоголизмом при исполнительном комитете Совета народных депутатов Московского района г. Калинин. Члены комиссии обратили особое внимание на неудовлетворительное состояние антиалкогольной работы в коллективах малых предприятий. Предварительный анализ показал, что именно малые (численностью до 500 работающих) предприятия дают основную массу нарушителей антиалкогольного законодательства. Более глубокое ознакомление с положением дел выявило, что в коллективах этих предприятий комиссии по борьбе с пьянством практически бездействуют, а в некоторых вообще отсутствуют. Приняв во внимание серьезность создавшегося положения, районная комиссия призвала на помощь актив, сложившийся при кабинете профилактики медицинского вытрезвителя. Был разработан план последовательного изучения состояния борьбы с пьянством на предприятиях района. С этой целью были созданы временные оперативные группы из представителей общественности, которые подробно ознакомились с положением дел и представили свои выводы на рассмотрение заседания районной комиссии по борьбе с пьянством. На заседание были приглашены руководители предприятий, работники наркологической службы, а также наиболее закоренелые нарушители, по отношению к которым применение мер воздействия оказалось неэффективным. Многие из них получили «путевки» в лечебно-трудовой профилакторий. Таким образом, за короткий срок в поле зрения комиссии оказались все неблагоприятные коллективы и положение дел стало медленно, но верно изменяться к лучшему.

## ПЬЯНСТВО И ПРЕСТУПНОСТЬ

Январский (1987 г.) Пленум ЦК КПСС раскрыл негативное влияние возникших в последние годы элементов социальной коррозии на духовный настрой, высокие нравственные ценности нашего общества.

Известно, что потребление алкоголя во всех его формах, включая и так называемое «умеренное» потребление, поддерживает существование и усиливает действие социально-психологических причин преступности<sup>1</sup>, уровень которой самым тесным образом зависит от распространенности пьянства среди населения.

Анализ показателей преступности, многочисленные исследования ученых дают все основания для вывода о том, что пьянство и в наше время — один из главных факторов преступности. До недавнего времени в состоянии опьянения совершалось более половины всех преступлений. Перечень бед, причиняемых пьяными преступниками, огромен. В него входят и человеческие жизни, оборвавшиеся от рук пьяных убийц, и искалеченное пьяными истязателями здоровье, и цинично попранные ими достоинство и честь ни в чем не повинных людей, и недополученная нашим государством промышленная продукция на многие тысячи рублей. Пьяницы причиняют физические и моральные страдания не только потерпевшим и их родственникам, но и своим собственным родным и близким. Степень морального ущерба невозможно подсчитать.

Пьянство и связанная с ним преступность ведут к понижению мощи нашей страны, а следовательно, уровня благосостояния советских людей, каждой советской семьи. Зная об этом, отдельные люди тем не менее недостаточно решительно изгоняют

---

<sup>1</sup> По данным Г. В. Антонова-Романовского, из числа обследованных им мужчин, редко потреблявших спиртные напитки, были наказаны в течение года за совершение какого-либо серьезного правонарушения в состоянии опьянения (за прогул, выпивку на работе или в общественном месте, за домашний дебош и т. д.) около 15%. Среди пьянствующих лиц такие правонарушители составили 90%. См.: *Антонов-Романовский Г. В. Пьянство под запретом закона*. М., 1985, с. 11.

из своей жизни, из своего сознания влечение к спиртному. Порой это оправдывается тем, что алкоголь якобы помогает установлению контактов, общению, взаимопониманию. Действительно, общение на основе совместных выпивок, к сожалению, еще довольно распространено (хотя в настоящее время оно быстро идет на убыль), а вот «взаимопонимание» общающихся с вином нередко заканчивается трагически. Пьяные совершают в среднем 7—8 из 10 умышленных убийств, тяжких телесных повреждений, разбойных нападений, грабежей, проявлений хулиганства, изнасилований, почти все поджоги, половину краж государственного и личного имущества, четверть мошенничеств, пьяные являются виновниками более трети дорожно-транспортных происшествий, уносящих ежегодно тысячи человеческих жизней, превращающих тысячи людей в беспомощных калек<sup>1</sup>. Из-за пьяниц происходит более половины пожаров<sup>2</sup>, причем виновные зачастую сами гибнут, ставят под угрозу жизнь других людей, наносят значительный ущерб государственному жилому фонду, имуществу граждан.

Таким образом, можно с полной уверенностью утверждать, что «пьяные» преступления составляют значительную часть всех преступлений. Недаром в научной литературе возник термин «алкогольная преступность»<sup>3</sup>, которым условно обозначают часть преступлений, совершенных лицами, находившимися в нетрезвом состоянии.

Однако содержание термина «алкогольная преступность» требует уточнения. Дело в том, что

---

<sup>1</sup> См. об этом, например: *Флоря В. Н., Кушир Л. А.* Пьянство и правонарушения. Кишинев, 1985, с. 16—17, 29, 31; *Бейсенов Б. С.* Алкоголизм: уголовно-правовые и криминологические проблемы. М., 1981, с. 32—33 и др.; *Гарбуз Б. И., Попов Л. Л.* Профилактика пьянства и алкоголизма. М., 1980; *Кузнецова Н. Ф.* Проблемы криминологической детерминации. М., 1984, с. 89.

<sup>2</sup> По данным Г. М. Блинова, 66% всех пожаров связано с потреблением спиртного. См.: *Блинов Г. М.* Самообман. М., Московский рабочий, 1986, с. 175.

<sup>3</sup> См., например: *Аванесов Г. А.* Криминология (учебник). М., 1984, с. 227; *Орлов М. Ф.* К вопросу об исследовании криминологических проблем алкоголизма несовершеннолетних и молодежи. — В сб.: Вопросы борьбы с преступностью. М., 1975, вып. 23, с. 65 и др.

пьянство справедливо расценивается учеными-криминологами как особая причина всей преступности, а не только обозначенной выше ее части<sup>1</sup>. Алкогольная преступность складывается:

во-первых, из совокупности преступлений, совершенных лицами, употребляющими алкоголь либо злоупотребляющими им. В свою очередь, отмеченная совокупность включает в себя преступления, совершенные лицами, находившимися в нетрезвом состоянии, и преступления, совершенные на почве употребления или злоупотребления алкоголем;

во-вторых, из совокупности преступлений, совершение которых обусловлено существованием пьянства как явления (самогоноварение, шинкарство, спекуляция винно-водочными изделиями и т. п.);

в-третьих, из общего числа преступлений, непосредственно способствующих распространению пьянства как явления (нарушение работниками предприятий торговли и общественного питания правил торговли спиртными напитками, вовлечение несовершеннолетних в пьянство либо доведение их до состояния опьянения, организация или содержание притонов для распития спиртных напитков или систематическое предоставление помещений для этих целей и т. п.);

в-четвертых, из общего числа деяний, непосредственно создавших условия для совершения преступлений лицами, находившимися в состоянии опьянения (допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, совершенный лицом, ответственным за техническое состояние или эксплуатацию транспортных средств; преступная халатность должностных лиц, выразившаяся в допущении лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, к работе во взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах, к производству горных или строительных работ и т. п.).

Приведенная схема алкогольной преступности

---

<sup>1</sup> См. об этом: *Аванесов Г. А.* Криминология и социальная профилактика. М., 1980, с. 196.

отражает наиболее существенные ее характеристики и может быть полезной при определении мер предупреждения преступлений, связанных с пьянством.

К сожалению, статистика фиксирует только одну часть (хотя и самую главную) алкогольной преступности — преступления, совершенные лицами, находившимися в нетрезвом состоянии. Что же касается других составляющих алкогольной преступности, то представление о них пока можно получить лишь из отдельных исследовательских данных, которых еще недостаточно, чтобы считать проблему алкогольной преступности изученной.

В настоящее время большинство «алкогольных» преступлений совершается в сфере семейно-бытовых отношений. Несмотря на наметившуюся в последние 2 года тенденцию к сокращению алкогольной преступности в целом<sup>1</sup>, в указанной сфере почти 9 из 10 преступлений — это «пьяные» преступления. Поэтому очевидна настоятельная необходимость всемерного усиления борьбы с пьянством по месту жительства граждан и особенно в семье.

Именно в семье, по свидетельству многих исследователей, чаще всего происходит приобщение детей к алкоголю. Сами родители зачастую являются первыми «алкогольными» воспитателями своих детей: подносят им рюмки со спиртным как полномочным участникам застолья, или разрешают присутствовать за столом в качестве наблюдателей и «впитывать» ритуал пьяных празднеств, или «лечат» детей от недуга вином, пивом и прочими подобными «препаратами».

Как указывается в научной литературе, неоднократное употребление ребенком, подростком алкоголя не только задерживает его умственное развитие, существенно влияет на выработку у него этических и нравственных категорий, но и ведет к утрате уже развившихся способностей. Подросток, что на-

---

<sup>1</sup> Если в 70—80-х годах более половины всех преступлений совершалось в нетрезвом состоянии, то сейчас в среднем по стране преступления, связанные с опьянением, составляют чуть больше 40%. См. об этом: *Заиграев Г. Г.* Борьба с алкоголизмом. М., 1986, с.41.



зывается, «тупеет» и эмоционально, и нравственно, снижается его интеллект.

«Питейные» традиции, бытующие пока в некоторых семьях, ведут к тому, что дети стремятся быть (и часто становятся) похожими на родителей, употребляющих спиртные напитки.

Дети и подростки перенимают у своих родителей и навыки совершения правонарушений. Ведь практически на глазах детей в быту совершается 6—7 из каждых 10 убийств и тяжких телесных повреждений<sup>1</sup>. Известно, что противоправное поведение в семье выражается, как правило, в пьяных скандалах взрослых, драках и побоях, систематических оскорблениях, угрозах жизни и здоровью. А основными причинами подобных конфликтов в семье, по свидетельству специалистов-исследователей, являются опять же пьянство виновного (в 8—9 из каждых 10 правонарушений), его агрессивность (в большинстве случаев как следствие пагубного воздействия алкоголя), невыполнение семейных обязанностей, несходство характеров, привычек, интересов (возникающее, как правило, в результате алкоголизации одного из супругов, чаще отца), нежелание виновного работать (алкоголь убивает интерес ко всякой общественно полезной деятельности, снижает степень трудовой активности) и т. д.<sup>2</sup>.

Таким образом, употребляя спиртное, взрослые не только сами делают себя вспыльчивыми, раздражительными, несдержанными, сами совершают преступления, но фактически приобщают к пьянству несовершеннолетних, передают им «опыт» своего противоправного поведения<sup>3</sup>. Отсюда следует, что пьянство взрослых оказывает серьезное влияние на преступность несовершеннолетних. подро-

---

<sup>1</sup> См.: Сов. гос. и право, 1985, № 3, с. 14.

<sup>2</sup> См. об этом: *Заиграев Г. Г.* Борьба с алкоголизмом, с. 37—39 и др.

<sup>3</sup> Данные исследований, проведенных в последние годы в Молдавии, показывают, что более 2/3 несовершеннолетних правонарушителей вышли из неблагополучных семей: в большинстве случаев родители пьянствовали (до 58% семей), обычными стали ссоры, скандалы, драки (до 40—50% семей) и т. п. См. об этом: *Флоря В. Н., Кушнир Л. А.* Пьянство и правонарушения, с. 24 и др.

стками в состоянии опьянения совершается почти 2/3 умышленных убийств, тяжких телесных повреждений, изнасилований, разбойных нападений и грабежей, почти 9/10 всех уголовно наказуемых хулиганских проявлений. И хотя в последние годы удельный вес преступлений несовершеннолетних, совершаемых ими в состоянии опьянения, имеет отчетливую и стабильную тенденцию к сокращению, оснований для самоуспокоенности, по-видимому, еще недостаточно.

Общеизвестно, что чем раньше несовершеннолетний приобщается к спиртному, тем более вероятно, что он станет пьяницей<sup>1</sup>. Следовательно, велика опасность становления несовершеннолетних на противоправный путь именно в подростковом, юношеском возрасте. При этом следует отметить, что чем раньше человек становится на путь совершения преступлений, тем длительнее, устойчивее и опаснее его преступная «карьера», тем труднее он поддается исправлению и перевоспитанию. Последнее опять же существеннейшим образом затруднено алкогольным прошлым и настоящим правонарушителей, в том числе ранее уже совершавших преступления.

Результаты исследований рецидивной преступности показывают, что 6—7 из 10 рецидивистов свои первые преступления совершили именно в несовершеннолетнем возрасте<sup>2</sup> и преимущественно в пьяном виде.

Мало того, что 9/10 лиц из числа вновь осуждаемых за преступления совершают их под прямым и непосредственным влиянием алкоголя (при этом 3/4 из них признаются судами хроническими алкоголиками)<sup>3</sup>, эти правонарушители оказывают большое разлагающее влияние на неустойчивых членов общества, особенно из числа несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Например, по данным Ю. П. Лисицына, Н. Я. Копыт, среди обследованных ими лиц, злоупотреблявших алкоголем, приобщились к спиртному в возрасте до 10 лет 31,8%, в возрасте 11—15 лет — 64,4%, в возрасте 16—19 лет — 3—8%. См.: *Лисицын Ю. П., Копыт Н. Я. Алкоголизм*, с. 165.

<sup>2</sup> См., например: *Кафаров Т. М. Проблема рецидива в советском уголовном праве*. Баку, 1972, с. 33.

<sup>3</sup> См. об этом, например: *Кузнецова Н. Ф. Указ. работа*, с. 90.

Нередко закоренелые преступники — рецидивисты, проповедая преступную «романтику», опошляя нравственные ценности нашего общества, жизненные идеалы, чаще всего во хмелю, увлекают подростков и молодежь своим пристрастием к алкоголю и фактически втягивают их в пьянство, а затем и в преступную деятельность.

Таким образом, создается порочный круг: пьянство служит питательной почвой преступности, а преступность, в свою очередь, является фактором, который поддерживает существование пьянства, стимулирует его дальнейшее распространение<sup>1</sup>. Эта взаимная связь преступности с пьянством характеризуется главным образом тем, что преступная «карьер» способствует дальнейшему социальному разрушению личности.

Проведенные в последние годы исследования особенностей личности тех, кто неоднократно совершал преступления, показывают, что чаще всего у них отмечаются такие характерные признаки, как несамокритичность, откровенный эгоизм, потребительство, интеллектуальная и волевая пассивность, бездумность, безыдейность поведения, безразличие ко всему окружающему, беспорядочность поступков, нравственная извращенность, злобность, агрессивность, примитивная жестокость<sup>2</sup> и т. д. Наличие этих признаков у тех, кто не раз совершал преступления, отмечают многие ученые-юристы. Представители медицинской науки, изучающие влияние алкоголя на физическое и психическое здоровье человека, также констатируют, что потребление алкоголя ведет к формированию аналогичных названным выше качеств и проявлений<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Указанное стимулирующее действие преступности, а также способность ее порождать негативные явления, события, процессы справедливо рассматриваются в литературе в качестве последствий преступности. См. об этом: *Бабаев М. М.* Социальные последствия преступности. М., 1982.

<sup>2</sup> Об этих и других характеристиках личности лиц, ранее совершавших преступления, см., например: *Ефимов М. А., Шкурко В. А.* Рецидивная преступность и ее предупреждение. Минск, 1977, с. 68—79 и др.

<sup>3</sup> См., например: *Пащенко С. З.* Во вред здоровью, семье, потомству. М., 1984; *Пятницкая И. Н., Карлов В. А., Элконин В. Л.* Терапевтические и неврологические проявления алкоголизма. М., Медицина, 1979; *Братусь Б. С.* Психологический анализ изменений личности при алкоголизме, и др.

Поистине жуткий случай произошел 18 апреля 1984 г. в д. Кайшовка Гродненской области. Некто Давыдчик после очередного употребления спиртных напитков совершил зверское убийство нескольких человек. Как видно из приговора суда, Давыдчик стал систематически употреблять спиртные напитки с 1981 года. На этой почве, а также в связи с тем, что пьяница не раз прогуливал работу, в семье часто возникали ссоры между ним и его женой, а также ее родственниками.

18 апреля, днем, преступник купил 6 бутылок вина и распил их со знакомыми. После этого он пришел в дом к бабушке своей жены, у которой она вместе с детьми нашла приют, не выдержав пьяных оргий мужа. Естественно, старая женщина начала бранить Давыдчика. В ответ тот взял топор и в присутствии своей малолетней дочери (ей тогда было немногим более 1 года) убил бабушку, нанеся ей восемь ударов обухом и острием топора по голове. В это время в дом зашла 17-летняя внучка погибшей. Давыдчик с целью сокрытия совершенного преступления, опять же на глазах своей годовалой дочери, с особой жестокостью убил девушку тремя ударами топора по голове. Спустя несколько минут после этого в дом вошел 12-летний брат убитой девушки. Преступник решил убить и этого мальчика. Он нанес ему удар обухом топора в область шеи, а затем, несмотря на просьбы ребенка о пощаде, еще два удара обухом по голове. Считая потерпевших убитыми, Давыдчик вышел из дома, но раненый мальчик, придя в сознание, добрался до соседей и сообщил о случившемся. Только благодаря своевременной медицинской помощи его жизнь была спасена.

А убийца Давыдчик попытался и дальше продолжить свой кровавый путь. Встретив на улице жену, он повалил ее на землю и стал душить. К счастью, вовремя подоспели люди, которые спасли женщину и задержали убийцу. Судебная коллегия по уголовным делам Гродненского областного суда на открытом заседании 13 июля 1984 г. воздала изуверу по заслугам и на основании закона назначила Давыдчику исключительную меру наказания — смертную казнь.

Описанный случай отражает типичную схему

связи пьянства с совершением тяжких преступлений против личности в сфере семейно-бытовых отношений: систематическое употребление спиртного — разрушение алкоголем большинства положительных качеств и проявлений личности, замена их порочными, быстро укореняющимися и углубляющимися негативными навыками, привычками — преступное поведение. Для самих пьющих все это происходит незаметно, так как алкоголь делает их нечувствительными, а затем и безразличными к изменениям собственной личности. Но, к сожалению, не только алкоголь является виной этому. Есть еще немало людей, которые относятся с безразличием к пьянству отдельных лиц и к бытующим пока «питейным традициям», никак практически не участвуют в реализации принятых нашей партией конкретных мер, направленных на искоренение этого уродливого явления. Тем самым они вольно или невольно способствуют сохранению пьянства, потворствуют «пьяным» преступлениям.

В основе описанной выше трагедии было спиртное, которое вместе с убийцей непосредственно перед преступлением употребляли некоторые из тех, кто потом пришли «помянуть» погибших. События убийцы тоже должны были держать ответ если не по закону, то по совести за то, что они фактически способствовали случившемуся.

Далеко не все пьяные застолья, организуемые в семейном кругу, на свадьбах, поминках и т. п., оканчиваются благополучно. Нередко их участники по дороге домой становятся клиентами медицинских вытрезвителей, или попадают под колеса автотранспорта, или оказываются жертвами преступных посягательств на их здоровье, имущество, честь, достоинство, или сами совершают преступления, чаще в форме уличного либо бытового хулиганства.

Мотивы «пьяных» преступлений не характеризуются особой сложностью. Так, в основе изнасилований лежит, как правило, тот факт, что употребление алкогольных напитков ведет к сиюминутному обострению половых влечений, усиливает грубую импульсивность, низменные инстинкты, гасит чувство стыда и брезгливости, способствует неразборчивости в знакомствах, ослабляет, а порой

исключает у будущих насильников и их жертв возможность критической оценки ими своего поведения. Изнасилование, как свидетельствуют исследования, более чем в 3/4 случаев сопровождалось употреблением алкоголя — его охотно при первом же знакомстве потребляли и будущие преступники, и будущие потерпевшие<sup>1</sup>.

Все сказанное имеет прямое отношение и к объяснению существования и распространения венерических заболеваний. Основными их распространителями являются пьяницы, тунеядцы, бродяги, женщины легкого поведения. Проводившееся изучение личности потерпевших и осужденных по делам о распространении венерических заболеваний показывает, что почти 80% и тех и других характеризовались отрицательно, были склонны к разгульному времяпрепровождению, употреблению спиртных напитков, были неразборчивы в половых связях. В 9 случаях из 10 до вступления в половые контакты с обвиняемыми потерпевшие распивали с ними спиртное<sup>2</sup>.

Из числа лечившихся от венерических болезней почти 3/4 страдали алкоголизмом. Таким образом, успешность профилактики, дальнейшего сокращения и ликвидации венерических заболеваний опять же зависит от всемерного усиления борьбы с пьянством и пьяницами. Последние не щадят ни самих себя, ни других, ни общество, в котором живут.

Рано или поздно пьяницы и алкоголики начинают вести антиобщественный, паразитический образ жизни, который не только аморален сам по себе, но и противоправен, а зачастую преступен и который, в свою очередь, оказывает сильнейшее стимулирующее воздействие на пьянство.

Тунеядцы — это в подавляющем своем большинстве люди морально опустившиеся, а зачастую сами себя уничтожившие морально и нравственно.

---

<sup>1</sup> См. об этом, например: *Шишов О. И.* Алкоголизм — путь к правонарушениям. М., 1979, с. 38—40; *Антонов-Романовский Г. В.* Указ. соч., с. 14 и др.

<sup>2</sup> С пьяным состоянием потерпевших связаны и многие другие преступления. См.: *Михеев Р. М.* Личность и поведение потерпевшего. — В сб.: Потерпевший от преступления. Владивосток, 1974, с. 73 и др.

У этих людей алкоголь убивает саму физическую способность трудиться, все или почти все одобряемые обществом нравственные устремления и оставляет им одно — ненасытную, все возрастающую тягу к спиртному, спиртосодержащим и другим способным одурманить, самым невообразимым для нормального человека смесям. И в данном случае алкоголь как бы «расчищает» для пьяниц путь к преступному поведению. Достаточно заметить, что более трети преступников к моменту совершения противоправных деяний не занимались общественно полезным трудом, причем многие длительное время<sup>1</sup>. В силу развившейся у них под воздействием алкоголя социальной пассивности, равнодушия к общественным делам, утраты профессиональных навыков, квалификации и самой потребности в труде такие лица исключают для себя возможность получения средств к существованию законным путем и стремятся, практически ничего не давая обществу, побольше урвать от него, в основном противоправными способами.

Преступления, совершаемые тунеядствующими алкоголиками, в подавляющем большинстве случаев характеризуются корыстной направленностью. Пьяницы-тунеядцы тащат вещи из дома, воруют все, что плохо лежит или плохо охраняется, сколачивают так называемые бригады шабашников, которые дерут три шкуры с тех, кто пользуется их услугами, к тому же нередко крадут у государства строительные материалы и продают тем, на кого работают. Все эти преступления совершаются паразитирующими элементами в основном для приобретения средств на выпивку, ведения разгульной жизни. Зачастую пьяницы крадут и само спиртное. Например, в 1985 году в Пушкинском районе Московской области осуждены грузчик Ивантеевского торгога И. Серов, тунеядец И. Симонов и его сын В. Симонов, тоже нигде не работавший. За короткое время они ухитрились трижды обокрасть один и тот же магазин, причем похищали исключительно спиртные напитки. Помимо дли-

---

<sup>1</sup> См. об этом, например: Кондрашков Н. Н. Тунеядство: пути искоренения. М., 1986, с. 18, 39.

тельных сроков лишения свободы суд назначил им принудительное лечение от хронического алкоголизма<sup>1</sup>.

Но не всегда тунеядствующие элементы «довольствуются» одним воровством. Ради своего алкогольного «пропитания» они подчас идут и на опасные преступления, не останавливаясь даже перед убийством.

Вот наглядный пример. Некто Александров В. А., 1930 года рождения, образование начальное, четырежды ранее судимый, в 23 года осуждался к длительному сроку лишения свободы за умышленное убийство сожительницы, в 41 год — за особо злостное хулиганство, затем стал бродяжничать, воровать, уклонялся от уплаты алиментов и за все это в 45 лет вновь был осужден к лишению свободы; после отбытия наказания продолжал бродяжничать, за что в 1982 году снова был осужден к 2 годам лишения свободы. После освобождения опять продолжал пьянствовать, бродяжничать, жил на случайные заработки. Так он паразитировал до лета 1984 года. В июле Александров договорился с престарелой женщиной — жительницей села Большая Ивановка Белгородской области — о том, что он за 200 рублей выполнит в ее доме ремонтные работы, в связи с чем и поселился у нее. 2 августа Александров (являвшийся хроническим алкоголиком) с утра пьянствовал и попросил у хозяйки дома денег на водку в счет оплаты его труда. Но она ему отказала. Тогда преступник нанес женщине четыре удара молотком по голове и убил ее. Обшарив дом, убийца нашел и взял 28 рублей и другое имущество, всего на 74 рубля. Белгородский областной суд приговорил убийцу к исключительной мере наказания — расстрелу.

В подавляющем большинстве случаев тунеядство на почве пьянства сопровождается такими преступлениями, как бродяжничество либо ведение иного паразитического образа жизни, нарушение паспортных правил, кражи, мелкие хищения государственного или общественного имущества, зло-

---

<sup>1</sup> См.: Неделя, 1985, № 27 (1319), с. 6.



стное уклонение от уплаты алиментов на содержание детей, заражение венерической болезнью, уклонение от лечения этой болезни, содержание притонов и сводничество, организация или содержание притонов для потребления спиртного или наркотических веществ, изготовление или сбыт порнографических изделий, надругательство над могилами и другие преступления, посягающие не только на экономику государства, на социалистическую, общественную и личную собственность, но и на общественную безопасность, общественный порядок, а главное — на здоровье граждан, нравственное здоровье общества<sup>1</sup>.

Сокращению последствий пьянства (в том числе криминогенных) существенно способствует проводимая повсеместно большая работа по преодолению пьянства и алкоголизма. И хотя борьба за трезвость еще только начинается, принимаемые бескомпромиссные и решительные меры уже сейчас дают свои плоды: оздоравливается нравственный климат, повышается дисциплина и организованность, сокращается число правонарушений и преступных проявлений, связанных с пьянством. Как свидетельствует изученная нами статистика правонарушений, к началу 1986 года число лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, уменьшилось на 10%. Более чем на 10% уменьшилось число лиц, совершивших в пьяном виде такие опасные преступления, как умышленное убийство (с покушением), умышленное причинение тяжких телесных повреждений, изнасилование (с покушениями), хулиганство, кража государственного и личного имущества, грабеж, разбойные нападения. Также уменьшилось почти на 10% число несовершеннолетних правонарушителей, совершивших преступления в состоянии опьянения. Данный процесс повлиял на заметное сокращение общего числа указанных, а также некоторых других правонарушений (поджогов, дорожно-транспортных преступлений и т. д.).

---

<sup>1</sup> По свидетельству Н. Н. Кондрашкова, можно назвать около 40 составов преступлений, которые совершают лица, уклоняющиеся от общественно полезного труда. См.: *Кондрашков Н. Н. Указ. работа*, с. 19.

Тенденция к сокращению алкогольной и общей преступности продолжала стабильно нарастать и в 1986 году. Как отмечалось на январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, после того, как были приняты меры по укреплению дисциплины, борьбе с пьянством, общая преступность снизилась почти на четверть, а число тяжких преступлений — на треть.

Все это говорит о том, что в последнее время в результате активного осуществления мер, принятых во исполнение майских (1985 г.) решений ЦК КПСС и Советского правительства, началось реальное устранение условий, способствующих существованию пьянства, уничтожение самих источников алкогольной преступности и ее питательной почвы, сужение сферы криминогенных последствий потребления спиртных напитков.

Именно потребление спиртных напитков должно рассматриваться как основной и, пожалуй, главный объект раннего общепредупредительного воздействия, с которого начинается первый этап наступления на алкогольную преступность, ибо криминогенное «шествие» пьянства начинается, как только люди (особенно несовершеннолетние) приобщаются к спиртному.

Намерение совершить преступление у лиц, потребивших спиртное, как правило, возникает внезапно<sup>1</sup>. Трудно заранее предсказать, в какой момент и какое именно преступление будет совершено человеком, находящимся в легкой, средней или тяжелой степени опьянения, поскольку алкоголь способен вызывать самые различные варианты отклоняющегося, в том числе противоправного, поведения. Еще труднее принять своевременные меры по предотвращению преступлений (в большинстве своем ситуативных) со стороны пьяных или в отношении пьяных, так как есть преступники, специализирующиеся в нападениях именно на пьяных лиц из корыстных и сексуальных побуждений<sup>2</sup>.

С учетом сказанного можно с полным основанием утверждать, что главным направлением преду-

---

<sup>1</sup> См. об этом, например: *Бейсенов Б. С.* Алкоголизм: уголовно-правовые и криминологические проблемы, с. 41.

<sup>2</sup> См. об этом, например: *Антонов-Романовский Г. В.* Указ. работа, с. 14.

предупреждения «пьяных» преступлений является всемерное и последовательное наращивание усилий по дальнейшему развитию трезвого образа жизни и трезвеннических взглядов у населения, т.е. профилактика пьянства. Реализация широких мер антиалкогольного воспитания населения (прежде всего подрастающего поколения), ограничение потребления спиртных напитков (последовательное сокращение выпуска и изменение структуры спиртных напитков, упорядочение торговли ими, регулирование условий их потребления, особенно усиление борьбы с так называемым «уличным» потреблением), укрепление дисциплины на производстве, совершенствование сферы быта и досуга населения, вовлечение все большего числа граждан в антиалкогольную борьбу — все это способствует устранению причин пьянства и алкоголизма, ведет к изменению моральной атмосферы вокруг употребления алкоголя. Повышение качества и эффективности всех форм социального контроля повлечет за собой постепенное уменьшение и криминогенных последствий потребления алкоголя. Таким образом, всемерное использование всей системы мер профилактики пьянства и алкоголизма не может не повлечь за собой позитивных изменений в состоянии, динамике и структуре преступности.

В данном случае применительно к алкогольной преступности во многом может быть решена задача ее общего предупреждения, ибо постепенное искоренение алкоголя из нашей жизни есть одновременно и ликвидация пьянства как одной из основных причин большинства преступлений. Однако решение этой задачи неотделимо от реализации мер, призванных оказывать непосредственное предупредительное воздействие на алкогольную преступность.

К их числу, как нам представляется, можно отнести, во-первых, разработку и осуществление мероприятий по профилактике преступлений, наиболее часто совершаемых в пьяном виде. Исходными моментами здесь должны быть: глубокое изучение распространенности пьянства применительно к тем или иным составам преступлений; выявление на этой основе причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также выяснение об-

стоятельств алкоголизации лиц, совершивших то или иное противоправное деяние; установление в каждом конкретном случае связи потребления алкоголя с противоправным поведением преступника и т. д. Полученная информация используется для формулирования выводов о необходимости применения к конкретному лицу, совершившему преступление, принудительного лечения от алкоголизма, о признании судом факта совершения преступления в пьяном виде в качестве обстоятельства,отягчающего ответственность, и т. д.

Иногда традиционно считают, что выявлять, изучать и обобщать причины и условия, способствовавшие совершению конкретных «пьяных» преступлений, обязаны только правоохранительные органы. Они, действительно, постоянно ведут эту работу и направляют в адрес администрации предприятий, учреждений, организаций, трудовых коллективов представления, частные определения и информации о причинах и условиях, способствовавших совершению конкретных преступлений и других правонарушений лицами, находившимися в состоянии опьянения. Но кто, как не сами члены трудового коллектива, товарищи по работе, лучше видят эти причины и условия, а также другие имеющиеся недостатки в деле борьбы с пьянством и правонарушениями, совершаемыми членами их бригады, работниками их участка, цеха. Не случайно в постановлении ЦК КПСС от 18 сентября 1985 г. прямо указывается на необходимость повышать роль трудовых коллективов в создании обстановки нетерпимости к любым нарушениям и проступкам на почве пьянства, активность профсоюзных организаций и личную ответственность руководителей и специалистов.

В каждом трудовом коллективе необходимо самым тщательным образом изучать все обстоятельства, которые привели конкретного рабочего, служащего, строителя, учащегося к совершению правонарушения, выяснять, когда, кем и какие именно были допущены просчеты, способствовавшие тому, что член коллектива предстал перед судом, что можно и надо было сделать, чтобы не допустить этого. Необходимо принципиально и объективно спрашивать с конкретных виновных и принимать

действенные меры по предупреждению подобных просчетов. Только так можно извлечь уроки из случившегося.

Что же касается лиц, совершивших преступление в нетрезвом состоянии, то им наряду с наказанием суд, при наличии медицинского заключения, по ходатайству общественной организации, трудового коллектива, товарищеского суда, органа здравоохранения или по своей инициативе, может назначить принудительное лечение от алкоголизма, которое проводится по месту отбытия наказания в исправительно-трудовом учреждении. Если же эти лица осуждаются к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, то они в соответствии с законом проходят курс принудительного лечения в медицинских учреждениях со специальным лечебным и трудовым режимом. Кроме того, лицо, осужденное за совершенное преступление к наказанию, не связанному с лишением свободы, может быть признано судом ограничено дееспособным, и тогда над этим лицом на основании приговора суда устанавливается попечительство (ст. 62 УК РСФСР). После того как указанные лица пройдут курс лечения полностью или частично либо освободятся из мест лишения свободы, они подлежат дальнейшему лечебному и профилактическому воздействию по месту их жительства и работы.

От того, как реализуется рассмотренная группа мер непосредственного принудительного воздействия на алкогольную преступность, во многом зависит эффективность другой группы, к которой относится **разработка и осуществление мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение преступлений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма.**

В данном случае речь идет прежде всего об осуществлении профилактических мероприятий в отношении лиц, злоупотребляющих спиртным, в том числе больных алкоголизмом. Преступное поведение этих лиц стимулирует главным образом алкогольная деградация и связанный с ней соответствующий образ жизни, причем они могут совершать преступления как в состоянии алкогольного опьянения, так и в трезвом виде.

Укоренившийся алкоголизированный образ

жизни потенциальных преступников зачастую сопровождается тунеядством, аморальным поведением, совершением различных административных правонарушений. Поэтому основные профилактические усилия необходимо сосредоточить на работе с лицами, ведущими такой образ жизни. От того, насколько своевременно и полно выявляются эти лица, зависит своевременность принятия к ним лечебных и воспитательно-профилактических мер, а также предупреждение возможных правонарушений, в том числе преступлений.

Лица, злоупотребляющие спиртным, берутся на учет в учреждениях здравоохранения и проходят там курс специального лечения. Кроме того, алкоголики должны находиться под наблюдением общественности по месту жительства и комиссий по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях, а также милиции. Над ними устанавливается шефство, с ними проводятся разъяснительные беседы на антиалкогольные и иные темы, к ним применяются меры общественного и административного воздействия в соответствии с действующим законодательством. Наряду с этим проводятся мероприятия по приобщению неработающих лиц рассматриваемой категории к общественно полезному труду, закреплению их в трудовых коллективах. Все это создает необходимые предпосылки для возвращения граждан к нормальной трудовой жизни, к трезвому образу жизни, а стало быть, и к устранению возможности совершения преступлений, обусловленных пьянством.

Еще одну группу мер непосредственного предупредительного воздействия на алкогольную преступность представляет собой разработка и осуществление мероприятий по предотвращению и пресечению преступлений, способствующих распространению пьянства, приобщению к нему новых граждан. К числу таких преступлений, как уже отмечалось, относятся самогоноварение, спекуляция спиртным, нарушение правил торговли винно-водочными изделиями, вовлечение в пьянство несовершеннолетних либо доведение их до состояния опьянения, организация или содержание притонов для распития спиртных напитков и т. п.

В числе мер названной группы особое место занимают меры предупреждения и пресечения самогонварения и спекуляции спиртными напитками. На пути самогонщиков и спекулянтов должен встать прежде всего трудовой коллектив, администрация предприятий (а именно на предприятиях любители спиртного чаще всего делают самогонные аппараты или воруют детали для их изготовления на дому), органы общественной самодеятельности граждан по месту жительства, администрация ДЭЗ и домоуправлений, квартальные, уличные комитеты, милиция и другие правоохранительные органы, каждый советский гражданин.

Сейчас уже стало редким явлением изготовление самогона в больших количествах в виде промысла, однако так называемое бытовое самогонварение еще, к сожалению, довольно распространено, особенно в сельской местности. Во многих случаях бытовые самогонщики не таятся от других людей, которые своим молчанием выражают непротивление этому злу. Некоторые и сами иногда не прочь приобрести самогон, несмотря на то что это признается противоправным деянием<sup>1</sup>, не говоря уже о моральной стороне вопроса. Вряд ли можно окончательно победить зло, если оставаться терпимым и равнодушным к нему и его сторонникам. Между прочим, действия лиц, занимающихся изготовлением, сбытом, хранением крепких спиртных напитков домашней выработки, в силу их повышенной общественной опасности признаются преступными (ст. 158 УК РСФСР) и сурово караются большими штрафами, длительными сроками лишения свободы, конфискацией имущества и т. д. Необходимо своевременно выявлять лиц, совершающих эти правонарушения, и привлекать их к ответственности на основании закона.

Каждый выявленный факт самогонварения должен стать известным руководителям соответствующих предприятий, учреждений, организаций, партийным, комсомольским, профсоюзным органи-

---

<sup>1</sup> В соответствии со ст. 160 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки влечет наложение штрафа в размере от 30 до 100 рублей.

зациям и быть предметом публичного обсуждения в трудовых коллективах.

Практика выработала немало форм профилактики самогонварения. На проведение этой работы ориентированы, в частности, специализированные группы ДНД по борьбе с самогонварением и пьянством, а также другие формирования общест-венности, функционирующие по месту жительства и работы граждан (комиссии по борьбе с пьян-ством, советы профилактики трудовых коллекти-вов, общественные пункты охраны порядка и т. д.). Широкое распространение получают месячники и рейды по борьбе с самогонварением, сельские сходы в колхозах и совхозах, а на предприятиях — собрания трудящихся, на которых обсуждаются злостные пьяницы и лица, уличенные в самогоно-варении, принимаются обязательства по борьбе за высокую культуру, здоровый безалкогольный быт и образцовый общественный порядок.

Проведение выездных сессий судов по делам о самогонварении, обсуждение вопросов состояния борьбы с самогонварением на сессиях местных Советов, использование средств массовой инфор-мации для изобличения самогонщиков, усиление антиалкогольной (правовой и медицинской) пропа-ганды в коллективах трудящихся и по месту жи-тельства, разъяснение положений антиалкогольно-го законодательства (в том числе об ответственности за самогонварение) — все это в значительной степени способствует тому, что многие граждане отказываются от самогонварения и добровольно сдают самогонные аппараты.

Практика показывает, что предупредительная работа должна активизироваться накануне празд-ников, проводов молодежи в армию, в период окон-чания полевых сельскохозяйственных работ, по-скольку именно в это время наиболее часто отме-чаются случаи самогонварения.

Особое значение для борьбы с этим злом имеют также меры по предупреждению хищений сырья, которое может быть использовано для изготовле-ния самогона.

Одна из важных предупредительных мер — борьба со спекуляцией винно-водочными изделия-ми. В соответствии с законом это преступление ка-



рается еще строже, чем самогонование. Оно не только способствует существованию пьянства, но нередко стимулирует совершение других правонарушений, в том числе преступлений. Спекулянты чаще всего скупают спиртное в магазинах, ресторанах и других предприятиях общественного питания, а также на складах и базах. Нередко спекулянтам «поставляют» спиртное расхитители и лица, занимающиеся изготовлением спиртных напитков домашней выработки.

Таким образом, в качестве условий, способствующих спекуляции винно-водочными изделиями, выступают: во-первых, нарушение правил торговли (ст. 156<sup>3</sup> УК РСФСР) и, в частности, нарушение правил торговли спиртными напитками (ст. 156<sup>1</sup> УК РСФСР); во-вторых, недостатки и упущения в охране социалистической собственности на предприятиях, где производятся, хранятся или куда (откуда) перевозятся спиртные напитки либо сырье для их изготовления, а также слабый контроль за транспортировкой спиртного; в-третьих, все еще существующий спрос на алкоголь у отдельной части граждан, которые приобретают у спекулянтов спиртное и тем самым укрепляют позиции спекуляции.

Для устранения этих условий особое значение имеет прежде всего усиление государственного и общественного контроля за соблюдением правил торговли спиртными напитками. Контроль может иметь следующие формы:

систематические проверки соблюдения правил торговли (в частности, спиртными напитками) представителями профсоюзных организаций, органов народного контроля, торговых инспекций, общественных пунктов охраны порядка, комиссий по борьбе с пьянством, общества борьбы за трезвость, правоохранительных органов;

выявление в процессе таких проверок имеющих нарушения и лиц, виновных в этом, и привлечение их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности;

заслушивание сообщений руководителей предприятий торговли и общественного питания о выполнении установленных правил торговли водкой и другими спиртными напитками, а в случае невы-

полнения этих правил привлечение руководителей к ответственности; разъяснение торговым работникам криминогенных последствий нарушения ими правил торговли спиртным, действующего антиалкогольного законодательства, их ответственности за его нарушения и т. п.

Целям предупреждения спекуляции спиртным должны служить также меры, направленные на ликвидацию нарушений технологических процессов изготовления спиртного; усиление режима охраны социалистической собственности и пропускного режима на соответствующих предприятиях, в учреждениях, организациях; усиление контроля за перевозкой винно-водочных изделий и погрузочно-разгрузочными работами; проверки состояния учета алкогольного сырья и качества готовой продукции, условий их хранения, правильности применения норм естественной убыли; выявление мест, где наиболее часто спекулянты реализуют скупленное ими спиртное, и организация там охраны общественного порядка силами общественности и милиции; задержание и привлечение к ответственности спекулянтов; выявление по каждому факту спекуляции конкретных причин и условий, способствовавших ее совершению, и принятие мер по их устранению; ведение правовой пропаганды и т. д.

Усиление борьбы со спекуляцией, нарушением правил торговли спиртным не может не повлиять на сокращение таких административных и уголовных правонарушений, как вовлечение несовершеннолетних в пьянство (в том числе доведение их до состояния опьянения родителями или иными лицами) или содержание притонов для распития спиртных напитков. Предупреждение этих правонарушений и преступлений должно включать в себя прежде всего: выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, а также содержателей притонов для потребления спиртных напитков или лиц, предоставляющих помещение для этих целей; пресечение их противоправной деятельности и привлечение к ответственности по закону (ст. 163 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях; ст. ст. 210, 210<sup>1</sup>, ч. II ст. 226 УК РСФСР); выявление по каждому такому преступлению способствовавших ему причин и условий и принятие

мер к их устранению. Подавляющее большинство названных преступлений совершается по месту жительства граждан. Поэтому огромное значение имеет профилактическая деятельность соответствующих общественных формирований, работающих при общественных пунктах охраны порядка, администрации ДЭЗ и домоуправлений, педагогических и трудовых коллективов. В зависимости от характера противоправных действий к лицам, совершившим названные преступления, применяются различные меры общественного и правового воздействия (направление писем по месту работы, обсуждение их поведения на заседаниях комиссий по борьбе с пьянством, товарищеских судов, советов профилактики правонарушений трудовых коллективов, комиссий по делам несовершеннолетних, советов и секций общественных пунктов охраны порядка, а также решение вопросов об ограничении дееспособности отдельных лиц, выселении их из жилого помещения, привлечении к ответственности и т. д.).

К предупредительным мерам воздействия на алкогольную преступность можно отнести также меры, направленные на предупреждение преступного бездействия со стороны должностных лиц, которые допускают к работе граждан, находящихся в нетрезвом состоянии, и тем самым реально создают условия для совершения ими преступлений.

Наряду с привлечением виновных должностных лиц к административной или уголовной ответственности (например, за допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, за преступную халатность, выразившуюся в допущении нетрезвых рабочих и служащих к работе на предприятиях, в учреждениях и организациях) исключительное значение имеет вскрытие причин и условий данных правонарушений, принципиальная партийная и общественная оценка поведения таких лиц.

Предупреждению этих правонарушений способствует отстранение виновных от должности, в том числе лишение права на определенный срок занимать эту должность или заниматься определенной деятельностью, а также применение к правонарушителям мер общественного и дисциплинарного

воздействия. Кроме того, например, на автотранспортных предприятиях необходимо контролировать выпуск автомототранспорта, проводить постоянные предрейсовые и послерейсовые медицинские освидетельствования водителей в автохозяйствах и на линии.

В автотранспортных и иных предприятиях, учреждениях, организациях контроль за состоянием водителей, работников других профессий должны осуществлять представители службы безопасности движения автохозяйств, а также комиссии по борьбе с пьянством, образуемые на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях, группы (посты) народного контроля, советы профилактики трудовых коллективов, профсоюзные, комсомольские организации, подразделения по технике безопасности, отделы кадров, начальники цехов, участков, мастера, бригады, первичные организации общества борьбы за трезвость и другие общественные формирования трудовых коллективов.

Комплексное применение рассмотренных и других мер предупредительного воздействия на алкогольную преступность на основе тщательного изучения складывающейся криминологической ситуации может способствовать не только дальнейшему «отрезвлению», а следовательно, и сокращению преступности и других негативных социальных явлений, например тунеядства, но главное — повышению эффективности борьбы за трезвость.

## **ПЬЯНСТВО, АЛКОГОЛИЗМ И ПРОТИВОПРАВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Задача ограждения подростков от пагубного влияния алкоголя, требование непримиримости к любым попыткам приобщения несовершеннолетних к спиртным напиткам, необходимость антиалкогольного воспитания молодежи особо подчеркиваются в постановлении ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма».

Пристальное внимание к этой проблеме объясняется рядом обстоятельств.

Во-первых, потребление алкоголя резко отрицательно сказывается на молодом неокрепшем организме. Исследованиями ученых доказано, что алкоголизм развивается у несовершеннолетних молниеносно, нередко минуя этап регулярного употребления алкоголя. Даже если дети, живущие с пьянствующими родителями, сами не приобщаются к пьянству, внутренний мир их обязательно несет на себе следы психологического надлома. Пьянство родителей, постоянная брань в семье зачастую ломают характер ребенка, в результате чего он сам может стать грубым и жестоким. Страх, стыд, ненависть к родителям — вот те чувства, которые испытывает подросток, живущий в атмосфере пьянства. Употребление алкогольных напитков служит серьезной причиной патологии в физическом и психическом развитии ребенка. Нередко у таких детей возникают различные нервно-психические расстройства, они становятся робкими, тревожными, неуверенными в себе. Они быстро утомляются, память и внимание у них ослабевают, обучение дается им с трудом. Часто у таких детей наблюдаются ночные страхи, заикание и другие проявления неврозов.

Во-вторых, приобщение подростков к алкоголю влечет за собой сдерживание процесса их социализации. Быстрое физическое развитие несовершеннолетних еще не означает, что они так же быстро приобретают навыки социальной жизни. Подростки в возрасте 14—18 лет, как правило, обнаруживают значительные пробелы в нравственном и особенно в правовом сознании. Часто понятие правовой ответственности за противоправные поступки они воспринимают как нечто чуждое, а понятие «закон» связывают только с системой запретов. Им свойственны двойственность нравственных оценок, непоследовательность суждений, нелогичность поступков. Под действием алкоголя подростки ощущают возможность наступления правовой ответственности еще более смутно, что способствует возникновению криминогенной ситуации.

Актуальность профилактики пьянства среди несовершеннолетних настоятельно выдвигает вопрос

о путях и способах решения этой проблемы, о формах и степени участия в профилактической работе различных социальных институтов, государственных и общественных организаций, о характере и содержании профилактической работы как на общесоциальном уровне, так и на уровне отдельных регионов.

Следует подчеркнуть, что **противоалкогольные мероприятия, осуществляемые среди несовершеннолетних, могут быть эффективны только в том случае, если они связаны с общими усилиями по устранению всего комплекса причин, порождающих пьянство.** Основным направлением социальной профилактики общественно опасного поведения подростков является осуществление мероприятий, обеспечивающих достаточный уровень нравственного воспитания, всестороннего и гармоничного развития подрастающего поколения.

Согласно данным научных исследований, употребление спиртных напитков несовершеннолетними представляет собой исходную базу для развития алкоголизма в старших возрастных группах. Так, среди алкоголиков, впервые обратившихся за медицинской помощью, основную массу (от 65 до 80%) составляли люди, которые начали систематически потреблять алкоголь в возрасте до 18 лет<sup>1</sup>.

Почему несовершеннолетние приобщаются к спиртному? Это происходит, во-первых, вследствие недостатков и упущений семейного воспитания, во-вторых, в силу принятого в уличной компании сверстников стереотипа поведения и, в-третьих, по причине целого ряда психофизиологических особенностей, присущих подростковому возрасту (повышенная потребность в неформальном общении, склонность к подражанию, стремление к самоутверждению через ложно понимаемую взрослость и т. д.).

Первоначальное закрепление и развитие алкогольных привычек у подростка происходит в значительной мере под влиянием практикуемой у него дома модели потребления спиртных напитков. Дей-

---

<sup>1</sup> См.: Экономика и организация производства, 1974, № 4, с. 41.

ствуется побудительный мотив подражания взрослым.

Особую роль играет фактор алкоголизации родителей. В семьях пьянствующих родителей вероятность раннего приобщения детей к спиртному в три раза выше, чем в нормальных семьях<sup>1</sup>.

Неблагоприятные условия возникают с момента рождения ребенка в такой семье, а нередко и с момента зачатия. К ним относятся вредное воздействие алкоголя на плод, недостаток питания, что нередко ведет к дальнейшему отставанию ребенка от сверстников в умственном, физическом, интеллектуальном развитии. В итоге подросток приобретает качества, которые, в свою очередь, становятся факторами приобщения его к алкоголю. Среди них особо следует выделить отсутствие интересов, неразвитость навыков разумного использования свободного времени.

Недостатки семейного воспитания, слабая подготовленность (информационная, поведенческая) мешают ребенку адаптироваться в школьном коллективе, а это, в свою очередь, приводит к неудачам в учебе, конфликтам, нарушениям в поведении. У подростков этому процессу, как правило, способствует общение с неконтролируемой, неформальной группой сверстников, которое компенсирует им неудачи в формальном коллективе. В такой группе социально негативное поведение расценивается в определенной степени как престижное. Часто подростки в такой группе принимают алкоголь, что представляется им особо привлекательным в силу его коллективного воздействия. Именно группа со всеми сложившимися в ней стихийными законами формирует и регулирует поведение подростков. Новый член группы часто подвергается своеобразному испытанию, которое подразумевает «геройскую» манеру употребления спиртных напитков и совершение всякого рода асоциальных действий. Из-за ослабления самоконтроля в состоянии опьянения поведение подростков нередко

---

<sup>1</sup> См.: Заиграев Г. Г. Особенности профилактики пьянства среди несовершеннолетних. — В кн.: Методические материалы по профилактике пьянства среди несовершеннолетних. М., 1982, с. 26.

характеризуется агрессивностью, жестокостью, половой распущенностью. Бравата, дух соперничества часто приводят к тяжелому опьянению и утрате контроля над своим поведением, результатом чего в большинстве случаев бывают ссоры, драки и совершение различных правонарушений.

В среднем, как свидетельствует статистика, около половины правонарушений совершается подростками в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим актуален вопрос о механизме преступного поведения подростков-правонарушителей, употребляющих спиртные напитки. Пока еще в юридической литературе нет достаточно полного объяснения этого вопроса.

Если оценивать пьянство и алкоголизм в механизме конкретного преступления, то здесь можно рассматривать данный вопрос в двух аспектах. С одной стороны, с учетом психологических особенностей несовершеннолетних, употребление алкоголя на уровне бытового пьянства может выступать как *условие*, способствующее совершению преступлений. С другой — состояние алкогольного опьянения (на уровне хронического алкоголизма, преимущественно с признаками II стадии) и обусловленные им психические изменения личности, в ряде случаев имеющие необратимый характер, могут быть *причиной* совершения преступления.

В двух аспектах и рассмотрим механизм преступного поведения несовершеннолетних правонарушителей, употребляющих спиртные напитки. По материалам уголовных дел и актам судебно-психиатрической экспертной комиссии мы изучали подростков-правонарушителей, у которых диагностирован хронический алкоголизм II стадии (91 человек), I стадии (175 человек), бытовое пьянство (351 человек).

Преступное поведение — понятие криминологическое. При рассмотрении его необходимо принимать во внимание не только внешнее общественно опасное и противоправное действие, постановку целей, выбор средств, принятие субъектом будущего преступления тех или иных решений и т. д. Любой сознательный поступок, в том числе и преступление, почти всегда подготовлен более или менее длительным периодом формирования мотивов ре-



шения, периодом принятия решения, планирования конкретных шагов. То есть поступку предшествует ряд этапов психической деятельности субъекта, которые постепенно формируют направленность поступка и обеспечивают его фактическое исполнение<sup>1</sup>. Таким образом, преступное поведение человека — это процесс, включающий в себя не только сами действия, изменяющие внешнюю среду, но и предшествующие им психологические явления и процессы, которые и определяют природу противоправного поведения.

В конкретном акте преступного поведения можно различить три основные стадии:

а) подготовительную (стадия формирования мотива);

б) основную (непосредственное принятие решения);

в) контрольную (когда оценка решения приводит либо к его реализации, включая совершение правонарушения и наступление вредных последствий, либо к отказу от преступного решения)<sup>2</sup>.

Эта градация стадий конкретного акта преступного поведения особым образом преломляется в механизме преступного поведения несовершеннолетнего, употребляющего спиртные напитки.

Рассмотрим, как изменяется характер преступного поведения подростка в зависимости от стадий преступного поведения и степени развития у него алкоголизма.

**Бытовое пьянство.** В подготовительной стадии алкоголь выступает как средство, облегчающее общение со сверстниками, как средство искаженного самоутверждения в микрогруппах и является фактором, косвенно влияющим на формирование преступного мотива. Данные нашего исследования показывают, что из общего числа лиц, с которыми общались подростки с выявленным у них бытовым пьянством, 87,4% составляли сверстники, употреблявшие спиртные напитки.

Чем чаще подростки употребляют алкоголь, тем

---

<sup>1</sup> См.: Механизм преступного поведения. М., 1981, с. 31.

<sup>2</sup> См.: Кудрявцев В. Н. Причинность в криминологии. М., 1968, с. 133—134.

быстрее сокращаются периоды между возникновением мотива и совершением преступного деяния. Это объясняется, во-первых, как правило, высоким эмоциональным напряжением подростков<sup>1</sup>, а во-вторых, их недостаточной социализацией, которая способствует формированию установки «вседозволенности» и тем самым противоправной ориентации. Так, при изучении материалов уголовных дел на подростков с признаками бытового пьянства, совершивших преступления, выяснилось, что 39,1% из них ранее привлекались к административной ответственности за мелкое хулиганство, 22,1% задерживались работниками органов внутренних дел в связи с распитием спиртных напитков и появлением в нетрезвом виде в общественных местах.

Необходимо подчеркнуть, что применительно к особенностям подготовительной стадии у подростков на этапе бытового пьянства желание приобрести и употребить спиртное возникает чаще всего под влиянием других членов неформальной группы, объединенной на почве бесцельного времяпрепровождения и употребления спиртных напитков. Распитие алкогольных напитков, особенно групповое, создает криминогенную ситуацию и в ряде случаев сопровождается объединением подростков для совершения правонарушения.

Таким образом, *на подготовительной стадии употребление алкоголя выступает как фактор, косвенно влияющий на формирование преступного мотива.*

Бытовое пьянство, как правило, носит беспорядочный, ситуационно обусловленный характер. Однако более или менее регулярное употребление спиртных напитков вскоре формирует привычки, стереотип поведения. Подростку становится все труднее обходиться без спиртного. Алкоголь ослабляет тормозные процессы в нервных клетках головного мозга — именно этим объясняется возбуж-

---

<sup>1</sup> См.: Яковлева Н. Г. Изучение мотивов употребления спиртных напитков несовершеннолетними правонарушителями. — В кн.: Социально-психологическое изучение личности несовершеннолетних, совершивших преступление. М., 1977, с. 48.

дение, многоречивость, несдержанность, цинизм, которые так характерны для поведения пьяного человека и особенно пьяного подростка. Между таким поведением и хулиганством — грубым нарушением общественного порядка — нет четкой границы. Результаты нашего исследования показали, что хулиганские побуждения явились одним из основных мотивов преступлений, совершенных подростками с признаками бытового пьянства (48,3% случаев).

Употребление спиртных напитков приводит к возникновению устойчивости организма к алкоголю, возникает потребность все больше увеличивать принимаемые дозы спиртного, в результате подросток начинает искать средства на покупку алкогольных напитков даже преступным путем. Так, по данным нашего исследования, мотив добыть средства на спиртное у подростков-правонарушителей преобладал в 37,7% случаев. Алкоголь в подобных ситуациях может выступать как фактор, провоцирующий принятие противоправного решения в состоянии алкогольного опьянения (предварительный умысел на совершение преступления отсутствует). В некоторых случаях при наличии предварительного умысла на совершение преступления алкоголь используется как средство, психологически облегчающее его совершение (например, «для храбрости»).

Таким образом, *на основной стадии при бытовом пьянстве алкоголь выступает как элемент, сопутствующий совершению противоправных действий, и как фактор, провоцирующий принятие противоправного решения.*

На контрольной стадии оценка решения, складывающаяся в течение преступной деятельности индивида и даже в ходе совершения преступления, может привести либо к подтверждению его намерений, либо к отказу от преступного решения.

При бытовом пьянстве болезненное влечение к алкоголю еще отсутствует и асоциальная направленность личности подростка не является доминирующей. Правда, следует оговориться, что асоциальная направленность личности несовершеннолетнего может проявляться и без алкоголизации, поэтому при оценке принятия преступного реше-

ния подросток может осознавать его неправомерность и представлять себе все отрицательные последствия задуманного правонарушения. Наряду с этим следует отметить, что *на контрольной стадии подросток под воздействием алкоголя может еще больше укрепиться в своей решимости совершить преступление и совершает его.*

**Хронический алкоголизм (I стадия).** Все установленные у подростков — бытовых пьяниц особенности совершения преступного акта на всех трех этапах сохраняются и у несовершеннолетних, страдающих хроническим алкоголизмом I стадии, но к ним добавляются некоторые новые особенности.

У этих подростков происходит дальнейшее повышение устойчивости к алкоголю, они постоянно стремятся довести себя до состояния опьянения и теряют чувство контроля над количеством выпитого<sup>1</sup>. Данные нашего исследования показали, что подростки, страдавшие хроническим алкоголизмом I стадии до совершения преступления, чаще доставлялись в милицию в состоянии опьянения (34,2% случаев), чем несовершеннолетние с признаками бытового пьянства (22,1%). Это говорит о том, что у первых поведение в большей мере было связано с употреблением алкоголя.

Систематическое употребление спиртных напитков, переросшее в хронический алкоголизм, приводит к устойчивым изменениям личности и нередко является причиной формирования антиобщественных установок. Таким образом, *в подготовительной стадии преступного поведения подростков, страдающих хроническим алкоголизмом I стадии, употребление алкоголя выступает как провоцирующий фактор в формировании преступного мотива.*

Для основной стадии характерно то, что подросток в большей мере игнорирует моральные и правовые нормы, полагаясь на безнаказанность своих действий. Болезненное влечение к алкоголю уже выражено, и несовершеннолетний активно ищет или искусственно создает ситуации для выпивки,

---

<sup>1</sup> См.: Стрельчук И. В. Острая и хроническая интоксикация алкоголем. М., 1973, с. 30.

что опосредованно может способствовать принятию им решения совершить преступление.

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что уже на I стадии хронического алкоголизма увеличивается роль алкоголя как фактора, провоцирующего принятие противоправного решения.

Наряду с этим в большинстве случаев возникает новая мотивация принятия преступного решения. Это связано с возрастающим для алкоголика значением употребления спиртных напитков, добывание которых нередко осуществляется преступным путем.

Исследования показывают, что среди всех мотивов преступлений, совершенных подростками, у которых выявлен хронический алкоголизм I стадии, наибольший процент составил мотив добычи средств для покупки спиртного (68,1% случаев), в то время как мотив хулиганских побуждений преобладал в 24,5% случаев.

*Следовательно, на основной стадии употребление алкоголя выступает уже как цель, на осуществление которой направлено преступление.*

На контрольной стадии, при оценке принятия преступного решения, подросток вследствие систематического употребления спиртных напитков в меньшей степени контролирует неправомерность принятого им противоправного решения. Постоянное влечение к алкоголю заставляет его добывать средства для приобретения спиртных напитков и приводит к совершению противоправных действий.

*Таким образом, на контрольной стадии по мере усиления алкоголизации подростка может возрастать степень его решимости совершить преступление.*

**Хронический алкоголизм (II стадия).** В связи с наступающей асоциализацией личности несовершеннолетнего, частыми алкогольными эксцессами резко усиливается стремление к тяжелым формам опьянения<sup>1</sup>. Исследования показывают, что почти каждый второй подросток, страдавший хроническим алкоголизмом II стадии до совершения преступления, доставлялся в милицию в состоянии алкогольного опьянения (43,7% случаев).

---

<sup>1</sup> См.: Стрельчук И. В. Указ. работа, с. 24.

На II стадии хронического алкоголизма подросток стремится к тяжелым формам опьянения, употребляя крепкие спиртные напитки и суррогаты. Исследователи отмечают, что усиление тяги к тяжелым формам опьянения при хроническом алкоголизме II стадии оказывает непосредственное воздействие на изменение психических особенностей личности, что резко повышает ее общественную опасность<sup>1</sup>. Результаты нашего исследования показывают, что у 12,9% несовершеннолетних, больных хроническим алкоголизмом II стадии, были диагностированы психопатические черты характера, а у 10,5% — органическое поражение головного мозга; у подростков-алкоголиков наблюдались также провалы в памяти на время опьянения.

Потребность алкоголизации становится у таких подростков постоянной и почти непреодолимой; в значительной мере *она является основой при формировании преступного мотива*. Наши исследования показали, что среди всех мотивов преступлений, совершенных такими подростками, мотив приобретения средств на покупку спиртного преобладал в 82,8% случаев.

Изменение личности подростков в связи с постоянной алкоголизацией провоцирует принятие ими противоправных решений даже в трезвом состоянии.

*На контрольной стадии, при оценке принятия преступного решения, подросток вследствие систематического потребления алкоголя, стремления к тяжелым формам опьянения, более резко выраженного болезненного влечения к алкоголю в меньшей мере представляет себе все негативные последствия совершения преступления. Решимость совершить противоправные действия в большинстве случаев мотивируется с трудом преодолимым желанием добыть средства на приобретение спиртных напитков.*

Третья стадия хронического алкоголизма встречается у несовершеннолетних весьма редко, так как за сравнительно короткий период жизни у них еще не успевают сформироваться стойкие алко-

---

<sup>1</sup> См.: Ураков И. Г. Патогенез основных симптомов хронического алкоголизма. М., 1973, с. 29.

гольные привычки. Переход от II стадии хронического алкоголизма к III происходит у них, как правило, в 18—19 лет, т. е. уже в совершеннолетнем возрасте.

Итак, механизм преступного поведения несовершеннолетних связан с особым характером развития у них алкоголизма и может изменяться в зависимости от степени алкоголизации их личности. Эти обстоятельства необходимо учитывать в профилактике пьянства и алкоголизма подростков и совершаемых ими правонарушений.

## **ПЬЯНСТВО И ПАРАЗИТИЧЕСКИЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ**

Пьянство тесно связано с таким нетерпимым социальным явлением, как паразитический образ жизни. Опасность такой связи велика и заключается прежде всего в том, что пьянство и паразитизм<sup>1</sup> поддерживают и стимулируют друг друга. Потребление спиртных напитков, переходящее со временем в болезненное пристрастие к ним, с неизбежностью влечет за собой ухудшение взаимоотношений на производстве, в быту, в семье, нарушение норм поведения в общественных местах.

Пьянство и паразитизм — острые социальные проблемы современности. В последние годы они привлекли к себе пристальное внимание правоохранительных и других государственных органов, трудовых коллективов, всей советской общественности. Паразитизм посягает на основы социалистического строя, в частности на экономические распределительные отношения, на важнейшее конституционное положение «уклонение от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества». Лица, ведущие паразитический образ жизни, потребляя материальные блага и в то же время уклоняясь от выполнения важнейшей конституционной обязанности — добросовестно трудиться, пользуются результатами

---

<sup>1</sup> Далее это слово будет употребляться в качестве синонима выражения «антиобщественный паразитический образ жизни».

чужого труда, общественными фондами потребления.

Нетерпимость советских людей к пьянству и паразитизму особенно наглядно проявилась в период всенародного обсуждения проектов новой редакции Программы КПСС, Устава КПСС, Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года. В письмах в центральные и местные органы, в редакции газет и журналов, на собраниях в трудовых коллективах и по месту жительства трудящиеся требовали принять решительные меры по искоренению пьянства и паразитизма. Такая позиция закономерна: слишком велики социальные и экономические последствия пьянства и связанного с ним паразитизма, чтобы можно было с ними мириться.

Непременным условием успешного претворения в жизнь усилий партии, правительства, государственных органов и общественности по искоренению пьянства и связанного с ним паразитизма является активное участие каждого в борьбе за трезвый образ жизни, повышение эффективности законодательства о борьбе с пьянством и алкоголизмом, проявлениями паразитического существования, широкое ознакомление трудящихся с социальными последствиями этих негативных явлений, формирование нетерпимости к ним.

Проанализируем хотя бы в самых общих чертах **социальные последствия пьянства и связанного с ним «пьянствующего» паразитизма** (такое ограничение позволяет отчетливо проследить взаимосвязь рассматриваемых негативных явлений).

Социальный и экономический ущерб от пьянства и паразитизма реально осязаем и затрагивает интересы как отдельных лиц, трудовых коллективов, так и общества в целом. Пьянство и связанный с ним паразитизм стимулируют дефицит рабочих трудовых ресурсов, так как пристрастие к алкоголю и паразитическое существование влияют на трудоспособность, снижая ее или отнимая вовсе и таким образом выключая человека из трудовой деятельности. Работники Комитета народного контроля СССР установили, что число лиц, уклонявшихся от труда и задержанных милицией лишь в



трех городах Новосибирской области, превышало дефицит трудовых ресурсов в целом по области<sup>1</sup>

Дефицит рабочих трудовых ресурсов продолжает еще оставаться острой социальной проблемой. Исследования автора в составе бригады Комитета народного контроля СССР, проведенные в 1986 году в г. Дмитрове Московской области, показали, что уклоняющимися от общественно полезного труда лицами — жителями этого города можно было бы заполнить свыше 20% вакантных рабочих мест в Дмитрове. И таких городов немало<sup>2</sup>

**Пьянство и связанное с ним паразитическое существование в механизме противоправного поведения тесно взаимосвязаны.** Порой нелегко установить, что первично, а что вторично, какая из этих форм антиобщественного поведения ведущая, а какая сопутствующая. Но при этом ясно одно: пьянство в подавляющем большинстве случаев сопровождается уклонением от общественно полезного труда.

Ретроспективное изучение личности нарушителей, привлеченных к ответственности за ведение антиобщественного паразитического образа жизни, показывает, что для большинства из них характерно пристрастие к алкоголю. Показательны данные выборочного исследования. Среди лиц, привлеченных к ответственности по ст. 209 УК РСФСР (занятие бродяжничеством или попрошайничеством либо ведение иного паразитического образа жизни)<sup>3</sup>, до 90% систематически злоупотребляли спиртными напитками, а каждый второй — хронический алкоголик. Как видим, этим формам паразитического существования при всем их различии присущи общие черты — тяга к пьянству, безделью и существованию за счет других. Поэтому в борьбе с паразитизмом искоренение пьянства имеет большое значение.

---

<sup>1</sup> См.: Троицкий С. Неуязвимый тунеядец. — Правда, 1983, 4 авг.

<sup>2</sup> См.: Триндецкий А. Управы все нет. — Правда, 1985, 29 июля. В последние годы численность неработающих трудоспособных граждан, как показывают исследования, снижается, что является следствием усиления борьбы с этим явлением и особенно с пьянством и алкоголизмом.

<sup>3</sup> Здесь и далее имеются в виду соответствующие статьи уголовных кодексов и других союзных республик.

Многие считают, что пьянство — основная причина распространенности паразитизма. Связь здесь есть, но не прямая, а опосредованная. Поэтому правильнее говорить о взаимосвязи этих явлений. Причины пьянства и связанного с ним паразитизма многоплановы. Исследования автора, проведенные в 1974—1986 гг., выявили около двухсот факторов, влияющих прямо или косвенно на возникновение и формирование пьянства и паразитизма. В процессе совершенствования системы профилактики, особенно на ранних стадиях развития этих негативных явлений, данные факторы следует максимально учитывать.

Необходимо отметить, что способы добывания средств существования лицами, ведущими «пьянствующий» паразитический образ жизни, вполне доступны для государственного и общественного контроля. Наиболее распространены вымогательство и проживание тунеядцев на средства родных и знакомых. По выборочным исследованиям, 3/4 лиц, привлеченных к ответственности за тунеядство, существовали именно таким образом. Сошлемся на типичный пример.

Много сил и энергии пришлось потратить работникам милиции на то, чтобы вернуть к нормальной жизни 25-летнюю Рушанию С. Однако меры общественного воздействия оказались неэффективными. Пришлось подвергнуть ее официальному предостережению и предупредить о возможности привлечения к ответственности по ст. 209 УК РСФСР. Молодая женщина для видимости устроилась на работу, но через месяц самовольно ее оставила. Существовала на деньги и продукты, которые вымогала у престарелой матери. По приговору Перовского районного народного суда Москвы тунеядка была осуждена к одному году лишения свободы. На основании ст. 62 УК РСФСР суд постановил применить к ней принудительное лечение от алкоголизма.

«Пьянствующий» паразитизм многолик. Вот один пример. В Москве, возле станции метро «Филевский парк», развил кипучую деятельность по спекуляции водкой Алексей К. Бутылка из его рук стоила в два раза выше розничной цены. «Попутали шальные деньги», — признался он, когда был задержан с поличным. В постановлении Прези-

диума Верховного Совета РСФСР от 13 декабря 1984 г. «О порядке применения статьи 209 УК РСФСР» даны определения преступных форм паразитизма. Так, под *занятием бродяжничеством* понимается скитание лица, не имеющего постоянного места жительства, из одного населенного пункта в другой либо в одном городе (районе) из одного места в другое и живущего на нетрудовые доходы с уклонением от общественно полезного труда более четырех месяцев подряд или в общей сложности более четырех месяцев в течение года. *Попрошайничество* — это проживание на нетрудовые доходы, добываемые путем выпрашивания у посторонних граждан денег, продуктов питания, одежды и других материальных ценностей. *Ведение иного паразитического образа жизни* — это длительное, более четырех месяцев подряд или в общей сложности более четырех месяцев в течение года, проживание совершеннолетнего трудоспособного лица на нетрудовые доходы с уклонением от общественно полезного труда. Проживающим на нетрудовые доходы считается лицо, для которого такие доходы составляют основной источник либо одно из главных средств к существованию<sup>1</sup>.

Изучение 1300 материалов уголовных дел в пяти союзных республиках на лиц, привлеченных к ответственности за занятие бродяжничеством, попрошайничеством и тунеядством, дает основание для важного вывода: паразитизм и духовно, и нравственно, и физически калечит человека. По признанию самих правонарушителей, пьянство является в большинстве случаев одним из компонентов паразитического существования. Разница только в том, что для одних употребление спиртных напитков стало способом проведения свободного времени, основным показателем мнимой свободы от семейных и гражданских обязанностей, а для других, у кого выработалось болезненное пристрастие к алкоголю, оно стало основной потребностью организма.

Особенно наглядно связь пьянства и паразитизма прослеживается у правонарушителей, задержи-

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1984, № 51, ст. 1793.

ваемых приемниками-распределителями органов внутренних дел за занятие бродяжничеством и попрошайничеством. Для этой категории лиц кроме пристрастия к алкоголю характерны социальная неприспособленность, лень и нарастающая деградация личности. И обидно, что возраст этих лиц самый трудоспособный: например, более половины задержанных Новосибирским приемником-распределителем были граждане в возрасте от 30 до 50 лет, в основном мужчины. Образование у них, как правило, среднее, среднее техническое и даже высшее<sup>1</sup>.

Исследования выявили неоднородность социально-демографической, правовой, криминологической и профессиональной характеристик лиц, подверженных пьянству и связанному с ним паразитизму. Отчетливо прослеживаются две группы. Первая — лица, для которых характерна социальная неприспособленность. Вторая — наоборот, лица, социально приспособленные, проявляющие высокую предприимчивость в противоправном добывании средств, в том числе и средств паразитического существования. Они умело используют имеющиеся трудности современного этапа развития нашего общества. Это о них очень верно сказано в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза: «...мы должны признать, что вследствие ослабления контроля и ряда других причин обозначились группы людей с отчетливо выраженными собственническими устремлениями, с пренебрежительным отношением к общественным интересам»<sup>2</sup>.

Сравнение обеих групп по ряду параметров позволило выявить существенные различия между ними. В частности, по отношению к первой группе лиц, привлеченных к ответственности по ст. 209 УК РСФСР, отмечалось:

более низкий уровень образования;

---

<sup>1</sup> См.: Кондаков Б., Сенчев И. Бездельники за наш счет. — Советская Россия, 1986, 19 янв.; Резник П. Для кого же он бич, этот Бич? — Известия, 1985, 3 февр. (вечерний выпуск).

<sup>2</sup> Материалы XXVII съезда КПСС, с.46—47.

большая распространенность заболеваний алкоголизмом либо более систематическое употребление спиртных напитков;

более частая (в 4—5 раз) смена места работы, профессии;

более длительные перерывы между увольнением и поступлением на работу;

меньшее число лиц, имеющих профессию высокой квалификации, по которой они работали в последние три года;

преобладание (в 5—6 раз) лиц, уволенных за нарушения дисциплины на почве пьянства по инициативе администрации;

преобладание разведенных или оставивших семью без расторжения брака (большой разрыв социальных связей);

преобладание (в 3 раза) лиц, обязанных платить по судебному решению алименты на содержание детей;

большее число ранее судимых, в том числе за ведение паразитического образа жизни.

В первой группе (социально неприспособленных) само содержание образа жизни правонарушителей теснее связано с пьянством (здесь особенно зримо проявляется так называемый «алкогольный паразитизм»). Вследствие этого общим признаком для них является усиливающаяся деградация личности.

С принятием майских (1986 г.) постановлений ЦК КПСС, Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами», Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с извлечением нетрудовых доходов»<sup>1</sup> в стране активизировалась деятельность правоохранительных, финансовых и других государственных органов и общественных организаций по пресечению возможностей нетрудового обогащения, в том числе проявлений «пьянствующего» паразитического существования.

Обе группы лиц рассматриваемой категории живут вне ритма жизнедеятельности большинства трудящихся нашей страны. В силу незанятости общественно полезным трудом они лишены воспиты-

---

<sup>1</sup> СП СССР, 1986, № 21, ст. ст. 119, 120, 121.

вающего и корректирующего воздействия трудового коллектива, бытового окружения и т. п.

Большое значение в преодолении пьянства и связанного с ним паразитизма, в упрочении трезвого образа жизни имеет профилактика.

Это магистральное направление в искоренении указанного социального зла. Нашему законодательству присуща профилактическая направленность, что является свидетельством больших потенциальных возможностей государства. Применительно к рассматриваемому вопросу важно определить, что такое **профилактика пьянства и связанного с ним антиобщественного паразитического образа жизни**. Под профилактикой этих явлений следует понимать совокупность мероприятий экономического, организационного, идеологического, правового, психолого-педагогического и медицинского характера, призванных предупредить становление отдельных граждан на путь пьянства и паразитизма.

В соответствии с действующим законодательством к лицам, допускающим проявления пьянства и связанного с ним паразитизма, в последние годы применяется широкий комплекс мер. Особое внимание уделяется ранней профилактике рассматриваемых социальных явлений, что позволяет в ряде случаев уже при первых признаках потребления спиртных напитков и уклонения от учебы, начиная с подросткового возраста, предотвращать эти явления.

С тех пор, как всеобщее среднее образование признано обязательным и обучение в общеобразовательной школе стало осуществляться по новой, более интенсивной учебной программе, острее встал вопрос об учащихся, которые не справляются с учебной программой и исключаются из школ и профтехучилищ. «Сбой в учебе» проявляется теперь в более раннем возрасте. Если прежде «пик сбоя» в учебе приходился на 6—8 классы, то теперь он отмечается в 4—6 классах, то есть отчетливо прослеживается сразу же за порогом начальной школы, а начинается еще в ней. Таким образом, неуспеваемость, второгодничество, уклонение от учебы — это те обстоятельства, которые способствуют приобщению подростка к алкоголю и замещению учебной деятельности антиобщественным

поведением, посредством которого подросток сам утверждает результативнее и быстрее. Все это указывает на необходимость дальнейшей дифференциации учебных программ, особенно в общеобразовательной школе. Следует раньше ориентировать учащихся, которым не дается учебная программа, на сознательный выбор и освоение приемлемой для них профессии. Пока что школа старается избавиться от учащихся, нуждающихся в менее сложной учебной программе, путем помещения их после «авансированного» окончания восьмого класса в средние профессионально-технические училища, что еще больше осложняет дело. Осознав невозможность для себя усвоить учебный материал, подростки перестают учиться, пропускают уроки, начинают курить, употреблять спиртные напитки, допускают антиобщественное поведение. У многих из них вырабатываются и укрепляются навыки, присущие паразитизму: ничегонеделание, праздность и т. п.

Раннее приобщение таких подростков к производительному труду с параллельными занятиями в вечерней (сменной) школе работающей молодежи (пусть даже по облегченной, удлинненной учебной программе) явилось бы эффективным средством воспитательного и профилактического воздействия. По такому пути частично уже пошли на ленинградском объединении «Светлана», где работающие подростки учатся один рабочий день в неделю и одно занятие предусмотрено вечером. «Трудные» подростки распределены по молодежным бригадам. Администрация и общественные организации объединения предусмотрели ряд мер, включая моральное и материальное поощрение, направленных на то, чтобы все подростки и юноши, поступившие на работу в объединение, получили среднее образование.

Интересен опыт индивидуальной воспитательной работы с «трудными» подростками на Дмитровском трикотажно-перчаточном объединении и во многих других трудовых коллективах страны. В трудовом коллективе, в атмосфере доброжелательности и требовательности, чувствуя постоянную заботу и контроль, «трудные» подростки практически перестают употреблять спиртные напитки и совершать правонарушения.

Важную роль в ранней профилактике пьянства и паразитизма играют мероприятия, проводимые в рамках реформы общеобразовательной и профессиональной школы. Долгие годы школа оставалась исключительно обучающей. Однако жизнь доказала, что в школе в значительной мере формируются и воспитываются характер человека, его привычки, потребности.

Социологи обнаружили такую закономерность: к восьмому классу познавательный интерес сохраняется только у каждого третьего ученика. Остальные учатся, потому что «надо», а точнее сказать, из-под палки. У них нет интереса к саморазвитию<sup>1</sup>.

Серьезной проблемой остается поиск подхода к обучению в школах и профтехучилищах подростков с различными дефектами (прежде всего с задержанностью психического развития), не дающими в целом оснований для перевода их во вспомогательную школу. Имеется опыт создания в общеобразовательной школе отдельных классов из таких учащихся с целью поднять уровень их знаний до уровня остальных с помощью специальной методики. Такие классы себя оправдали. Но тут возникает вопрос: не будет ли распределение в такие классы означать признание учащихся «второсортными»? Но, думается, куда важнее конечная цель — какими станут эти подростки. Главное, чтобы они почувствовали себя уверенно в учебе. В этом залог успеха. Несформировавшаяся в подростковом возрасте потребность в труде (будь то учебный либо производственный труд), низкий уровень знаний препятствуют получению высокой квалификации и в совокупности с другими нежелательными факторами приводят отдельных молодых людей к пьянству и связанному с ним паразитизму. Эти молодые люди часто оказываются социально неприспособленными.

В полном объеме не используются такие возможности ранней профилактики пьянства и паразитизма в школе и СПТУ, как контроль за посещаемостью подростками учебных занятий, своевременное оказание помощи неуспевающим уча-

---

<sup>1</sup> См.: Радов А. Что посеешь... — Комс. правда, 1986, 3 июля.



щимся, применение мер правового воздействия к подросткам, которые могут успевать, но уклоняются от учебы. Исследования показали, что в районные, городские, районные в городе комиссии по делам несовершеннолетних поступают материалы из школ и средних профтехучилищ лишь в отношении каждого шестого подростка, злостно уклоняющегося от учебы.

Не все возможности для профилактики проявлений пьянства и паразитизма используют инженерно-педагогические коллективы учебных заведений профтехобразования. На основании ст. 13 Гражданского кодекса РСФСР орган опеки и попечительства по своей инициативе либо по ходатайству администрации и общественных организаций СПТУ, других заинтересованных лиц может несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет, недобросовестно относящихся к учебе, ограничить в праве или лишить права самостоятельно распоряжаться деньгами, заработанными на производственной практике, или стипендией. Практикуется и снижение размера стипендии недобросовестным учащимся, направленным в учебные заведения профтехобразования промышленными предприятиями, организациями, совхозами, колхозами. Если учащийся пропускает занятия, уклоняется от учебы, употребляет спиртные напитки, инженерно-педагогический коллектив и общественные организации училища могут ходатайствовать о снижении ему стипендии до 50%. Ходатайство направляется в организацию, стипендиатом которой является учащийся. Как правило, такие ходатайства удовлетворяются, что способствует изменению отношения подростка к учебе.

Важное значение в профилактике пьянства и связанного с ним паразитизма имеет создание районной, городской, районной в городе *системы единого учета неработающих трудоспособных лиц*, прекративших по разным причинам свою трудовую деятельность либо вообще не имеющих трудового стажа. Среди этих лиц много пьянствующих тунеядцев. Так, обследование 1415 неработающих в г. Дмитрове Московской области показало, что 40% из них в 1985 и 1986 годах увольнялись по пп. 4, 7 ст. 33 КЗоТ РСФСР (некоторые даже не один раз) за нарушение трудовой дисциплины. Ос-

новной причиной нарушений являлось пьянство. Если бы существовал единый учет неработающих граждан, это позволило бы своевременно принять меры правового воздействия к лицам, вставшим на путь паразитического существования, то есть уклоняющимся от общественно полезного труда более четырех месяцев подряд либо более четырех месяцев в течение года и получающим противоправными способами нетрудовые доходы.

Создание системы единого учета трудоспособных лиц (в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 февраля 1970 г. № 136 «О мерах по усилению борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни») было поручено ЦСУ СССР, Госплану СССР, МВД СССР и государственным комитетам Советов Министров союзных республик по использованию трудовых ресурсов<sup>1</sup>. Однако приходится констатировать, что и сегодня в полном объеме это поручение не выполнено. В 1986 году завершен эксперимент по созданию системы единого учета трудоспособного населения в городах без районного деления. Решается вопрос о проведении такого эксперимента в городах с районным делением. Осуществленные в процессе экспериментов мероприятия положительно сказались на профилактике пьянства и паразитизма.

Важной задачей в профилактике и пресечении пьянства и паразитизма является дальнейшее *совершенствование системы трудоустройства и закрепления в трудовых коллективах лиц, подвергнутых официальному предостережению о недопустимости ведения антиобщественного паразитического образа жизни*. По действующему законодательству, исполкомы местных Советов народных депутатов обязаны обеспечивать трудовое и бытовое устройство этих лиц с учетом имеющихся у них специальностей (профессиональной подготовки и образования) не позднее 15-дневного срока со дня обращения за содействием<sup>2</sup>. Предписания испол-

<sup>1</sup> СП СССР, 1970, № 4, ст. 26.

<sup>2</sup> См.: постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 декабря 1984 г. «О порядке применения статьи 209 Уголовного кодекса РСФСР». — Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1984, № 51, ст. 1793.

комов об их трудоустройстве обязательны для руководителей предприятий, учреждений, организаций. Вместе с общественными организациями руководители должны принимать меры к закреплению в трудовых коллективах таких лиц: создавать им необходимые жилищные условия, организовать профессиональное обучение, повышение трудовой квалификации, проводить с ними воспитательную работу.

Здесь есть и свои трудности. Этих лиц не хотят принимать в бригады, работающие по единому наряду. Позиция бригады понятна: пьяница, неоднократно увольнявшийся, ненадежен, на него нельзя положиться. Отказ бригады в подобных случаях не противоречит Закону СССР о трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями. Согласно ст. 17 этого Закона трудовые коллективы принимают меры к воспитанию членов коллектива в духе соблюдения законов и уважения правил социалистического общежития, бережного отношения к народному добру, непримиримости к пьянству, хулиганству, стяжательству и другим антиподам коммунистической морали, участвуют в работе по предупреждению правонарушений, осуществляют меры по перевоспитанию лиц, совершивших правонарушения. Вместе с тем отказ принимать в бригады, работающие по единому наряду, лиц с антиобщественной направленностью поведения — нежелательное явление, поскольку именно в таких бригадах наиболее благоприятные условия для перевоспитания этих лиц. Но надо понять и психологию бригады. Из-за нарушений трудовой дисциплины, прогулов она лишается премии, а подчас не выполняет плановые задания. В связи с этим возникает еще один важный вопрос. Система показателей, по которым оценивается трудовая и воспитательная деятельность бригады, нуждается в корректировке; целесообразно ввести дополнительные показатели, которые учитывали бы пребывание в бригаде лиц, ранее увольнявшихся за нарушения трудовой дисциплины и привлекавшихся к ответственности за уклонение от общественно полезного труда. Например, можно было бы в течение установленного срока (допустим, до шести месяцев) нарушения трудовой дисциплины, совершаемые

вновь принятыми лицами, не учитывать при оценке дисциплины основного состава бригады. В то же время бригада должна нести моральную ответственность за поведение нарушителей дисциплины. По истечении установленного срока необходимо, чтобы подключалась и материальная ответственность, точнее зависимость материального вознаграждения от успешности адаптации новичков в коллективе. Этой точки зрения придерживается большинство председателей комиссий по борьбе с пьянством и председателей товарищеских судов на промышленных предприятиях, в учреждениях, организациях.

Опыт передовых трудовых коллективов показывает, что положительные результаты в закреплении правонарушителей на производстве достигаются путем умелой организации их профессионального обучения, повышения квалификации, общеобразовательного и культурного уровня, а также посредством воспитательной работы. Непременное условие успеха адаптации таких работников в трудовом коллективе — переориентация круга их интересов, повседневного общения. Исследования показывают, что вне работы эти лица возвращаются, как правило, в среде себе подобных, где все интересы сводятся к добыванию и потреблению спиртных напитков. Потребность в общении вынуждает этих лиц довольствоваться случайными группами и компаниями. Возникает, таким образом, благоприятная почва для алкогольного потребления и связанных с ним отрицательных последствий<sup>1</sup>. Вот почему, пробуждая интересы, увлечения, вовлекая в общественную работу и т. п., можно достичь перевоспитания таких правонарушителей.

Особенно важно изменить отношение этих лиц к своим повседневным трудовым обязанностям. Именно заинтересованность в трудовой деятельности помогает вырвать из пьяной компании сбившегося с нормального жизненного пути человека. Борьба за него может быть долгой и сложной, так как решается вопрос, какая из противоборствующих сторон окажется сильнее. По отношению к та-

---

<sup>1</sup> См.: Заиграев Г. Г., Константиновский В. А. Пьянство: меры борьбы и профилактики, с. 47.

кому человеку необходимо проявлять, с одной стороны, требовательность, с другой — доброжелательность, оказывать ему действенную помощь, чтобы восстановить у него интерес к жизни.

В тех случаях, когда, несмотря на все усилия трудового коллектива, подопечные продолжают систематически нарушать трудовую дисциплину, их приходится увольнять по инициативе администрации предприятия, учреждения, организации.

Бывает, что правонарушители, к которым в качестве меры воздействия применено официальное предостережение, на какое-то время меняют свое поведение, устраиваются на работу, но потом вновь бросают ее и встают на путь паразитического существования. Если это происходит до истечения года со дня вынесения официального предостережения, то повторного официального предостережения уже не требуется, они могут быть привлечены к ответственности по ст. 209 УК РСФСР.

В каждом случае увольнения работника по инициативе администрации по ст. 33 КЗоТ РСФСР предусмотрено направление в трехдневный срок письменного сообщения в орган внутренних дел по месту жительства уволенного. В регионах, где это требование выполняется, удается своевременно выявить неработающих граждан, трудоустроить их или привлечь к ответственности, если они не желают вести нормальный образ жизни.

Серьезной проблемой остается *совершенствование планирования работы трудового коллектива по профилактике пьянства и связанного с ним паразитизма*. Здесь можно найти неиспользованные резервы. Один из них — координация деятельности общественных организаций и администрации предприятия, учреждения, организации с заинтересованными государственными органами и ведомствами. Так, не в полной мере используется потенциал общественных инспекторов по воспитательной работе с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками. По действующему положению, их утверждают районные и городские комиссии по борьбе с пьянством из числа членов актива<sup>1</sup>. Актив, в

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1399.

свою очередь, состоит из кандидатов в общественные инспектора, выдвигаемых комиссиями по борьбе с пьянством, образуемыми на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях. Но, как показывает практика, эти комиссии часто не имеют необходимого числа кандидатов в общественные инспектора. К тому же заранее не организуется методическая подготовка кандидатов (ознакомление с необходимым минимумом знаний из области психологии, педагогики, медицины, с соответствующими положениями законодательства и т. п.). К сожалению, положительный опыт работы этой категории общественников не изучается и не распространяется.

Текущие и перспективные планы промышленных предприятий, организаций, учреждений еще недостаточно предусматривают участие трудового коллектива в выявлении условий жизни семьи работников, совершающих правонарушения на почве пьянства. Нередко воспитательная работа с этими лицами начинается после получения сообщения от правоохранительных органов или общественности о совершении ими правонарушений.

Практика показывает, что эффективность применения антиалкогольного законодательства выше там, где осуществляется комплексное воздействие на причины и условия, способствующие пьянству и уклонению от общественно полезного труда. Примером такого подхода можно считать опыт Муромского завода им. Ф. Э. Дзержинского. До принятия партией и государством решений, направленных на усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом, здесь нередко совершались нарушения трудовой дисциплины, правил социалистического общежития, общественного порядка. Администрация и общественные организации завода совместно с партийными, советскими и правоохранительными органами города разработали и осуществили ряд мероприятий по преодолению пьянства и алкоголизма. Среди них особо следует выделить введение порядка выдачи зарплаты рабочим и служащим через сберегательную кассу по месту жительства, активизацию работы заводских комиссий по борьбе с пьянством, проведение аттестации рабочих мест, усиление идеологической и политико-воспитательной работы, организацию досуга трудящихся, со-

вершенствование системы материального и морального стимулирования по конечным результатам труда. Все это способствовало тому, что проявлений пьянства среди работников завода на производстве, в быту, в общественных местах стало значительно меньше.

На укрепление дисциплины в трудовых коллективах положительно влияет реализация мероприятий, вытекающих из постановлений ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 28 июля 1983 г. «Об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда», Совета Министров СССР и ВЦСПС от 28 июля 1983 г. «О дополнительных мерах по укреплению трудовой дисциплины»<sup>1</sup>, разъяснения Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС «О некоторых вопросах, связанных с применением законодательства об укреплении трудовой дисциплины», утвержденного постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 25 октября 1983 г.<sup>2</sup>, постановления Президиума ВЦСПС от 21 июня 1985 г. «О задачах профсоюзов по выполнению постановления ЦК КПСС „О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма“»<sup>3</sup>.

В профилактике пьянства и связанного с ним паразитизма во многих городах и других населенных пунктах страны активную роль играют *советы общественных пунктов охраны порядка*. В соответствии с Положением о них, которое утверждено постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 июня 1980 г., советы общественных пунктов охраны порядка помогают лицам, ведущим паразитический образ жизни, в трудоустройстве, проводят с ними воспитательную работу, организуют обсуждение поведения злостных тунеядцев на собраниях жильцов, на заседаниях совета общественного пункта охраны порядка.

Умелое использование органами внутренних дел помощи советов общественных пунктов охраны порядка позволяет более результативно применять меры общественного воздействия к тунеядцам.

---

<sup>1</sup> СП СССР, 1983, № 21, ст.ст.115,116.

<sup>2</sup> См.: Социалистическая дисциплина труда (сборник документов). М., 1984, с.196.

<sup>3</sup> См.: Сборник постановлений ВЦСПС. М., 1985, с.140.

Опыт такого взаимодействия накоплен в ряде районов Москвы, Калуги, Муром и других городов страны.

В системе мер профилактики пьянства и связанного с ним паразитизма главное значение имеет *широкий комплекс мер общесоциального и специально-криминологического характера*. Закон предусматривает возможность за тунеядство и бродяжничество назначить направление в воспитательно-трудовой профилакторий. Это не влечет за собой судимости.

Профилактика паразитизма становится важным элементом правовой политики социалистического общества, в котором каждый оступившийся имеет возможность вернуться к полноценной жизни. В связи с этим вся деятельность правоохранительных органов пронизана единым требованием закона — принимать меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений. В полной мере это относится к искоренению связанного с пьянством паразитизма. В соответствии со ст. 68 УПК РСФСР установление причин и условий, способствующих занятию бродяжничеством, попрошайничеством и тунеядством, входит в предмет доказывания по каждому делу.

По делам рассматриваемой категории важную роль играют представления. Основаниями представлений наиболее часто выступают следующие: несвоевременное выявление тунеядца; непринятие мер к добровольному или принудительному лечению его от алкоголизма или наркомании, к трудоустройству; безнаказанность обвиняемого, нарушавшего трудовую дисциплину, в период работы на производстве; неоказание ему помощи в приобретении профессии, повышении общеобразовательного уровня и т. п.

Наряду с внесением представлений важное профилактическое значение имеет *пропаганда антиалкогольного законодательства, законодательства об ответственности за занятие бродяжничеством, попрошайничеством или ведение иного паразитического образа жизни*. Формы этой работы могут быть самые разные: лекции, выступления в печати, по радио, телевидению. Особого внимания заслуживает пропаганда, нацеленная на повышение



юридической культуры населения, хозяйственного, комсомольского и профсоюзного актива, членов общественных организаций.

Наибольший эффект дают такие формы антиалкогольной и правовой пропаганды, которые осуществляются в комплексе с мероприятиями, проводимыми партийными, советскими, правоохранительными и другими государственными органами. К сожалению, не везде еще в пропаганде делается необходимый упор на причины и условия, способствующие приобщению отдельных граждан к пьянству и паразитизму, редко выделяется связь этих причин и условий с допускаемыми на местах упущениями в организационной, экономической и идеологической сферах жизнедеятельности нашего общества. Слабо ведется работа по устранению этих причин и условий.

Заслуживает внимания положительный опыт работы учебно-методического центра Московского городского Совета профессиональных союзов. Ежегодно центр предусматривает для профсоюзного актива учреждений и организаций столицы цикл семинарских занятий и консультаций. Пристальное внимание уделяется тому, чтобы актив комиссий по борьбе с пьянством, члены товарищеских судов и комиссий, создаваемых профсоюзными комитетами, регулярно повышали свои знания по антиалкогольной пропаганде и практике применения законодательства о борьбе с пьянством. Значительные усилия лекторов и руководителей консультаций сосредоточены на пропаганде ранней профилактики пьянства и связанного с ним паразитизма.

И, наконец, надо сказать, что при формировании общественного мнения относительно профилактики пьянства и связанного с ним паразитизма следует указывать на недопустимость категоричных оценок и выводов. Например, широко распространено мнение об эффективности штрафа и изоляции от общества правонарушителей, если речь идет о пресечении пьянства и связанного с ним паразитизма<sup>1</sup>. Однако результаты исследований до-

---

<sup>1</sup> Такой позиции придерживается 85% из 400 опрошенных председателей комиссий по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях, и председателей товарищеских судов.

казывают обратное. Уголовное наказание и штраф в порядке административного взыскания либо меры общественного воздействия малоэффективны, если они не подкрепляются комплексным использованием всего арсенала имеющихся сил и средств воспитательного профилактического воздействия на лицо, уклоняющееся на почве пьянства от общественно полезного труда и вставшее на путь паразитизма. Прослеживается общая закономерность: чем раньше эту категорию людей удастся вовлечь в трудовую деятельность, тем они успешнее закрепляются в трудовых коллективах и быстрее встают на путь нормальной, полноценной жизни.

## АЛКОГОЛИЗМ И ЗДОРОВЬЕ

Партия и правительство считают здоровье советских людей важнейшим общественным достоянием. Это подчеркивается и в новой редакции Программы КПСС, где говорится, что укрепление здоровья советских людей и увеличение продолжительности их активной жизни — дело первостепенной важности.

У нас в стране постоянно совершенствуются все виды стационарной и поликлинической медицинской помощи населению, методы и формы диспансеризации населения, активно проводятся медицинские мероприятия по профилактике различных заболеваний. В целях повышения эффективности медицинской помощи населению созданы специализированные медицинские службы, постоянно совершенствуется их работа.

Профилактическая направленность советского здравоохранения предусматривает устранение тех факторов в быту и производственной деятельности советских людей, которые отрицательно сказываются на их здоровье. Один из таких факторов — употребление спиртных напитков.

К сожалению, среди значительного числа людей еще достаточно широко распространено ошибочное представление, согласно которому алкоголь отрицательно действует на организм и здоровье лишь в случаях злоупотребления им, а эпизодическое и в небольших количествах употребление спиртного не наносит ущерба здоровью.

Так ли это? Подобный взгляд на употребление спиртных напитков связан с тем, что часть людей недостаточно осведомлена об особенностях воздействия алкоголя на организм. Результаты многочисленных исследований влияния малых доз алкоголя на физиологические функции человека, различные системы и органы его организма с непреложностью свидетельствуют о том, что алкоголь всегда, независимо от частоты приема и дозы, отрицательно воздействует на все основные функции человека. По своему фармакологическому эффекту он относится к нервнотропным веществам, то есть к таким, которые в первую очередь и наиболее отрицательно воздействуют на центральную нервную систему, нарушая ее нормальное функционирование. В свою очередь, дискоординация под влиянием алкоголя сбалансированной деятельности нервной системы, регулирующей нормальную работу всех органов и организма в целом, ведет к настоящей «цепной реакции» нарушений на всех уровнях организма. Человеческий организм всегда реагирует на прием любых, даже самых малых доз спиртного, причем реагирует всегда отрицательно.

Специальными исследованиями, проведенными в различных странах мира, в том числе и у нас, установлено, что прием малых доз спиртных напитков (20—40 г) ведет к снижению эффективности умственной работы на 12—26%; к снижению качества, точности и соразмерности движений, в том числе автоматизированных, в 1,5 раза; к увеличению времени действия слухового и зрительного раздражителя в 1,5 раза, болевого — почти в 2 раза; к увеличению времени принятия решения в 1,5 раза; к снижению способности к ориентировке на 20—25%. При этом указанные нарушения имеют место не только в стадии опьянения, но, хотя и в меньшей степени, и после его окончания. Иными словами, отрицательное действие даже малых доз алкоголя продолжается и после отрезвления в течение периода длительностью от нескольких часов до 1—2 суток после приема спиртного. Следует учитывать и тот факт, что прием даже минимальных доз алкоголя всегда сопровождается переоценкой своих сил, способностей и возможностей, снижением критической оценки как своего состояния, так и окружающей действительности.

Иной читатель может задать вопрос: а какое отношение это имеет к состоянию здоровья? Самое непосредственное! Все вышеперечисленные нарушения, обусловленные приемом даже малых доз спиртных напитков, повышают риск несчастного случая или травмы, а это уже наносит ущерб здоровью. Подсчитано, что с мужчинами, употребляющими спиртные напитки, несчастные случаи и травмы происходят почти в три раза чаще, чем со всем остальным мужским населением.

Итак, если редкий прием алкоголя и в малых дозах уже представляет собой потенциальную угрозу здоровью и даже жизни человека, то злоупотребление алкоголем, а тем более хронический алкоголизм разрушают здоровье полностью. Систематический прием спиртных напитков, будь то привычное пьянство или хронический алкоголизм, ведет к тому, что организм становится зависимым от воздействия алкоголя. Те функциональные и относительно кратковременные нарушения, которые возникают под влиянием единичного приема спиртных напитков, приобретают постоянный и качественно новый характер, становятся той основой, на которой формируются самые различные заболевания, спровоцированные употреблением спиртного.

Медики выявили следующую закономерность. Под влиянием хронической интоксикации алкоголем у ранее здорового человека формируются заболевания, и в первую очередь со стороны тех систем и органов, которые у данного человека наиболее уязвимы в отношении любого отрицательного внешнего агента. В этом плане алкоголь, ослабляющий организм, снижающий его защитно-компенсаторные возможности, выступает как провоцирующий и болезнетворный агент. Систематический прием спиртных напитков опосредованно, через центральную нервную систему, а в ряде случаев и непосредственно (например, через желудочно-кишечный тракт) влияет на организм: различные системы и органы человека постоянно работают не в нормальном, а в патологическом режиме, а это ведет к формированию того или иного заболевания. Если же у человека прежде имелось то или иное заболевание, то постоянная интоксикация алкоголем способствует его хронизации, частым деком-

пенсациям и обострениям. Именно в силу этих причин у лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, по сравнению с людьми непьющими отмечается столь высокая заболеваемость и такое разнообразие болезней.

Данные медицинской статистики наглядно иллюстрируют, как злоупотребление спиртными напитками влияет на здоровье. Было проведено сравнительное изучение здоровья людей до начала злоупотребления спиртными напитками и в период обращения их к врачам-наркологам по поводу хронического алкоголизма. Выявилось, что за период злоупотребления алкоголем у них значительно возросла заболеваемость. Так, частота заболеваний сердечно-сосудистой системы возросла почти в 20 раз (с 1,3% до 24,9%), пищеварительного тракта — почти в 18 раз (с 1% до 17,9%), органов дыхания — в 3 раза (с 1,7% до 5,3%).

Частота заболеваний внутренних органов у больных алкоголизмом возрастает также с утяжелением самого алкоголизма. У больных алкоголизмом III стадии уровень пораженности внутренних органов, частота различных форм их заболеваний в 1,5 раза выше, чем у больных II стадии. Тяжелые хронические заболевания, такие, как язва желудка и двенадцатиперстной кишки, гепатиты и циррозы, гипертоническая болезнь, миокардиопатии и т. п., у больных алкоголизмом III стадии встречаются чаще, чем у больных II стадии, более чем в 2 раза.

Всемирная организация здравоохранения провела в 33 странах мира анализ взаимосвязи злоупотребления алкоголем с различными заболеваниями. Было установлено, что у 25%—50% мужчин, поступающих на стационарное лечение, заболевание обусловлено злоупотреблением спиртными напитками.

Итак, ясно, что нарушения со стороны внутренних органов начинают формироваться в самом начале злоупотребления спиртными напитками. По мере увеличения интенсивности и продолжительности злоупотребления алкоголем их частота, тяжесть и выраженность возрастают. Уровень общей заболеваемости у лиц, злоупотребляющих алкоголем или страдающих алкоголизмом, значительно выше, чем у населения в целом. Так, лица, злоупотребляющие спиртными напитками, по сравнению

с остальным населением болеют чаще в 1,5 раза, а хронические алкоголики — в 3—4 раза.

Высокая частота заболеваемости пьяниц и алкоголиков подтверждается и данными о временной нетрудоспособности в связи с тем или иным заболеванием. Так, у пьяниц по сравнению с непьющим населением частота и продолжительность временной нетрудоспособности выше в 2 раза, у алкоголиков — в 4—5 раз. Продолжительность временной нетрудоспособности (в расчете на один случай заболеваемости) у пьяниц составляет 6—7 дней, у алкоголиков — 11 дней.

Результаты многочисленных исследований позволили сделать вывод о том, что двукратное повышение уровня потребления спиртных напитков приводит к четырехкратному увеличению уровня заболеваний, сопутствующих злоупотреблению алкоголем. Здесь опять-таки прослеживается закономерность: рост интенсивности злоупотребления спиртными напитками в арифметической прогрессии влечет за собой рост заболеваний внутренних органов в прогрессии геометрической.

Структура заболеваемости у пьяниц и алкоголиков значительно отличается от структуры заболеваемости всего населения. Так, среди мужского населения частота заболеваемости убывает от заболеваний сердечно-сосудистой системы и органов дыхания к заболеваниям нервной системы и несчастным случаям, при этом на долю несчастных случаев приходится менее 10% в структуре общей заболеваемости. Среди мужчин — пьяниц или алкоголиков несчастные случаи занимают по частоте второе место, и на их долю приходится более одной пятой части в общей структуре заболеваемости. Третье место по частоте занимают психические расстройства, связанные с злоупотреблением спиртными напитками.

Алкогольные психозы характеризуются слуховыми и зрительными галлюцинациями, бредом, расстройством сознания. В таком состоянии алкоголики могут совершать действия и поступки, опасные не только для них самих, но и для окружающих. Под влиянием галлюцинаций и бреда алкоголик может нанести себе самоповреждение, сделать попытку самоубийства. Если злоупотребление алкоголем не прекращается, то в последующем ал-

кобольные психозы возникают все чаще, их течение принимает все более затяжной и тяжелый характер. Естественно, что с каждым разом такие больные требуют все более длительного лечения в психиатрической больнице. Токсическое алкогольное поражение головного мозга приводит к нарастающим изменениям личности пьющего, к алкогольной деградации, которая выражается в снижении интеллекта и памяти. Исчезает критическое отношение к своему состоянию и поведению. Алкоголик становится все более эгоцентричным, лживым. Постепенно он полностью теряет интерес к окружающему, все чаще и во все более грубой форме пренебрегает своими общественными, профессиональными и семейными обязанностями. Все его мысли и желания концентрируются преимущественно на спиртных напитках. Расстройства памяти и интеллекта в поздней стадии алкоголизма достигают степени алкогольного слабоумия, приводя практически к полной инвалидизации, вызывающей необходимость в постоянном уходе и надзоре за алкоголиками.

Ущерб, наносимый здоровью злоупотреблением спиртными напитками, не ограничивается только вышеперечисленными заболеваниями и нарушениями. Пьянство и алкоголизм — одна из главных причин травм и несчастных случаев. И это вполне понятно — мы уже показали, как алкоголь действует на физиологические функции организма. Результаты исследований, проведенных в нашей стране, свидетельствуют о том, что с каждым третьим пьяницей и с каждым вторым алкоголиком в течение года происходит несчастный случай или травма, причем тяжесть их возрастает с утяжелением состояния алкогольного опьянения, которое привело к случившемуся.

Среди обслуженных работниками скорой помощи лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, две трети нуждались в медицинской помощи в связи с травмой; треть находилась в состоянии столь сильного алкогольного отравления, что требовались специальные меры для предотвращения смертельного исхода; каждый десятый нуждался в экстренных мерах в связи с обострением

под воздействием алкоголя хронического заболевания<sup>1</sup>.

Таким образом, злоупотребление спиртными напитками не только способствует формированию и утяжелению различных заболеваний, но часто угрожает самой жизни. Состояние алкогольного опьянения различной степени выраженности — одна из наиболее частых причин скоропостижной смерти. По данным судебных медиков, алкогольное опьянение отмечается в 82% случаев при замерзании, в 54% случаев при утоплении.

Нередко больные алкоголизмом предпринимают попытки к самоубийству, причем как в состоянии алкогольного опьянения, так и в период похмелья. Всемирная организация здравоохранения констатирует, что от 12 до 21% алкоголиков предпринимают попытки к самоубийству, от 2,8 до 8% из них кончают жизнь самоубийством<sup>2</sup>.

Все вышеприведенные последствия злоупотребления алкоголем в конечном счете сказываются на продолжительности жизни пьяниц и алкоголиков. Смертность среди них почти в два раза выше, чем среди лиц, не употребляющих спиртные напитки, и умирают они в более молодом возрасте. Американские ученые подсчитали, что только 25% алкоголиков доживает до 50 лет, в то время как среди лиц, не злоупотребляющих спиртными напитками, до 50 лет доживает свыше 85%<sup>3</sup>. Согласно результатам английских исследователей, смертность алкоголиков в 3,1 раза выше расчетной, так называемой «ожидаемой» смертности. Общий показатель смертности у них в 2 раза выше, а смертность от несчастных случаев и самоубийств — в 4 раза выше по сравнению с остальным населением того же возраста<sup>4</sup>.

Средняя продолжительность жизни алкоголиков меньше на 15—20 лет. Накопленные во всех странах мира данные о взаимосвязи алкоголизма, заболеваемости и смертности позволили Всемирной организации здравоохранения сделать вывод о

---

<sup>1</sup> См.: Копыт Н. Я. Алкоголизм и здоровье. М., 1982.

<sup>2</sup> Prevention of suicide, WHO. Geneva, 1968, № 35.

<sup>3</sup> См.: Лисицин Ю. П., Копыт Н. Я. Алкоголизм.

<sup>4</sup> Combs a ofh. — Amer. I. Public Health, 1983, 73, 8, 900—903.



том, что среди причин смертности населения алкоголь и связанные с ним заболевания занимают третье место после злокачественных новообразований и заболеваний сердечно-сосудистой системы. Однако и в возникновении новообразований и заболеваний сердечно-сосудистой системы злоупотреблению спиртными напитками принадлежит немалая роль.

Все данные, приведенные выше, неоспоримо свидетельствуют о том, что алкоголь, в каких бы дозах и с какой бы частотой он ни употреблялся, всегда наносит ущерб здоровью и может рассматриваться как фактор, создающий риск возникновения того или иного заболевания.

С учетом особой медицинской и социальной значимости алкоголизма с 1975 года наркологическая помощь населению Министерством здравоохранения СССР выделена в качестве самостоятельной специализированной службы. Эта служба построена по территориальному принципу. В ее задачи наряду с координацией всей противоалкогольной работы на данной территории входит выявление лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и больных хроническим алкоголизмом, их лечение и контроль за ними в период воздержания от алкоголя вплоть до снятия по объективным показателям с наркологического учета.

Раннее выявление больных алкоголизмом и проведение дифференцированного противоалкогольного лечения обеспечивается различными формированиями, входящими в структуру специализированной наркологической службы, благодаря ее тесному взаимодействию с другими лечебными учреждениями, органами правопорядка, с администрацией и общественными организациями предприятий, общественными организациями по месту жительства граждан и т. д.

Очень важно как можно раньше выявлять алкоголиков и лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. Как уже отмечалось, у человека с самого начала злоупотребления алкоголем начинает снижаться критическое отношение к своему поведению, состоянию. Этот процесс нарастает и углубляется по мере утяжеления пьянства и алкоголизма. Именно этим объясняется тот факт, что пьяницы и алкоголики не осознают своей зависимости от

алкоголя и не хотят лечиться. В то же время врачебный опыт свидетельствует о том, что шансы на выздоровление тем выше, чем раньше начато противоалкогольное лечение.

Существенную помощь в выявлении лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, оказывают работники милиции. Пьянство часто сопровождается теми или иными нарушениями общественного порядка (появление в нетрезвом виде в общественных местах, распитие спиртных напитков в неположенном месте), конфликтами в семье и с окружающими и т. п. Эти факты позволяют выявлять лиц, злоупотребляющих спиртным, и ставить перед ними вопрос о прекращении пьянства, а в случае необходимости и о проведении противоалкогольного лечения.

Основной массе больных противоалкогольное лечение проводится в подразделениях наркологической службы системы здравоохранения. В настоящее время специализированная наркологическая служба страны включает в себя систему взаимосвязанных амбулаторных, полустационарных и стационарных подразделений, объединенных единым территориальным организационно-методическим центром — наркологическим диспансером. В наркологический диспансер входят участковые наркологические кабинеты и стационарные отделения. Вместе с тем диспансер координирует санитарно-просветительную антиалкогольную работу, осуществляемую совместно с советскими органами, общественными и ведомственными организациями, и обеспечивает межведомственную координацию и методическое руководство в организации борьбы с пьянством и алкоголизмом на подведомственной ему территории.

Основная работа, направленная на раннее выявление и лечение больных алкоголизмом, осуществляется *участковыми наркологическими кабинетами диспансера*. Чтобы приблизить наркологическую помощь к населению, часть участковых наркологических кабинетов разместили не только в самом диспансере, но и в районных, ведомственных поликлиниках, медико-санитарных частях крупных промышленных предприятий. В таких кабинетах имеется возможность не только проводить про-

тивноалкогольное лечение, но и лечить сопутствующие заболевания внутренних органов.

Раннему выявлению и лечению больных алкоголизмом способствуют и *фельдшерские наркологические пункты*, созданные на промышленных предприятиях. В их задачи входит контроль за поддерживающим противоалкогольным лечением и лечением, предупреждающим развитие рецидива заболевания у больных алкоголизмом, работающих на данном предприятии. Фельдшер-нарколог совместно с представителями администрации и общественных организаций предприятия и с участием членов семьи больного проводит также работу по оздоровлению бытовой и производственной атмосферы, окружающей больного. Фельдшеру-наркологу в его работе помогают *общественные наркологические посты*, состоящие из работников данного предприятия — активистов общества Красного Креста.

Полустационарные формы наркологической помощи представляют собой *дневные стационары наркологических диспансеров*. Эти подразделения соединяют в себе элементы амбулаторного и стационарного лечения. Здесь имеются все необходимые условия для длительного лечения алкоголиков без отрыва от постоянного трудового коллектива и постоянного места работы.

Стационарные формы наркологической помощи представлены *стационарами наркологического диспансера и наркологическими отделениями при предприятиях промышленности, строительства и сельского хозяйства*. В стационары наркологического диспансера направляются преимущественно алкоголики с выраженными заболеваниями внутренних органов, с тяжелыми формами длительных запоев, с тяжелыми проявлениями похмелья, с алкогольными психозами. Кроме того, если имеются соответствующие показания, сюда направляются алкоголики пожилого возраста и инвалиды, которые не могут активно участвовать в производственной деятельности. Трудоспособных алкоголиков госпитализируют в *наркологические стационары при предприятиях промышленности, строительства и сельского хозяйства*. Продолжительность лечения в таком стационаре составляет 4 месяца. Лечение сочетается с активным участием больных

в трудовом процессе на предприятии, при котором организовано наркологическое отделение. За свой труд больные получают зарплату по расценкам данного предприятия, 40% которой перечисляется на счет наркологического стационара и идет на улучшение быта и содержания больных, а 60% выдается больному или членам его семьи.

Есть и другая, довольно многочисленная категория больных алкоголизмом. Они отрицают у себя наличие хронического алкоголизма, ведут паразитический образ жизни и в то же время отказываются от антиалкогольного лечения. Так как эти больные не поддаются, как правило, убеждению врачей или общественному воздействию, к ним должно применяться принудительное лечение от хронического алкоголизма. Проводится оно в *специализированном лечебно-трудовом профилактории, входящем в систему органов внутренних дел*. Принудительное лечение назначается на срок от 1 года до 2 лет с учетом выраженности заболевания и социальных установок больного. В лечебно-трудовых профилакториях (ЛТП) в полном объеме проводятся все виды противоалкогольного лечения, одновременно ведется работа по восстановлению у больных профессиональных навыков. Врачи профилактория стремятся перестроить личность больного, выработать у него правильное отношение к труду, семье, обществу.

После окончания принудительного лечения и выписки из ЛТП больные продолжают лечение в наркологическом кабинете по месту жительства. Контроль за продолжением лечения и его эффективностью осуществляется совместно врачами наркологического диспансера и работниками органов внутренних дел.

Для лиц, которые осознают у себя наличие болезненного влечения к алкоголю, но в силу тех или иных причин не хотят, чтобы об этом знали окружающие, имеется возможность лечиться анонимно *в наркологических кабинетах хозрасчетных (платных) поликлиник и в наркологических кабинетах анонимного лечения наркологических диспансеров*. Лицо, обратившееся за наркологической помощью в такой кабинет, может не сообщать своей настоящей фамилии, своего адреса; сведения о

прохождении им курса противоалкогольного лечения никуда не поступают.

Лица, желающие пройти курс стационарного лечения, но избегающие делать это по месту своего жительства, могут быть госпитализированы в наркологический стационар любого города. При этом достаточно их заявления на имя главного врача наркологического стационара и документа, удостоверяющего личность. Срок лечения определяется с учетом продолжительности отпуска больного, а выписка из истории болезни после лечения никуда не направляется.

Одной из форм помощи лицам, прошедшим противоалкогольное лечение, является создание *антиалкогольных клубов*, объединяющих лиц, лечившихся от алкоголизма и желающих продолжать трезвый образ жизни. Опыт деятельности таких клубов показывает, что объединение на основе трезвости и взаимопомощи людей, ранее страдавших пьянством или алкоголизмом, перспективно в плане закрепления у них трезвеннических установок. В работе клуба, направляемой врачом-наркологом, наряду с больными участвуют и члены их семей.

Итак, в начальной стадии заболевания, когда у больного еще нет выраженных социальных нарушений и сопутствующих алкоголизму заболеваний внутренних органов, противоалкогольное лечение чаще проводится амбулаторно, в условиях наркологического кабинета медико-санитарной части промышленного предприятия или наркологического диспансера. При наличии тяжелых проявлений влечения к алкоголю, несмотря даже на желание самого больного пройти курс амбулаторного противоалкогольного лечения, следует направлять его в стационар. Стационарное лечение также применяется к тем алкоголикам, которые, несмотря на желание вылечиться, возвращаются в круг лиц с выраженными алкогольными традициями и обычаями. Стационар не только позволяет успешно провести противоалкогольное лечение, но и дает необходимое время для разъяснительной работы с семьей и родственниками больного, а также для принятия мер к его собутыльникам. Подобные больные могут продолжать работу на своем предприятии, но в отрыве от своей прежней «алкогольной» среды по

месту жительства, если при предприятии имеется ночной полустационар. Стационарное и полустационарное противоалкогольное лечение проводится также по отношению к больным с тяжелыми и длительно протекающими явлениями похмелья. Больные алкоголизмом с сопутствующими заболеваниями внутренних органов могут достаточно эффективно лечиться как в наркологических кабинетах общемедицинских поликлиник или медико-санитарных частей промышленных предприятий, так и в наркологических отделениях. Больные, которые некритически относятся к своему заболеванию, активно уклоняются от противоалкогольного лечения и при этом ведут антиобщественный, паразитический образ жизни, направляются на принудительное лечение в лечебно-трудовые профилактории.

Лечение алкоголиков носит комплексный характер и проводится в несколько этапов. На первом этапе оно направлено на ликвидацию похмельного состояния, нормализацию самочувствия больного и ликвидацию болезненного, непреодолимого влечения к алкоголю, на общее укрепление организма больного. Болезненное влечение к алкоголю может быть снято как в амбулаторных, так и в стационарных условиях. Уже на этом этапе лечения с больным проводится психотерапия — например, с алкоголиком «обыгрываются» различные реальные жизненные ситуации, возможные для него в случае развития или рецидива заболевания, — это помогает ему отрабатывать защитные формы поведения.

После того как ликвидировано болезненное влечение к алкоголю, проводится основной курс противоалкогольного лечения, направленный на выработку отвращения к алкоголю, осознания невозможности его употребления. Активное медикаментозное лечение на этом этапе сочетается с углубленной индивидуальной и групповой психотерапией при обязательном участии больных в трудовом процессе. Больным с выраженными заболеваниями внутренних органов на весь этот период назначается лечение сопутствующих заболеваний. Окончание второго этапа лечения определяется отсутствием болезненного влечения к алкоголю, формированием достаточно твердой и осознанной

установки на воздержание, отказом от употребления спиртных напитков.

Третий, заключительный этап лечения преследует цель закрепить достигнутый эффект, для чего проводится постоянное поддерживающее лечение и периодически назначаются противорецидивные курсы лечения. Именно на этом этапе осуществляется преемственность стационарного и амбулаторного лечения, его непрерывность.

На всех этапах эффективность лечения зависит от четкого взаимодействия различных ведомственных и общественных организаций (органы здравоохранения, правопорядка, профсоюзы и т. п.). Пьянство и алкоголизм могут быть побеждены только скоординированными усилиями государственных и хозяйственных органов, партийных и общественных организаций.

## **ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ПЬЯНСТВОМ**

Среди мер борьбы с пьянством особое место занимают правовые меры. Их особенность состоит в том, что они предписываются актами полномочных органов государства и поэтому обязательны для исполнения.

Правовые меры влекут за собой юридические последствия в виде появления новых обязанностей лица, например обязанности уплатить штраф, подвергнуться принудительному лечению от алкоголизма, или в виде лишения или ограничения принадлежащих гражданину прав: лишение права управления транспортным средством, ограничение в распоряжении имуществом и т. д.

Однако возможности правовых мер не безграничны. Если стойкая привычка к употреблению спиртного перешла в болезнь, одних правовых мер для того, чтобы избавить от нее человека, явно недостаточно. Вместе с тем возможности правовых мер борьбы с пьянством значительно возрастают, если их использовать в сочетании с другими средствами: общественным воздействием, воспитательной работой, организацией культурного отдыха и т. д.

В настоящее время накоплен уже немалый опыт

комплексного использования усилий партийных, государственных органов и общественности. Широко разъясняются значение борьбы с пьянством, необходимость точного соблюдения предписаний закона в этой области. Проводится большая работа по воспитанию граждан в духе непримиримости к пьянству.

На необходимость комплексного подхода к борьбе с пьянством и алкоголизмом неоднократно обращали внимание высшие органы государственной власти Союза ССР и союзных республик. Так, Президиум Верховного Совета СССР в постановлении от 23 декабря 1986 г. «О работе Советов народных депутатов Калужской области по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями» указал на то, что в ряде городов и районов области не обеспечивается комплексный подход к борьбе с пьянством. Проводимая работа сводится зачастую лишь к применению дисциплинарных, административных и уголовно-правовых мер<sup>1</sup>.

Вопросы комплексного подхода к организации борьбы с пьянством подробно рассматриваются в постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 октября 1986 г. «О работе Советов народных депутатов и других государственных органов Шебекинского района Белгородской области по обеспечению выполнения законодательства, направленного на преодоление пьянства и алкоголизма»<sup>2</sup>. Президиум Верховного Совета РСФСР отметил, что советские, хозяйственные и правоохранительные органы усилили воспитательную и профилактическую работу в трудовых коллективах и по месту жительства граждан, чаще стали применять меры общественного и административного воздействия к лицам, злоупотребляющим спиртными напитками и занимающимся самогонварением. Вопросы укрепления дисциплины, организованности и порядка, искоренения пьянства и алкоголизма систематически рассматриваются на сессиях Советов, заседаниях исполнительных комитетов и

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1986, № 52, ст. 1047.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1986, № 46, ст. 1342.



постоянных комиссий, обсуждаются на общих собраниях, сходах граждан. Исполнительные комитеты Советов народных депутатов, осуществляя мероприятия по борьбе с пьянством, тесно увязывают их с улучшением организации торгового и бытового обслуживания населения. В районе увеличилась продажа безалкогольных напитков, мороженого. Проводятся базары, ярмарки, выставки – распродажи. На центральных усадьбах колхозов и совхозов, в наиболее крупных населенных пунктах открыты и действуют 43 безалкогольных кафе. За счет этого дополнительно вовлечено в товарооборот 2,5 млн. рублей.

В результате проведенной работы по обеспечению выполнения антиалкогольного законодательства отмечается сокращение числа преступлений, совершенных на почве пьянства, и хулиганских проявлений. Значительно уменьшилось число лиц, доставленных в медвытрезвители. Укрепляется порядок в общественных местах, активизируется процесс оздоровления нравственного климата в семьях и трудовых коллективах. Президиум Верховного Совета РСФСР указал на необходимость устранения выявленных недостатков в работе районных государственных органов и общественных формирований и определил систему мер по их устранению.

Правовые меры борьбы с пьянством и алкоголизмом закреплены в ряде отраслей советского права. Ниже мы рассмотрим те из них, которые содержатся в трудовом, административном, уголовном, гражданском праве.

В трудовом праве меры борьбы с пьянством направлены на укрепление дисциплины и порядка на производстве. Некоторые из них содержатся в постановлении Совета Министров СССР и ВЦСПС от 28 июля 1983 г. «О дополнительных мерах по укреплению трудовой дисциплины» и в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 12 августа 1983 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР»<sup>1</sup>. Этим указом внесено изменение, в частности, в статью

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1983, № 33, ст. 507.

17 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде. Теперь трудовой договор может быть расторгнут за прогул без уважительных причин, в том числе за появление на работе в нетрезвом виде. Это действие является самостоятельным основанием расторжения трудового договора по инициативе администрации.

Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 28 июля 1983 г. была повышена материальная ответственность рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации. Этим актом было установлено, что в тех случаях, когда ущерб причинен работником, находящимся в нетрезвом состоянии, наступает материальная ответственность в полном объеме ущерба.

Кроме мер, указанных выше, администрация может применить и некоторые другие меры. Так, статья 31 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогоноварения» устанавливает, что члены трудового коллектива, к которым применялись административные взыскания за такие правонарушения, как появление в пьяном виде в общественных местах или распитие там спиртных напитков, распитие спиртных напитков на производстве или пребывание на работе в нетрезвом состоянии и некоторые другие, могут администрацией предприятия, учреждения, организации по согласованию с профсоюзным комитетом лишаться полностью или частично премий, вознаграждений по итогам годовой работы предприятия, учреждения, организации, льготных путевок в дома отдыха и санатории; им может быть перенесена очередность на получение жилой площади.

Президиум Совета Министров РСФСР, рассмотрев вопрос о работе Брянского облисполкома по выполнению партийно-правительственных решений по вопросам преодоления пьянства и алкоголизма, отметил: главная причина слабой действенности принимаемых мер в области состоит в том, что борьба с пьянством не увязывается с укреплением дисциплины и порядка, с улучшением работы культурно-общественных и спортивно-массовых учреждений. Отмечено, в частности, что к пьяни-

цам редко применяются такие правовые меры воздействия, как лишение премий, путевок в дома отдыха, перенос очереди на квартиру, сокращение отпуска. Каждый третий нарушитель антиалкогольного законодательства остается безнаказанным<sup>1</sup>.

Среди правовых средств, используемых для борьбы с пьянством, важное место занимают административные меры, которые чаще всего применяются полномочными органами управления (должностными лицами) непосредственно, без обращения в суд. Оперативность применения этих мер, широкий диапазон воздействия, меньшая тяжесть по сравнению с уголовным наказанием и вместе с тем достаточная эффективность делают их важным средством борьбы с пьянством.

Правовую основу применения административных мер составляют акты, принятые в связи с реализацией постановления ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма». Это Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 г. «Об усилении борьбы с пьянством», постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения», Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения» и аналогичные акты, принятые в других союзных республиках.

Меры административного принуждения различны по содержанию, по тем целям, которые они преследуют. Самые распространенные среди них — административные взыскания, применяемые в случае привлечения граждан к административной ответственности.

Административные взыскания применяются в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения советских законов, уважения к правилам социалистического общежития, а также в целях предупреждения совершения новых правонарушений

---

<sup>1</sup> См.: Сов. Россия, 1985, 13 дек.

как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В качестве административных взысканий, применяемых для борьбы с пьянством, законодательством предусмотрены: а) предупреждение, б) штраф, в) конфискация, г) лишение права управления транспортным средством, д) исправительные работы, е) административный арест.

*Предупреждение* как мера административного взыскания выносится в письменной форме, то есть оформляется постановлением полномочного органа (должностного лица). Оно является мерой воспитательного воздействия, суть которой заключается в официально выраженном порицании поведения нарушителя со стороны государственного органа (должностного лица). Предупреждение влечет для нарушителя последствия как морального, так и правового характера. Поэтому лица, подвергнутые предупреждению, при совершении (в течение года после применения к ним этого административного взыскания) нового аналогичного действия считаются совершившими правонарушение повторно со всеми вытекающими отсюда последствиями, т.е. они подлежат более суровому наказанию.

*Штраф* — это денежное взыскание, налагаемое полномочным органом (должностным лицом) на виновного в совершении административного проступка. Эта мера воздействует на материальные интересы нарушителя.

*Конфискация* в борьбе с пьянством применяется за скупку и перепродажу в целях наживы в небольших размерах винно-водочных изделий.

*Лишение права управления транспортными средствами* — административное взыскание, применяемое за нарушение правил дорожного движения. Срок лишения этого права — до трех лет. По отношению к лицам, пользующимся транспортными средствами в связи с инвалидностью, эта мера может применяться лишь в случае управления транспортом в состоянии опьянения.

*Исправительные работы* как мера взыскания за совершение действий, предусмотренных ст. 162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, применяются только по месту постоянной работы нарушителя. Материальное воздействие исправительных работ выражается в том, что в доход

государства удерживается 20% заработка нарушителя. В заработок входят заработная плата по основному месту работы и по совместительству и гонорары, получаемые по договорам и трудовым соглашениям. Удержания не могут осуществляться из пенсий и пособий, получаемых в порядке социального обеспечения и страхования, а также из выплат единовременного характера (например, премии, пособие на рождение ребенка и др.).

Применение исправительных работ предусматривает для нарушителя и некоторые другие правоограничения: время отбывания исправительных работ не включается в общий трудовой стаж, а также в стаж, дающий право на получение ежегодного отпуска и надбавок к заработной плате за выслугу лет; в период отбывания исправительных работ не предоставляется очередной отпуск. Исправительные работы как мера административной ответственности не влекут судимости.

*Административный арест* — исключительная мера административной ответственности, заключающаяся в кратковременном (до 15 суток) лишении свободы с использованием арестованных на физических работах без оплаты труда. Он не может быть применен к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет, а также к лицам, не достигшим 18 лет, и к инвалидам I и II групп. Применение административного ареста не влечет за собой судимости, не является основанием для увольнения с работы и не прерывает трудовой стаж. Однако время пребывания под арестом не включается в стаж, дающий право на ежегодный отпуск.

Административные взыскания в виде исправительных работ и административного ареста назначаются только народным судьей.

Применение административных взысканий осуществляется строго дифференцированно. Они налагаются в точном соответствии с законодательством СССР и РСФСР об административных правонарушениях. При наложении взыскания учитываются: характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Если лицо, подвергнутое административному

взысканию, в течение года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, то это лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

Об административном правонарушении составляется протокол уполномоченным на то лицом, или представителем общественной организации, или представителем органа общественной самодеятельности. В протоколе указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности правонарушителя; место, время совершения и существо административного правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснения нарушителя; иные сведения, необходимые для рассмотрения дела.

Немалое значение имеет определение круга органов государства (должностных лиц), которые правомочны рассматривать дела об административных правонарушениях. Законодательством эти вопросы решаются следующим образом. Дела о нарушениях антиалкогольного законодательства, влекущих административную ответственность, рассматриваются преимущественно органами внутренних дел. Кроме них, эти дела могут быть рассмотрены комиссиями по борьбе с пьянством, административными комиссиями, комиссиями по делам несовершеннолетних при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, народными судьями, а также исполнительными комитетами поселковых, сельских Советов народных депутатов.

Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях установлен кодексами союзных республик об административных правонарушениях, так же как и порядок обжалования и исполнения постановлений по этим делам.

Наложённый штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее 15 дней со дня вручения ему соответствующего постановления. Штраф вносится в государственную трудовую сберегательную кассу или учреждение Госбанка СССР. В случае неуплаты штрафа в установленный срок постановление о наложении штрафа направляется для удер-

жания суммы штрафа в принудительном порядке из заработной платы нарушителя или иного его заработка, пенсии или стипендии в соответствии с правилами, установленными Гражданским процессуальным кодексом РСФСР. Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает или если взыскание штрафа из заработной платы или иного заработка нарушителя невозможно по другим причинам, штраф взыскивается на основании постановления о его наложении судебным исполнителем путем обращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности. Взыскание штрафа не может быть обращено на имущество, на которое в соответствии с законодательством РСФСР не может быть обращено взыскание по исполнительным документам<sup>1</sup>.

Постановление об исправительных работах не позднее чем на следующий день после его вынесения направляется по месту постоянной работы нарушителя.

Постановление народного судьи об административном аресте за правонарушение в виде распития спиртных напитков в общественных местах или появление там в пьяном виде приводится в исполнение органами внутренних дел в порядке, установленном для исполнения административного ареста, назначаемого за совершение мелкого хулиганства.

Все трудоспособные лица, подвергнутые административному аресту, должны использоваться на физических работах (уборка улиц, дворов, мест общественного пользования и т. д.). Арестованные выводятся на физические работы только под конвоем милиции. Организация трудового использования арестованных возлагается на исполнительные комитеты Советов народных депутатов. Начальник органа внутренних дел несет ответственность за использование правонарушителей на физических работах.

При освобождении арестованному выдается справка о времени пребывания под арестом и ха-

---

<sup>1</sup> См. ст.ст. 285, 286 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

рактере нарушения, за совершение которого он был подвергнут этому административному взысканию.

Лица, к которым за нарушение антиалкогольного законодательства применены меры административного взыскания, в том числе административный арест, регистрируются в органах внутренних дел.

Действующее антиалкогольное законодательство предусматривает применение административной ответственности за следующие административные правонарушения.

1. **Распитие спиртных напитков на производстве** (ст. 161 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях). До 1985 года распитие спиртных напитков на производстве рассматривалось как нарушение трудовой дисциплины и влекло за собой привлечение к дисциплинарной ответственности и наложение одного из таких взысканий, как замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок, а также увольнение. В современный период, когда требования к укреплению трудовой дисциплины значительно повысились, случаи пьянства на производстве становятся еще более нетерпимыми. Новое законодательство предусматривает за указанные правонарушения административную ответственность. Согласно ст. 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 16 мая 1985 г. «Об усилении борьбы с пьянством» и ст. 161 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, распитие спиртных напитков на производстве (на рабочих местах, в помещениях и на территории предприятий, учреждений, организаций) или пребывание на работе в нетрезвом состоянии влечет за собой наложение штрафа в размере от 30 до 50 рублей.

Участие мастеров, начальников участков, смен, цехов и других руководителей в распитии с подчиненными им работниками спиртных напитков на производстве или непринятие ими мер к отстранению от работы лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, либо сокрытие случаев распития спиртных напитков или появления на работе в нетрезвом



состоянии подчиненных им работников влечет штраф в размере от 50 до 100 рублей.

Закон специально оговаривает, что к лицам, совершившим перечисленные выше правонарушения, наряду с административными могут быть применены также дисциплинарные взыскания.

Протокол о нарушении антиалкогольного законодательства на производстве составляется администрацией, работниками, осуществляющими охрану предприятий, учреждений, организаций, работниками органов внутренних дел (милиции), народными дружинниками. Дела о таких правонарушениях рассматриваются административными комиссиями или комиссиями по борьбе с пьянством при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, а также исполкомами поселковых, сельских Советов народных депутатов.

Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, либо администрация предприятий, учреждений, организаций могут передавать эти дела на рассмотрение товарищеского суда, общественной организации или трудового коллектива, а также комиссии по борьбе с пьянством, действующей на предприятии, в учреждении, организации<sup>1</sup>.

**2. Распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде.**

Эти нарушения антиалкогольного законодательства самые распространенные.

В ст.162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях говорится:

«Распитие спиртных напитков на улицах, на стадионах, в скверах, парках, во всех видах общественного транспорта и в других общественных местах, кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков в розлив разрешена исполнительным комитетом ме-

---

<sup>1</sup> См. ст. 3 постановления Президиума Верховного Совета СССР от 30 сентября 1985 г. «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР "Об усилении борьбы с пьянством"». — Ведомости Верховного Совета СССР, 1985, № 41, ст. 777.

стного Совета народных депутатов, или появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, —

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 20 до 30 рублей.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания, —

влекут наложение штрафа в размере от 30 до 50 рублей.

Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде, —

влекут наложение штрафа в размере от 50 до 100 рублей либо исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием 20% заработка, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела и с учетом личности нарушителя применение этих мер будет признано недостаточным, — административный арест на срок до 15 суток».

Указанная статья предусматривает ответственность за два самостоятельных правонарушения: 1) распитие спиртных напитков в общественных местах и 2) появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Субъектами указанных правонарушений могут быть достигшие 16-летнего возраста граждане СССР, иностранные граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, и лица без гражданства.

За появление в общественных местах в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет или за распитие ими спиртных напитков к административной ответственности привлекаются родители этих подростков или лица, их заменяющие. На них может быть наложен штраф в сумме от 30 до 50 рублей.

Распитие спиртных напитков в общественных местах представляет собой грубое нарушение общественного порядка и санитарно-гигиенических

правил. Это правонарушение противоречит принятым в нашем обществе нормам поведения, мешает окружающим, создает условия для хулиганства, драк, ссор, скандалов и других антиобщественных действий.

Для привлечения к административной ответственности за это правонарушение не имеет значения, какой вид спиртного или спиртосодержащего продукта употреблен или приготовлен к употреблению (винно-водочные изделия промышленного производства, спиртные напитки домашнего изготовления, спиртовые лекарственные настойки и т. п.), а также в каком виде емкости находится винно-водочный или иной спиртосодержащий продукт.

За данное правонарушение можно привлекать к административной ответственности не только тогда, когда спиртные напитки или часть их уже распита, но и в том случае, когда совершены действия, непосредственно направленные на их употребление (например, спиртное готовится к разлитию или уже разлито в стаканы).

Появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, посягает прежде всего на общественный порядок, а также на общественную безопасность, личность и права граждан. Это может выражаться в следующем:

поведение лица в состоянии опьянения явно нарушает общепризнанные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам и т. п.);

нарушитель имеет неприличный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение (грязная, мокрая, расстегнутая одежда и т. п.);

из-за опьянения лицо полностью или в значительной мере утратило ориентировку (бесцельно стоит или также бесцельно передвигается с места на место, у него нарушена координация движений, отсюда — неустойчивость, шатающаяся походка);

пьяный полностью беспомощен (в бесчувственном состоянии).

Посягательство на общественную безопасность лицом, находящимся в пьяном виде в общественном месте, может выражаться в создании аварий-

ной ситуации на дороге, например пьяный внезапно выходит на проезжую часть.

Нахождение граждан в общественных местах в пьяном виде часто создает реальную угрозу их здоровью: по неосторожности они наносят себе травмы, увечья, обмораживаются и т. п. Нередко их беспомощное состояние используют преступники в целях завладения их имуществом.

Появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, является правонарушением независимо от того, где употреблялись спиртные напитки. Если они распивались в общественном месте, где это запрещено, то в действиях гражданина содержится два последовательно совершаемых правонарушения, предусмотренных ст. 162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

К общественным местам, где запрещено распитие спиртных напитков и появление в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, относятся, кроме перечисленных в тексте ст. 162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, следующие места: дворы, подъезды, лестничные клетки, лифты жилых домов; зрелищные предприятия (театры, кинотеатры, дворцы культуры); пляжи, зоны массового отдыха.

Для привлечения к административной ответственности по ст. 162 Кодекса достаточно факта распития спиртных напитков или появления лица в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и не требуется совершения иных противоправных действий.

Эти правонарушения отличаются от мелкого хулиганства (ст. 158 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях), которое часто совершается лицами, находящимися в состоянии опьянения. Мелкое хулиганство представляет собой грубое нарушение общественного порядка: нецензурная брань или пение непристойных песен в общественных местах, публичное рассказывание вульгарных анекдотов; учинение нецензурных надписей или рисунков на заборах, стенах домов, в ме-

стах общего пользования; срывание со стендов плакатов, афиш, газет; оскорбительное приставание к гражданам; самовольная без надобности остановка общественного транспорта; бросание с балконов, крыш или из окон предметов в прохожих; вторжение в общественное место вопреки запрещению лица, призванного следить за порядком; грубое, бесцеремонное нарушение очереди, сопровождающееся оскорблением граждан или проявлением явного неуважения к ним; беспричинное умышленное поднятие паники в общественных местах; поджигание бумаги на стадионах или корреспонденции в почтовых ящиках и т. п. Мелкое хулиганство влечет за собой административную ответственность, если совершенные действия не влекут за собой ответственности за уголовно наказуемое хулиганство.

Например, неверно были квалифицированы как мелкое хулиганство действия гражданина С. Он в пьяном виде пытался занять очередь за покупкой в овощном магазине. Продавец и стоявшие в очереди граждане активно воспротивились этому и предложили С. уйти из магазина. Он стал выражать свое несогласие протестующими выкриками и жестами, уверял, что он трезв, пытался аргументировать необоснованность лишения его права сделать покупку. При этом С. не допускал нецензурных выражений, не проявлял явного неуважения к присутствующим, не пытался нарушить очередь. Поэтому в рассматриваемой ситуации противоправные действия С. вполне охватываются нормой, предусматривающей ответственность за появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Если же в действиях лица, находящегося в общественном месте в пьяном виде, содержатся признаки мелкого хулиганства, такое лицо должно быть привлечено к административной ответственности именно за это правонарушение, а факт нахождения в пьяном виде при совершении хулиганских действий следует рассматривать как обстоятельство,отягчающее ответственность. Поэтому правильным является решение начальника отдела внутренних дел о привлечении к административной ответственности за мелкое хулиганство гражданина Н., кото-

рый, будучи в состоянии опьянения, публично рассказывал присутствующим вульгарные анекдоты, а затем начал оскорбительно приставать к двум молодым женщинам. Совершенно обоснованно и решение народного судьи по данному делу, который признал совершение мелкого хулиганства гражданином Н. в состоянии опьянения обстоятельством, отягчающим ответственность, и вынес постановление о наложении на виновного взыскания в виде административного ареста на 15 суток.

Протоколы об административных правонарушениях в виде распития спиртных напитков или появления в пьяном виде в общественных местах составляются участковыми инспекторами милиции, работниками медицинских вытрезвителей, дежурными по органам внутренних дел (милиции) и другими работниками органов внутренних дел при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, а также народными дружинниками в отсутствие работников милиции.

Дела о совершенных впервые или во второй раз в течение года административных правонарушениях, предусмотренных ст. 162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, рассматриваются начальником или заместителем начальника отдела (управления) внутренних дел исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов, которые налагают на нарушителя административное взыскание в виде предупреждения или штрафа. Кроме того, эти дела могут рассматривать начальники или заместители начальников органов внутренних дел на транспорте, других органов внутренних дел, приравненных к отделам (управлениям) внутренних дел исполкомов районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов, а также начальники отделений милиции, имеющих в системе органов внутренних дел. Дела о данных правонарушениях рассматриваются указанными должностными лицами в течение суток. В случаях труднодоступности или значительной отдаленности населенных пунктов от районного центра рассматривать такие дела в порядке исключения могут исполнительные комитеты поселковых, сельских Советов народных депутатов или административные комис-

сии при исполкомах поселковых, сельских Советов народных депутатов. Перечни таких населенных пунктов устанавливаются исполнительными комитетами областных, краевых Советов народных депутатов, Советами Министров автономных республик, а в союзных республиках без областного деления — Советами Министров союзных республик<sup>1</sup>.

При рассмотрении дела о нарушении ст. 162 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, совершенном в третий раз в течение года, начальник органа внутренних дел или его заместитель либо налагает на нарушителя штраф, либо направляет дело на рассмотрение в районный (городской) народный суд с обеспечением явки нарушителя. Народный судья рассматривает дело единолично в течение суток по поступлении его в суд и может применить к нарушителю штраф, исправительные работы или административный арест.

**3. Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения.** Учитывая особую опасность алкоголя для здоровья несовершеннолетних, закон устанавливает обязанность взрослых не давать несовершеннолетним спиртных напитков и ответственность за нарушение этой обязанности. Статья 163 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения родителями или иными лицами — штраф в размере от 50 до 100 рублей.

В этом случае действия виновного выражаются в совместном распитии спиртного с несовершеннолетним, предоставлении ему спиртных напитков или введении его в заблуждение путем предоставления спиртных напитков под видом безалкогольных. Административная ответственность наступает за совершение взрослыми таких действий, которые стимулировали бы несовершеннолетних к употреблению спиртных напитков, склоняли их к этому; приводили в состояние опьянения.

Рассматриваемое правонарушение может совер-

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1985, № 21, ст. 369; № 41, ст. 777.

шаться только умышленно, при этом ответственность наступает как в случае, если взрослый осведомлен о возрасте несовершеннолетнего, так и в случае, если по обстоятельствам дела он мог и должен был предвидеть, что тот, с кем он пьет, еще подросток.

Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения лицом, от которого несовершеннолетний находился в служебной зависимости, влечет за собой уголовную ответственность.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 163 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях (как и дела об административной ответственности родителей за появление их несовершеннолетних детей в общественных местах в пьяном виде или за распитие ими спиртных напитков), рассматриваются районными, городскими, районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних (в отношении родителей или лиц, их заменяющих) или административными комиссиями при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов, исполнительными комитетами поселковых, сельских Советов народных депутатов (в отношении других лиц).

4. Нарушение правил торговли спиртными напитками (ст. 147 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

В целях ограничения продажи спиртных напитков населению установлены специальные правила продажи водки и других спиртных напитков, обязательные для исполнения работниками торговли и общественного питания. Так, Совет Министров СССР запретил продажу алкогольных напитков вблизи предприятий истроек, учебных заведений, общежитий, детских учреждений, больниц, санаториев, домов отдыха, вокзалов, пристаней и аэропортов, культурных и зрелищных предприятий, в местах массовых гуляний и отдыха трудящихся и в мелкорозничной торговой сети, а также продажу и употребление спиртных напитков в санаториях, домах отдыха, профилакториях, на туристических базах и в турпоходах, при организации коллективных выездов трудящихся, во всех видах обществен-



ного транспорта. Не разрешена продажа спиртных напитков лицам, не достигшим 21 года. Продажа винно-водочных изделий в рабочие дни производится с 14 часов.

Порядок продажи алкогольных напитков (кроме вопросов, регулируемых решениями Правительства СССР) определяется с учетом местных условий в союзных республиках, не имеющих областного деления, — Советами Министров союзных республик, в остальных союзных республиках — Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами краевых и областных Советов народных депутатов, в городах Москве и Ленинграде — соответственно исполкомами городских Советов.

Правила продажи спиртных напитков призваны содействовать успешной борьбе с пьянством и алкоголизмом. Поэтому их соблюдение обязательно. Всякое нарушение этих правил наносит ущерб обществу, затрудняет борьбу с пьянством, потворствует пьяницам.

Учитывая большой вред, который причиняют борьбе с пьянством нарушения правил торговли спиртными напитками, закон устанавливает ответственность работников предприятий торговли и общественного питания. Нарушение этих правил составляет основание административной ответственности, установленной ст. 147 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях. Нарушение работниками торговых предприятий и предприятий общественного питания правил торговли водкой и другими спиртными напитками влечет за собой штраф в размере от 50 до 100 рублей.

Дела об этих правонарушениях рассматриваются административными комиссиями при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов, исполнительными комитетами поселковых, сельских Советов народных депутатов или комиссиями по борьбе с пьянством при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного

взыскания или общественного воздействия, влекут за собой уголовную ответственность.

Другой вид правонарушений, связанных с нарушением правил торговли спиртными напитками, предусмотрен ст. 151 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях. Это мелкая спекуляция, т. е. скупка и перепродажа с целью наживы в небольших размерах водки и других спиртных напитков. Если размер наживы не превышает 30 рублей, за данное правонарушение налагается штраф в размере от 50 до 100 рублей с конфискацией предметов спекуляции.

Спекуляция винно-водочными изделиями посягает на интересы советской торговли и отдельных граждан. Скупка и перепродажа спиртных напитков является административным правонарушением только при наличии умысла на извлечение наживы. Мелкая спекуляция считается совершенной, если состоялась перепродажа по повышенной цене хотя бы части скупленных товаров. Способы скупки и перепродажи спиртных напитков могут быть различными. Это правонарушение может осуществляться как в общественных, так и в других местах.

Дела о мелкой спекуляции рассматриваются народным судьей единолично.

Если размер наживы при скупке и перепродаже спиртных напитков превышает 30 рублей, такие действия квалифицируются по ст. 154 УК РСФСР и влекут уголовную ответственность.

**5. Приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки.** Это правонарушение посягает на здоровье людей, на установленный государством порядок изготовления и реализации крепких спиртных напитков.

Приобретая крепкие спиртные напитки домашней выработки, нарушители способствуют незаконному изготовлению этих напитков и подрывают устойчивость государственной и кооперативной торговли ими.

Статья 160 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях устанавливает ответственность за приобретение самогона, чачи, араки, тутовой водки, браги и других крепких спиртных напитков домашней выработки. Кроме перечисленных, крепкими считаются и иные спиртные напитки, вы-

работанные путем отделения перегонкой или другим способом алкогольной массы от продуктов брожения зерна, картофеля, свеклы, винограда, сахара и других продуктов. Не относятся к крепким спиртным напиткам вина, пиво, квасы и другие напитки, изготовленные домашним способом посредством только естественного брожения<sup>1</sup>.

Способ приобретения этих напитков не имеет значения. Это может быть покупка, обмен, принятие напитка в уплату за произведенную работу или оказанную услугу или в виде дара, причем приобретатель уклоняется от законного пути получения алкогольного напитка. Приобретение производится для себя, а не для сбыта.

Дела об этих правонарушениях рассматриваются начальником или заместителем начальника отдела (управления) внутренних дел исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов, руководителями органов внутренних дел на транспорте, начальниками отделений милиции, а также исполкомами поселковых, сельских Советов народных депутатов и административными комиссиями при этих исполкомах, которые налагают на виновных штраф в размере от 30 до 100 рублей.

**6. Управление транспортными средствами в состоянии опьянения** (ст.ст. 117, 120 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях). Допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, или лиц, не имеющих права управления транспортным средством (ст. 124 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Один из самых серьезных видов административных правонарушений, связанных с употреблением спиртных напитков, составляет управление транспортными средствами в состоянии опьянения. В современных условиях, когда значительно выросло число автотранспортных средств, увеличилась интенсивность движения, повышаются требования к водителям автомашин и мотоциклов, касающиеся

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1985, № 41, ст. 777.

дисциплины на дорогах, управления автотранспортными средствами.

У человека, который управляет машиной в нетрезвом состоянии, ослаблено внимание, замедлены реакции, нарушены функции самоконтроля. Пьяный за рулем не может правильно оценить обстановку на дороге, своевременно отреагировать на ее изменения. Результатом этого являются аварии, нередко с человеческими жертвами, причиняющие и большой материальный ущерб.

В настоящее время повышена ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Водители за управление в состоянии опьянения транспортными средствами, т.е. всеми видами автомобилей, тракторами и иными самоходными машинами, трамваями и троллейбусами, мотоциклами и другими механическими транспортными средствами, а также за передачу управления транспортными средствами лицу, находящемуся в состоянии опьянения, подвергаются штрафу в размере 100 рублей или лишаются права управления транспортным средством на срок от одного года до трех лет. Водители, имеющие право управления несколькими видами транспортных средств, за совершение указанных нарушений лишаются права управления всеми видами транспортных средств (ст. 117 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Лица, не имеющие права управления транспортными средствами, за управление ими в состоянии опьянения, а также за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, подвергаются штрафу в размере 100 рублей (ст. 120 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Правонарушение считается совершенным в тот момент, когда находящийся в состоянии опьянения водитель привел машину в движение. Степень опьянения водителя не имеет значения. Место совершения нарушения может быть любым (улица, дорога, железнодорожный переезд, двор и т. д.).

За допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, должностные лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных

средств, подвергаются штрафу в размере 100 рублей (ст. 124 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Повторное в течение года управление транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии опьянения, влечет уголовную ответственность.

Управляющие транспортными средствами водители или иные лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат отстранению от управления транспортным средством и освидетельствованию на состояние опьянения.

За уклонение от прохождения в соответствии с установленным порядком освидетельствования на состояние опьянения водители подвергаются штрафу в размере 100 руб. или лишаются права управления транспортным средством на срок от одного года до трех лет, а лица, не имеющие права управления транспортным средством, подвергаются штрафу в размере 100 рублей (ст. 121 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Дела о перечисленных правонарушениях, связанных с управлением транспортными средствами в состоянии опьянения, рассматриваются начальником или заместителем начальника отделения (отдела, управления) Государственной автомобильной инспекции, а при отсутствии в отделе внутренних дел исполнительного комитета районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов отделения (отдела) Государственной автомобильной инспекции — начальником или заместителем начальника отдела внутренних дел.

Таковы основания и система мер административной ответственности, применяемых в борьбе с пьянством. Устанавливая их, законодатель предусматривает возможность освобождения от административной ответственности нарушителей, если для их воспитания достаточно воздействия товарищеского суда, общественной организации, трудового коллектива. Правовой основой применения института освобождения от административной ответственности является ст. 10 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, которая воспроизведена

в кодексах союзных республик об административных правонарушениях. В соответствии с этими нормами Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогоноварения» определено, что лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящим Указом, освобождается от административной ответственности с передачей материалов на рассмотрение товарищеского суда, комиссии по борьбе с пьянством предприятия, учреждения, организации, общественной организации или трудового коллектива, если с учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя к нему целесообразно применить меру общественного воздействия.

Решение об освобождении от административной ответственности принимает орган (должностное лицо), уполномоченный рассматривать подобные дела по существу и налагать административные взыскания.

При освобождении от административной ответственности должностные лица учитывают, во-первых, характер совершенного правонарушения (степень вреда, причиненного правонарушением, повторность, злостность, систематичность противоправных действий), во-вторых, личность правонарушителя, его поведение до правонарушения на работе и в быту.

Еще одно основание освобождения от административной ответственности — прекращение дела вследствие малозначительности нарушения. Согласно ст. 11 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях и соответствующим статьям кодексов союзных республик об административных правонарушениях при малозначительности совершенного административного правонарушения орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Помимо административных взысканий другую большую группу мер административного принуждения составляют меры обеспечения производства

по делам об административных правонарушениях. К ним относятся: административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов (ст. 239 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Цель применения мер процессуального обеспечения состоит не в том, чтобы оказать воздействие на нарушителя, способствовать его воспитанию в духе уважения к закону, что присуще административным взысканиям. Она состоит в пресечении административного правонарушения, составлении протокола, обеспечении своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнении вынесенного по нему постановления.

При привлечении к административной ответственности необходимо пресечь правонарушение, например удалить из общественного места лицо, находящееся в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, изъять приобретенный спиртной напиток домашней выработки и т. д. Для этого приходится применять предусмотренные законом меры административного принуждения.

*Административное задержание* применяется в целях пресечения совершающегося правонарушения, когда другими средствами этого добиться нельзя, а также в целях составления протокола, поскольку для этого надо установить личность нарушителя, проверить, не привлекался ли он ранее к административной ответственности, и т. д.

От административного задержания следует отличать доставление нарушителя в милицию или в штаб добровольной народной дружины, которое осуществляется работником милиции или народным дружинником. Доставление производится в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола обязательно. Доставление должно быть произведено в возможно короткий срок, а нахождение доставленного в штабе добровольной народной дружины не может длиться более часа (ст. 238 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).

Административное задержание представляет собой нахождение лица в милиции в целях, предусмо-

тренных законом. Об административном задержании составляется протокол. По просьбе задержанного о месте его нахождения уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетнего уведомление родителей или лиц, их заменяющих, обязательно.

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может производиться лишь уполномоченными на то органами (должностными лицами). По делам, связанным с борьбой против пьянства, административное задержание производится работниками органов внутренних дел (милиции):

Срок административного задержания не может превышать трех часов. Он начинается с момента доставления нарушителя для составления протокола, а если нарушитель находится в состоянии опьянения — со времени его вытрезвления. Лица, совершившие мелкое хулиганство, могут быть задержаны до рассмотрения дела народным судьей или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел.

*Личный досмотр и досмотр вещей.* Эти меры по рассматриваемым делам реализуют работники органов внутренних дел. Личный досмотр может производиться уполномоченным лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого находятся эти вещи.

О личном досмотре и досмотре вещей составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

*Изъятие вещей и документов.* Эта мера применяется для пресечения административного правонарушения либо для обеспечения выполнения постановления по делу. Так, изъятие приобретенного крепкого спиртного напитка домашней выработки направлено на пресечение нарушения. В случае нарушения, за которое в соответствии с законом может быть наложено взыскание в виде лишения права управления транспортным средством, у водите-



ля изымается до рассмотрения дела удостоверение на право управления транспортным средством, о чем делается запись в протоколе об административном правонарушении, а также в талоне к водительскому удостоверению, который возвращается водителю.

Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов могут быть обжалованы заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору.

Часто применяемым правовым средством борьбы с пьянством является помещение лиц, находящихся на улицах и в других общественных местах в средней или тяжелой степени опьянения, в медицинские вытрезвители.

Это специализированные учреждения, входящие в систему органов внутренних дел, в которых оказывается неотложная медицинская помощь лицам, доставленным в состоянии опьянения. Такие лица утрачивают способность самостоятельно передвигаться либо могут причинить вред окружающим или себе, поэтому удаление их из общественных мест необходимо. Срок пребывания в медицинском вытрезвителе — до полного вытрезвления, но не свыше 24 часов.

Доставка в медицинский вытрезвитель лиц, находящихся в общественных местах в пьяном виде, производится, как правило, экипажами автомашин спецмедслужбы. В удалении пьяных с улиц и из других общественных мест принимают участие также народные дружинники. Доставленные в медвытрезвитель проходят медицинский осмотр и в случае необходимости направляются в медицинское учреждение. Лица, подлежащие вытрезвлению, помещаются в палаты, где за ними устанавливается наблюдение и при необходимости им оказывается медицинская помощь.

После вытрезвления составляется протокол о нахождении в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, который направляется на рассмотрение в соответствующий орган внутренних дел. Гражданину также выписывается счет на оплату оказанных в вытрезвителе услуг. Размер

оплаты устанавливается решением исполкома местного Совета народных депутатов.

Медицинские вытрезвители проводят также большую работу по профилактике пьянства, для этого при них имеются *кабинеты профилактики*.

Значительный опыт борьбы с пьянством накоплен кабинетом профилактики медицинского вытрезвителя при УВД Москворецкого райисполкома Москвы. Здесь особое внимание уделяется совершенствованию системы профилактического воздействия на лиц, злоупотребляющих алкоголем и склонных к совершению правонарушений на почве пьянства. Работа ведется во взаимодействии с общественными пунктами охраны порядка, специализированными ДНД, комиссиями по борьбе с пьянством. Для проведения профилактической работы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, при вытрезвителе оборудован зал на 150 мест, имеется кинопроекторная аппаратура, кинофотосъемочная техника, магнитофоны, пособия по наглядной агитации. Фонотека располагает достаточным количеством записанных на магнитофонную пленку лекций и бесед на медицинские, правовые и социальные темы.

В помещении медвытрезвителя работает постоянно действующий семинар по обучению передовым формам и методам работы членов комиссий по борьбе с пьянством предприятий и учреждений района. На занятиях, как правило, выступают заместитель председателя райисполкома (председатель районной комиссии по борьбе с пьянством), начальник РУВД, прокурор, председатель районного народного суда, врачи-наркологи. Большое воспитательное и профилактическое значение имеют регулярно проводимые в вытрезвителе заседания районного народного суда, на которых рассматриваются дела о направлении в лечебно-трудовой профилакторий лиц, злоупотребляющих алкоголем, либо об ограничении их дееспособности.

Два раза в месяц, обычно в субботние дни, функционирует правовой лекторий, куда приглашаются граждане, побывавшие в вытрезвителе, вместе с членами семьи. Они прослушивают лекции работников милиции, юристов, врачей-наркологов о вреде алкоголя и последствиях пьянства и алко-

голизма. Лекции часто сопровождаются кинофильмами на антиалкогольную тематику. После таких лекций некоторые граждане сами обращаются к наркологу с просьбой направить их на амбулаторное или стационарное лечение от алкоголизма.

К мерам административного принуждения, применяемым для борьбы с пьянством, относится также принудительное лечение.

Законодательством союзных республик (в РСФСР — Законом РСФСР от 29 июля 1971 г. «О здравоохранении»<sup>1</sup> с последующими изменениями и дополнениями и Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 марта 1974 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков»<sup>2</sup> с последующими изменениями и дополнениями) определено, что хронические алкоголики обязаны проходить полный курс специального лечения в *лечебно-профилактических учреждениях органов здравоохранения*. Хронические алкоголики, уклоняющиеся от добровольного лечения или продолжающие пьянствовать после лечения, направляются в установленном порядке в лечебно-трудовые профилактории для принудительного лечения и трудового перевоспитания на срок от одного года до двух лет. Эта мера имеет важное значение в борьбе с пьянством и алкоголизмом. Она дает возможность бороться с алкоголизмом с помощью медицинских средств в условиях стационарного лечения в специальных медицинских учреждениях — лечебно-трудовых профилакториях (ЛТП).

Вопрос о направлении хронического алкоголика в профилакторий рассматривается по ходатайству общественной организации, трудового коллектива, государственного органа, а также членов семьи алкоголика или его близких родственников при наличии медицинского заключения районным (городским) народным судом по месту жительства алкоголика (в отношении лиц, не имеющих постоянного места жительства, — по месту нахождения в мо-

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1971, № 31, ст. 656.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1974, № 10, ст. 287; 1985, № 40, ст. 1398.

мент возбуждения ходатайства) в срок не свыше десяти дней в открытом судебном заседании. При этом вызывается лицо, в отношении которого возбуждено ходатайство, а в необходимых случаях и представители общественной организации, трудового коллектива или государственного органа, а также члены его семьи или близкие родственники. Лица, в отношении которых возбуждено ходатайство о принудительном лечении и трудовом перевоспитании, в случае уклонения от явки на медицинское обследование или в суд подвергаются приводу органами внутренних дел. Подготовку и направление материалов, подлежащих рассмотрению в суде, осуществляют органы внутренних дел.

Срок пребывания в ЛТП лиц, направленных для принудительного лечения и трудового перевоспитания, исчисляется с момента их прибытия в профилакторий. Если лицо, находящееся в ЛТП, уклоняется от лечения, срок его пребывания по представлению администрации, основанному на медицинском заключении, может быть продлен районным (городским) народным судом по месту нахождения профилактория, но не более чем на один год. При успешном лечебно-трудовом воздействии на лиц, помещенных в профилакторий, срок их пребывания в нем по представлению администрации, основанному на медицинском заключении, может быть сокращен районным (городским) народным судом по месту нахождения профилактория, но не более чем наполовину. Сокращение срока не применяется в отношении лиц, повторно направленных в ЛТП.

Специальное лечение лиц, страдающих алкоголизмом, проводится согласно методическим указаниям Министерства здравоохранения СССР. Трудовое воспитание этих лиц в ЛТП организуется на основе обязательного вовлечения их в общественно полезный труд. Для тех, кто не имеет специальности или утратил профессию, организовано профессионально-техническое обучение.

Период пребывания в ЛТП не прерывает течения трудового стажа и засчитывается в трудовой стаж. Отпуск за этот период не предоставляется.

За лицами, находящимися в ЛТП, сохраняется право на жилую площадь по их прежнему месту жительства.

Трудовое устройство лиц, возвратившихся из ЛТП, осуществляется, как правило, по месту их прежней работы и возлагается на исполнительные комитеты районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов.

Побег из ЛТП или с пути следования в профилакторий влечет за собой уголовную ответственность (ст. 186 УК РСФСР).

Больные алкоголизмом направляются в ЛТП лишь при отсутствии медицинских противопоказаний. Не могут быть направлены туда лица, страдающие хроническими душевными болезнями, инвалиды I и II групп, беременные женщины и кормящие матери, а также лица с тяжелыми заболеваниями, препятствующими их пребыванию в этом учреждении (перечень таких заболеваний утверждается Министерством здравоохранения союзной республики). Не подлежат направлению в ЛТП мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет, а также лица, не достигшие 18 лет.

Опыт работы лечебно-трудовых профилакториев свидетельствует о некоторых успехах в лечении хронических алкоголиков. Важно то, что в профилакториях удалось сосредоточить наиболее запущенную часть больных алкоголизмом, нарушающих общественный порядок и правила социалистического общежития, и организовать их комплексное лечение, трудовое и нравственное перевоспитание. В связи с этим в городах и населенных пунктах несколько укрепился общественный порядок, в ряде областей стало меньше совершаться преступлений на почве пьянства. Временная полная изоляция алкоголиков в профилакториях благоприятно влияет на условия воспитания детей в их семьях.

Однако процент рецидива алкоголизма у лиц, прошедших курс лечения в ЛТП, еще высок. Одна из главных причин этого — нередкое отсутствие поддерживающего лечения в психоневрологических диспансерах после выписки из ЛТП, причем многие сами отказываются от такого лечения и продолжают употреблять спиртные напитки. Поэтому проблема обеспечения преемственности в работе ЛТП и психоневрологических диспансеров — одна из актуальнейших проблем в профилактике пьянст-

ва и алкоголизма. Для ее решения необходимы координация работы и взаимодействие органов внутренних дел и здравоохранения, общественных организаций, трудовых коллективов, общественных пунктов охраны порядка. Только совместными усилиями можно добиться того, чтобы выписанный из ЛТП при необходимости продолжал лечиться от алкоголизма.

Одно из направлений улучшения деятельности ЛТП — дальнейшее совершенствование лечебного процесса. ЛТП призваны осуществлять трудовое перевоспитание хронических алкоголиков, возвращать их в трудовые коллективы, к общественно полезному труду. Для этого в профилакториях должна быть хорошая производственная база, отвечающая требованиям полной изоляции содержащихся в них лиц. Отсутствие собственной производственной базы приводит к тому, что хронические алкоголики, проходящие курс лечения, вступают в контакт с населением и приобретают спиртные напитки, что значительно снижает эффективность специального лечения и сводит на нет усилия по их перевоспитанию.

Необходимо улучшить работу по трудовому и бытовому устройству лиц, выписанных из ЛТП, и усилить контроль за образом их жизни с целью принятия своевременных мер по пресечению пьянства и алкоголизма. Сейчас в штаты многих профилакториев введена специальная должность инспектора по трудовому и бытовому устройству, который проводит работу прежде всего с теми лицами, которые до направления в ЛТП потеряли связь с семьей, с трудовым коллективом, вели антиобщественный паразитический образ жизни.

Кроме ЛТП, принудительное лечение хронических алкоголиков может проводиться в *специальных наркологических отделениях, организуемых при городских специализированных больницах.*

Статья 11<sup>1</sup> Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 марта 1974 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков» устанавливает, что хронические алкоголики, страдающие тяжелыми сопутствующими заболеваниями, препятствующими их пребыванию в лечебно-трудовых профилакториях, инвалиды I и

II групп, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет, уклоняющиеся от добровольного лечения или продолжающие пьянствовать после лечения, подлежат направлению для принудительного лечения в специальные наркологические отделения на срок от трех месяцев до одного года<sup>1</sup>. Порядок направления лиц аналогичен порядку направления в ЛТП.

Наркологические учреждения кроме принудительного лечения от алкоголизма осуществляют и добровольное лечение. Некоторые из них являются хозрасчетными организациями и лечат алкоголиков анонимно.

Довольно широкое распространение в настоящее время получили *наркологические кабинеты на предприятиях промышленности, строительства, сельского хозяйства*, в которых противоалкогольное лечение сочетается с общественно полезным трудом без отрыва от производства, что повышает эффективность борьбы с пьянством и алкоголизмом. Эти наркологические формирования своевременно выявляют больных алкоголизмом, привлекают их к лечению на ранних стадиях заболевания, контролируют выполнение ими лечебных назначений, осуществляют их медицинское обследование. Они максимально приближены к больным по производственному принципу, что дает им большие преимущества по сравнению с территориальными наркологическими кабинетами органов здравоохранения. У врачей наркологических кабинетов на производстве значительно лучше налажена связь с администрацией и общественными организациями предприятия. Сегодня такие кабинеты представляют собой одну из прогрессивных форм лечения больных алкоголизмом.

Предприятие, на базе которого создается наркологический кабинет, бесплатно выделяет для него помещение и обеспечивает необходимое хозяйственное обслуживание. Психоневрологическое учреждение, в состав которого входит наркологиче-

---

<sup>1</sup> В редакции Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР». См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1398.

ский кабинет промышленного предприятия, комплектуется его квалифицированными кадрами, снабжает медикаментами и необходимым медицинским оборудованием, осуществляет контроль за соблюдением режима лечения.

Во многих наркологических кабинетах поддерживается тесная связь врача-нарколога с заводской и цеховыми комиссиями по борьбе с пьянством. Врач-нарколог ведет прием больных алкоголизмом непосредственно в цехах, при этом присутствуют представители администрации. Больные алкоголизмом, нарушающие трудовую дисциплину, обязательно проходят противоалкогольное лечение в наркологическом кабинете. Все вновь принятые на работу, как правило, осматриваются врачом-наркологом, и в случае выявления лиц, склонных к злоупотреблению алкоголем, им предлагается пройти добровольное лечение в наркологическом кабинете под контролем цеховой комиссии по борьбе с пьянством.

Примером удачного сочетания лечения с производительным трудом может служить наркологическое отделение при Механическом заводе № 2 Главмоспромстройматериалов. Оно расположено на территории завода. В отделении уютные холлы, палаты, созданы все условия для лечения. В нем лечатся не только рабочие завода, но и лица, направленные сюда органами здравоохранения, которые могут по специальности работать на заводе. После окончания курса лечения такие лица нередко остаются работать на заводе.

Особое место среди мер административного принуждения занимают меры, предусмотренные ст. 29 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогонарения». Это **изъятие самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки, а также аппаратов для их изготовления у лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные настоящим Указом.**

Цель этой меры состоит в предотвращении вреда, который может быть причинен употреблением крепких спиртных напитков домашней выработки



или использованием аппаратов для их изготовления.

Изъятие самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки и аппаратов для их изготовления производится работниками органов внутренних дел (милиции) сразу же после их обнаружения. Об изъятии составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, о досмотре вещей или об административном задержании.

Изъятые крепкие спиртные напитки домашней выработки опечатываются и направляются в лабораторию для установления процента содержания в них спирта, а после рассмотрения дела по существу уничтожаются, о чем составляется акт.

В соответствии со ст. 39 Конституции СССР использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан. Лица, злоупотребляющие алкоголем, нередко используют свои права во вред интересам общества, семьи, соседей, других граждан, не соблюдают возложенные на них обязанности (например, оставляют семью без средств к существованию, не выполняют родительские обязанности по воспитанию детей), нарушают правила социалистического общежития. Поэтому нормы советского права предусматривают различные меры борьбы с подобными действиями. Ряд таких мер предусмотрен нормами гражданского права.

Статья 16 Гражданского кодекса РСФСР и ст. 25 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогонноварения» устанавливают, что лицо, которое вследствие злоупотребления спиртными напитками ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничено судом в дееспособности и над ним устанавливается попечительство.

Как известно, каждый гражданин имеет правоспособность и дееспособность. Гражданская правоспособность — это способность иметь права и обязанности. Она признается в равной мере за всеми гражданами СССР независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расо-

вой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Каждый гражданин имеет право распоряжаться своим имуществом, избирать род занятий и место жительства. Правоспособность лица возникает в момент рождения и прекращается со смертью.

Дееспособность определяется как способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. В отличие от правоспособности дееспособность в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия — восемнадцатилетнего возраста, поскольку для того, чтобы лично приобретать права и обязанности, нужно отчетливо понимать значение и правовые последствия своих действий, иметь достаточный жизненный опыт. Ограничение дееспособности означает частичное лишение гражданина возможности приобретать права и создавать для себя обязанности.

Обычно вопрос об ограничении дееспособности возникает в случае, если поступки человека свидетельствуют о том, что он не способен понимать смысл своих действий, осознавать их последствия, разумно распоряжаться своим имуществом. Так зачастую происходит с лицами, злоупотребляющими спиртным. Привычка отравлять себя алкоголем переходит у них в постоянную потребность. Они пропивают полученную заработную плату, оставляя семью без денег, затем начинают продавать свое личное и домашнее имущество, имущество членов семьи. Пресечь эти пагубные последствия пьянства можно, только лишив пьяницу возможности распоряжаться имуществом и доходами. Такую цель и преследует ограничение дееспособности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками.

Эта мера применяется к полностью дееспособным гражданам при одновременном наличии двух условий: если они злоупотребляют спиртными напитками и если такое злоупотребление ставит в тяжелое материальное положение их семью. Ограничение дееспособности состоит в том, что совершать все сделки по распоряжению имуществом (например, вкладом в сберегательную кассу, предметами

домашней обстановки), а также получать заработную плату, пенсию или иные виды доходов и распоряжаться ими пьяница может только с согласия попечителя (например, жены).

Лицо с ограниченной дееспособностью может совершать самостоятельно только мелкие бытовые сделки, за исключением покупки спиртных напитков. Поэтому попечитель вправе контролировать расходование ограниченно дееспособным и той части заработной платы, которая оставляется ему для удовлетворения повседневных нужд. Сделки, совершенные ограниченно дееспособным лицом без согласия попечителя (за исключением мелких), признаются недействительными.

Ограничение дееспособности допускается только в судебном порядке. Дело о признании гражданина ограниченно дееспособным может быть начато по заявлению членов его семьи, профсоюзных и иных общественных организаций, прокурора, органа опеки и попечительства. В заявлении должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о том, что лицо, злоупотребляющее спиртными напитками, ставит семью в тяжелое материальное положение. Дело рассматривается судом с обязательным участием самого гражданина, а также прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Судебные издержки, связанные с рассмотрением дела, с заявителя не взыскиваются. Решение суда, которым гражданин признан ограниченно дееспособным, является основанием для назначения ему органом опеки и попечительства попечителя.

Ряд указаний, имеющих целью повышение эффективности применения ограничения дееспособности граждан, злоупотребляющих спиртными напитками, содержится в постановлении № 15 Пленума Верховного Суда СССР от 1 ноября 1985 г. «О практике применения судами законодательства, направленного на усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом»<sup>1</sup>.

Если гражданин, в отношении которого была применена данная мера, в дальнейшем прекратит

---

<sup>1</sup> См.: Бюллетень Верховного Суда СССР, 1986, № 1, с.3.

злоупотреблять спиртными напитками, суд может отменить ограничение его дееспособности. Такая отмена возможна по заявлению самого гражданина, его попечителя, профсоюзных и иных общественных организаций, прокурора, органов опеки и попечительства. На основании решения суда отменяется и установленное над гражданином попечительство.

Еще одна правовая мера борьбы с пьянством — **выселение из жилого помещения без предоставления другой жилой площади.**

Известно, что злоупотребление алкоголем часто сопровождается нарушением общественного порядка и правил социалистического общежития. Чтобы оградить от дебошей, скандалов и других последствий пьянства граждан, которые проживают с пьяницей в одной квартире или в одном доме, жилищное законодательство и предусматривает в отношении нарушителей правил социалистического общежития эту суровую меру.

В соответствии со ст. 38 Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик выселению без предоставления другого жилого помещения подлежат лица, виновные в систематическом нарушении правил социалистического общежития и вследствие этого делающие для других невозможным совместное проживание с ними в одной квартире или в одном доме.

Иск о выселении может быть предъявлен в суд лицами, чьи права нарушаются: членами семьи нарушителя, организацией, которой принадлежит жилое помещение, другими нанимателями жилого помещения в той же квартире или доме, а также прокурором.

Закон исходит из того, что соблюдение правил социалистического общежития — конституционная обязанность всех советских граждан. Большинство этих правил конкретизировано в Типовом договоре найма жилого помещения, Правилах пользования жилым помещением и других нормативных актах.

Выселение за невозможностью совместного проживания допускается при систематическом и виновном нарушении указанных правил. Оно осуществляется при условии, что поведение лица уже рассматривалось органами внутренних дел (мили-

ции), прокуратуры, суда или общественными организациями (например, домовым комитетом, товарищеским судом), но принятые к нему меры оказались безрезультатными.

Выселение за невозможностью совместного проживания является крайней мерой, применяемой, когда все другие меры воздействия не дали результатов. Чтобы не допустить этой крайности, важно своевременно привлекать к фактам нарушения правил социалистического общежития внимание широкой общественности. Обсуждение нарушителя на общем собрании жильцов, предупреждение товарищеского суда, сообщение по месту работы нарушителя о его поведении — все эти и другие формы общественного воздействия во многих случаях оказываются достаточными для того, чтобы он изменил свое поведение.

При рассмотрении дел о невозможности совместного проживания суды не ограничиваются установлением только факта нарушения общественного порядка и правил социалистического общежития на почве пьянства, а выясняют, какие меры административного или общественного воздействия применялись руководителями предприятия, учреждения, организации, где работает нарушитель, профсоюзной, комсомольской и другими общественными организациями, и при необходимости выносят по этому вопросу частные определения.

Выселению подлежит лишь сам нарушитель, с которым невозможно совместное проживание. Другие совершеннолетние члены его семьи могут быть выселены вместе с ним лишь в случае, если они своим поведением также нарушают правила социалистического общежития.

Сложнее решить вопрос, как быть с детьми, родителей которых выселяют. Если поведение родителей пагубно отражается на воспитании, над детьми может быть установлена опека (попечительство) и они могут либо остаться проживать на прежней жилой площади вместе с опекуном (попечителем), либо переехать на жилую площадь опекуна (попечителя), либо могут быть помещены на воспитание в детское учреждение.

Гражданско-правовое законодательство имеет большое значение в профилактике пьянства несо-

вершеннолетних. Одна из действенных гражданско-правовых мер — **ответственность родителей за нарушение своих обязанностей по воспитанию детей.**

Согласно ст. 19 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье (ст. 59 Кодекса законов о браке и семье РСФСР и соответствующим статьям кодексов других союзных республик) родители (оба или один из них) могут быть *лишены родительских прав*, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, оказывают вредное влияние на них своим аморальным, антиобщественным поведением, а также если они являются хроническими алкоголиками или наркоманами.

Таким образом, для лишения родительских прав достаточно установления того факта, что родитель — хронический алкоголик. Другие нарушения социалистических принципов воспитания в семье (жестокое обращение с детьми, вредное влияние на них аморальным поведением и т. п.), как правило, являются следствием пьянства.

Лишение родительских прав — крайняя мера. Поэтому, прежде чем ставить вопрос о ней, к родителям применяются различные меры воспитательного характера. Если же они не дают нужных результатов, встает вопрос о лишении родительских прав.

Дело о лишении родительских прав рассматривается народным судом по заявлению государственных или общественных организаций, одного из родителей или опекуна (попечителя) ребенка, а также по иску прокурора. Входить в суд с представлением о лишении родительских прав может комиссия по делам несовершеннолетних. Такие дела рассматриваются с обязательным участием прокурора.

Лица, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, и прежде всего право на его воспитание. Они теряют также право на получение в будущем содержания от своих совершеннолетних детей (алиментов).

Лица, лишенные родительских прав, не могут

быть усыновителями, опекунами или попечителями, не имеют права наследовать имущество детей, в отношении которых они лишены родительских прав и не были восстановлены в этих правах на момент открытия наследства. Но лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию детей. Поэтому при вынесении решения о лишении родительских прав суд одновременно решает вопрос о взыскании алиментов на содержание детей.

Лишение родительских прав не влечет за собой ущемления жилищных прав родителей. Практика, однако, показывает, что их совместное проживание с детьми может пагубно отразиться на воспитании детей. Обычно при лишении родительских прав отца-алкоголика дети передаются на воспитание матери, но пьяница между тем продолжает жить в той же квартире, по-прежнему устраивает скандалы, отравляет жизнь семье. Если меры предупреждения и общественного воздействия по отношению к нему остаются безрезультатными, он может быть выселен судом за невозможность совместного проживания без предоставления другой жилой площади.

При лишении родительских прав обоих родителей ребенка передают на попечение органов опеки и попечительства. Такое же решение выносится, если прав лишен один родитель, но передача ребенка другому родителю почему-либо невозможна. Чаще всего ребенка передают на воспитание другому родителю, не лишенному родительских прав. Во всех случаях суд тщательно выясняет вопрос о том, где могут быть обеспечены наилучшие условия для жизни и воспитания ребенка.

Родители, лишенные родительских прав, могут просить о свиданиях с детьми. Но осуществление ими этого права находится под контролем органов опеки и попечительства. Они могут разрешить свидания с детьми при условии, что общение с родителями не окажет на детей вредного влияния.

Помимо лишения родительских прав закон предусматривает и другую меру, направленную на охрану интересов детей. Согласно ст. 64 Кодекса о браке и семье РСФСР суд может принять решение *об отобрании ребенка и передаче его на попечение*

*органов опеки и попечительства без лишения родительских прав*, если оставлять ребенка тем лицам, у которых он находится, опасно для него. Причем суд может вначале принять решение об отобрании ребенка, а в дальнейшем рассмотреть вопрос о лишении родительских прав.

Лишение родительских прав не самоцель. Применяя эту меру, государство рассчитывает прежде всего добиться изменения антиобщественного поведения родителей. Если эта цель достигается, закон не исключает возможности восстановления в родительских правах. Восстановление в родительских правах, как указывается в ст. 63 Кодекса о браке и семье РСФСР, допускается, если этого требуют интересы детей. Оно производится только в судебном порядке по иску лица, лишённого родительских прав, или прокурора.

Если суд убедится, что в поведении родителя произошли существенные положительные изменения (например, прекратилось пьянство, восстановились нормальные отношения в семье) и воспитание ребенка вновь может быть ему доверено, он принимает решение о восстановлении в родительских правах. Не могут быть восстановлены в родительских правах лишь те родители, дети которых уже усыновлены другими лицами.

И, наконец, разновидностью правовых мер борьбы с пьянством являются также **уголовно-правовые меры**.

Уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления, т. е. умышленно или по неосторожности совершившее предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние.

За совершенное лицом преступление ему в особом — процессуальном порядке суд назначает наказание, предусмотренное уголовным законом.

Уголовная ответственность за деяния, связанные с пьянством и алкоголизмом, установлена указами Президиумов Верховных Советов союзных республик, посвященными борьбе с пьянством и алкоголизмом, и такими же указами о внесении изменений в уголовные кодексы союзных республик. В РСФСР — это Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. «О мерах по усилению



борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогоноварения» и Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР».

К уголовно наказуемым деяниям, связанным с пьянством и алкоголизмом, относятся следующие:

**1. Нарушение правил торговли спиртными напитками**, если оно совершается повторно в течение года после применения мер административного взыскания или мер общественного воздействия. Общественная опасность этого деяния состоит в том, что, нарушая установленные ограничения в продаже спиртных напитков, оно способствует распространению пьянства и алкоголизма.

Нарушение работниками торговых предприятий и предприятий общественного питания правил торговли водкой и другими спиртными напитками, совершенное повторно в течение года после применения мер административного взыскания или общественного воздействия, говорится в ст. 156<sup>1</sup> УК РСФСР, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или штрафом от 200 до 300 рублей с лишением права работать в торговых предприятиях и предприятиях общественного питания на срок от трех до пяти лет.

За спекуляцию водкой или другими спиртными напитками виновные привлекаются к ответственности по ст. 154 УК РСФСР. Так, диспетчер одного из московских таксомоторных парков Т. скупил несколько бутылок водки и стала их продавать почти вдвое дороже. Поскольку размер ее наживы превысил 30 рублей, она была привлечена к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 154 УК РСФСР.

Мелкая спекуляция водкой и другими спиртными напитками, совершенная лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за подобные действия, влечет уголовную ответственность по ч. 4 ст. 154 УК РСФСР и наказывается исправительными работами на срок до 1 года или штрафом от 100 до 300 рублей.

**2. Изготовление, сбыт, хранение крепких спиртных напитков домашней выработки** (ст. 158 УК РСФСР).

Изготовление или хранение без цели сбыта са-

могона, чачи, араки, тутовой водки, браги или других крепких спиртных напитков домашней выработки, а также изготовление или хранение без цели сбыта аппаратов для их выработки наказывается исправительными работами на срок до двух лет или штрафом до 300 рублей. Те же действия, совершенные лицом, ранее судимым за подобное преступление, наказываются лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок от одного года до двух лет.

Так, соседка гр-ки Г. заметила, что она покупает в магазинах сахар в таком количестве, которое значительно превышает потребности семьи. При проверке выяснилось, что Г. занималась самогонварением. У нее были изъяты 3,5 литра самогона, 40 литров браги и самогонный аппарат. Суд учел, что Г. изготавливала самогон без цели сбыта, и приговорил ее к полутора годам исправительных работ с удержанием 20% заработка в доход государства. Самогонный аппарат, брага и самогон уничтожены.

Изготовление или хранение с целью сбыта самогона, чачи, араки, тутовой водки, браги или других крепких спиртных напитков домашней выработки, а также аппаратов для их выработки, а равно сбыт указанных спиртных напитков или аппаратов для их выработки наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет с конфискацией имущества либо без таковой, или исправительными работами на срок до двух лет с конфискацией имущества либо без таковой, или штрафом от 500 до 1 тыс. рублей. Те же действия, совершенные повторно, наказываются лишением свободы от трех до пяти лет с конфискацией имущества.

**3. Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения лицом, в служебной зависимости от которого находился несовершеннолетний (ст. 210<sup>1</sup> УК РСФСР),** влечет за собой уголовную ответственность и наказывается лишением свободы на срок до двух лет, или исправительными работами на тот же срок, или штрафом от 200 до 300 рублей.

**Вовлечение несовершеннолетних в пьянство** наказывается лишением свободы на срок до пяти лет (ст. 210 УК РСФСР).

Уголовная ответственность за указанные дейст-

вия установлена ввиду их большой общественной опасности, так как в результате их несовершеннолетние нередко становятся пьяницами и алкоголиками.

**4. Управление транспортными средствами в состоянии опьянения, совершенное повторно в течение года (ст. 211<sup>1</sup> УК РСФСР).**

Управление в состоянии опьянения транспортными средствами, т.е. любым видом автомобиля, трактора или иных самоходных машин, трамваем, троллейбусом, мотоциклом и другими механическими транспортными средствами, наказывается лишением свободы на срок до одного года, или исправительными работами на срок до двух лет, или штрафом в размере 300 рублей с лишением водителя права управления транспортными средствами на срок от трех до пяти лет.

То же действие, совершенное лицом, ранее судимым за указанное преступление, наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением водителя права управления транспортными средствами сроком на пять лет.

В соответствии со ст. 23 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 мая 1985 г. допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, совершенный лицами, ответственными за техническое состояние или эксплуатацию транспортных средств, если это повлекло причинение потерпевшему менее тяжкого или легкого телесного повреждения либо существенный материальный ущерб, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет, или исправительными работами на срок до двух лет, или штрафом от 100 до 300 рублей с лишением права занимать должности, связанные с ответственностью за техническое состояние или эксплуатацию транспортных средств, на срок до пяти лет.

Таковы различные виды правовых мер борьбы с пьянством и алкоголизмом. Для их применения характерны следующие особенности: во-первых, основания и порядок их применения установлены законодательством. Потому все они применяются в строгом соответствии с принципом социалистической законности; во-вторых, все рассмотренные правовые меры применяются на базе комплексного

подхода, в сочетании с различными формами воспитательной работы, правовой пропаганды, профилактики, использованием мер общественного воздействия; в-третьих, при выборе конкретных мер руководствуются их назначением, так чтобы примененное в соответствии с законом воздействие оказалось достаточным для достижения задач воспитания уважения к закону и правилам социалистического общежития, обоснованным и справедливым.

## **ОБЩЕСТВЕННОСТЬ В БОРЬБЕ С ПЬЯНСТВОМ**

Один из важных составных элементов комплексного подхода к борьбе с пьянством — систематическое привлечение к ней широкой общественности, гармоничное сочетание усилий государственных органов и общественности. Такое сочетание значительно расширяет социальную базу борьбы с пьянством и алкоголизмом, помогает создать обстановку всеобщего осуждения этого социального зла.

В борьбе с пьянством участвуют многочисленные общественные формирования, имеющие различное правовое положение, наделенные различными правами и обязанностями. Например, народные дружинники выявляют пьяниц, находящихся в общественных местах, и принимают меры к их удалению, а члены всесоюзного общества «Знание» посредством лекционной работы ведут антиалкогольную пропаганду, воспитывают людей в духе трезвости, непримиримости к употреблению спиртного.

Общественность призвана действовать на основе строгого соблюдения принципов социалистической законности.

В борьбе с пьянством участвует множество самых разных общественных организаций и формирований. Одни специально созданы для этого, другие решают эту задачу наряду с остальными своими задачами. Общественные формирования отличаются друг от друга и по территории, на которую распространяется их деятельность (всесоюзные,

республиканские, местные), и по характеру отношений с государственными органами и т. д.

Специализированными формированиями, сочетающими в своей работе государственные и общественные начала, являются комиссии по борьбе с пьянством, образуемые при Совете Министров РСФСР, при Советах Министров автономных республик, при исполнительных комитетах краевых, областных, окружных, районных, городских, районных в городах, а также поселковых, сельских Советов народных депутатов<sup>1</sup>.

Комиссии по борьбе с пьянством при исполкомах поселковых, сельских Советов народных депутатов имеют права и обязанности районных, городских (в городах без районного деления), районных в городах комиссий по борьбе с пьянством, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания.

Краевые, областные, окружные, районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские комиссии по борьбе с пьянством образуются соответствующими Советами народных депутатов на срок полномочий Советов данного созыва. Комиссии по борьбе с пьянством при Советах Министров автономных республик образуются Советами Министров этих республик, а состав комиссий утверждается Президиумами Верховных Советов автономных республик на срок их полномочий. Комиссия по борьбе с пьянством при Совете Министров РСФСР образуется Советом Министров РСФСР, и ее состав утверждается Президиумом Верховного Совета РСФСР на срок его полномочий.

Комиссии по борьбе с пьянством действуют в составе председателя (заместителя председателя или секретаря исполкома, заместителя председателя Совета Министров), заместителя председателя, секретаря и 6—10 членов комиссии. Число членов комиссии устанавливается в зависимости от объема

---

<sup>1</sup> См.: Положение о комиссиях по борьбе с пьянством, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г. — Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1399.

работы исполнительным комитетом соответствующего Совета народных депутатов, Советом Министров, при котором образуется комиссия.

В состав комиссии входят депутаты Советов народных депутатов, представители профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, трудовых коллективов, руководители предприятий, учреждений, организаций, а также работники здравоохранения, просвещения, торговли, органов внутренних дел, культурно-просветительных и других учреждений.

Деятельность комиссий по борьбе с пьянством осуществляется при широком участии общественности. По всем вопросам, отнесенным к их компетенции, комиссии по борьбе с пьянством взаимодействуют с постоянными комиссиями Советов народных депутатов, с комиссиями по делам несовершеннолетних и административными комиссиями при исполнительных комитетах соответствующих Советов народных депутатов, а также с обществом борьбы за трезвость и органами общественной самодеятельности.

По вопросам, отнесенным к их компетенции, комиссии по борьбе с пьянством принимают постановления, которые обязательны для исполнения государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Обязанности у таких комиссий по борьбе с пьянством следующие:

координация деятельности государственных органов, общественных организаций по вопросам борьбы с пьянством и алкоголизмом;

разработка и проведение в жизнь мероприятий по предупреждению пьянства, алкоголизма и правонарушений, совершаемых под воздействием алкоголя; по усилению антиалкогольной пропаганды; по активному вовлечению граждан, особенно молодежи, в общественно-политическую жизнь, научно-техническое творчество, пробуждению у них глубокого интереса к художественной самодеятельности, искусству, физкультуре и спорту;

участие в организации воспитательной работы в трудовых коллективах с лицами, злоупотребляющими алкоголем; оказание помощи общественно-

сти, трудовым коллективам в перевоспитании этих лиц; проверка эффективности общественного и административного воздействия на них;

контроль работы органов внутренних дел и здравоохранения по выявлению и учету лиц, к которым применялись меры административного взыскания или общественного воздействия за пьянство, злоупотребляющих алкоголем, неоднократно помещавшихся в медицинские вытрезвители; организация постоянного общественного наблюдения за поведением этих лиц в быту и на производстве; принятие необходимых мер для направления на лечение больных хроническим алкоголизмом в соответствующие медицинские учреждения, ЛТП, специальные наркологические отделения, а также иных предупредительных мер по пресечению пьянства и алкоголизма;

проверка работы медицинских вытрезвителей и лечебно-трудовых профилакториев, оказание помощи администрации профилакториев в работе по перевоспитанию и исправлению лиц, содержащихся в них;

организация контроля общественности и трудовых коллективов за поведением лиц, освобождаемых из ЛТП, содействие этим лицам в трудоустройстве;

контроль за соблюдением работниками предприятий торговли и общественного питания установленных правил торговли водкой и другими спиртными напитками;

совместно с государственными органами и общественными организациями принятие мер к выявлению лиц, занимающихся самогонварением и незаконной продажей спиртных напитков, и привлечению их к ответственности;

организация и осуществление антиалкогольной пропаганды;

оказание методической помощи комиссиям по борьбе с пьянством, образованным на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях, обобщение и распространение положительного опыта их работы.

Для реализации возложенных на них задач районные, городские, районные в городах комиссии по борьбе с пьянством наделены следующими права-

ми. Они могут проводить на предприятиях, в учреждениях, организациях проверку состояния работы по борьбе с пьянством и алкоголизмом, по антиалкогольной пропаганде и организации культурного досуга членов трудовых коллективов; заслушивать на своих заседаниях сообщения руководителей предприятий, учреждений, организаций о мерах борьбы с пьянством, алкоголизмом, нарушениями трудовой дисциплины, о воспитательной работе и организации культурного досуга членов трудовых коллективов; заслушивать сообщения руководителей предприятий торговли и общественного питания о выполнении установленных правил торговли спиртными напитками; привлекать общественность к участию в перевоспитании лиц, злоупотребляющих алкоголем, и назначать общественных инспекторов по воспитательной работе среди этих лиц.

Комиссии вправе входить в соответствующие органы и ведомства с представлениями об усилении требовательности к руководителям предприятий, учреждений, организаций, которые не ведут необходимой борьбы с пьянством и алкоголизмом, не принимают надлежащих мер по предупреждению и пресечению пьянства, по воспитанию членов трудовых коллективов и организации их отдыха. О результатах рассмотрения представлений соответствующие органы и ведомства обязаны сообщить в комиссию в месячный срок.

Комиссии вправе вносить на рассмотрение соответствующих исполкомов вопросы: об организации борьбы с пьянством и алкоголизмом, об ограничении или запрещении в определенных местностях торговли спиртными напитками, об улучшении воспитательной работы на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Кроме того, комиссии могут входить в суд с ходатайством о направлении хронических алкоголиков, уклоняющихся от добровольного лечения или продолжающих пьянствовать после лечения, в лечебно-трудовые профилактории и специальные наркологические отделения для принудительного лечения и трудового воспитания, а также о признании гражданина ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками.



Районные, городские, районные в городах комиссии по борьбе с пьянством вправе рассматривать некоторые категории дел об административных правонарушениях и налагать предусмотренные законом административные взыскания:

за распитие спиртных напитков на производстве (на рабочих местах, в помещениях и на территории предприятий, учреждений, организаций) или пребывание на работе в нетрезвом состоянии — штраф в размере от 30 до 50 рублей;

на мастеров, начальников участков, смен, цехов и других руководителей, участвовавших в распитии с подчиненными им работниками спиртных напитков на производстве или не принявших мер к отстранению от работы лиц, находившихся в нетрезвом состоянии, либо скрывших случаи распития спиртных напитков или появления на работе в нетрезвом состоянии подчиненных им работников, — штраф в размере от 50 до 100 рублей;

на работников торговых предприятий или предприятий общественного питания за нарушение правил торговли водкой и другими спиртными напитками — штраф в размере от 50 до 100 рублей.

Комиссия может освобождать от административной ответственности лицо, совершившее одно из перечисленных административных правонарушений, и передавать материалы на рассмотрение товарищеского суда, комиссии по борьбе с пьянством, образованной на предприятии, в учреждении, организации и их структурных подразделениях, общественной организации или трудового коллектива, если с учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя к нему целесообразно применить меру общественно-го воздействия.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется комиссией по борьбе с пьянством при исполнении районного, городского, районного в городе Совета народных депутатов в порядке, установленном кодексами союзных республик об административных правонарушениях.

Поэтому члены комиссии должны знать не только те статьи кодекса союзной республики, которые называют виды административных правонарушений и устанавливают санкции за их совершение (они со-

держатся в особенной части кодекса союзной республики), но и те статьи, которые составляют раздел IV кодексов союзных республик об административных правонарушениях, регламентирующий производство по делам об административных правонарушениях. Значение этих норм состоит в том, что они устанавливают права и обязанности лиц, участвующих в производстве по делу, например обязанность составлять протокол, основания применения мер, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, порядок рассмотрения дела и обжалования вынесенного полномочным органом (должностным лицом) постановления. В кодексах союзных республик установлен также порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Работа комиссии организуется ее председателем, который обеспечивает регулярный созыв ее заседаний, определяет круг вопросов, подлежащих рассмотрению на очередном заседании, готовит для рассмотрения на заседаниях планы работы комиссии и отчеты о ее деятельности; в период между заседаниями дает поручения членам комиссии, проверяет их исполнение. На заседание комиссии по борьбе с пьянством приглашаются в зависимости от характера рассматриваемых вопросов представители органов внутренних дел, здравоохранения, просвещения, культуры, транспорта, торговли, общественного питания и иных государственных органов, общественных организаций и трудовых коллективов, а также вызываются должностные лица и граждане для получения от них объяснений по рассматриваемым вопросам.

В составе комиссий по борьбе с пьянством могут создаваться секции: воспитательной работы и антиалкогольной пропаганды; учета и общественного наблюдения за лицами, злоупотребляющими алкоголем и страдающими хроническим алкоголизмом; лечебно-профилактическая; организации контроля за соблюдением предприятиями торговли и общественного питания установленных правил торговли водкой и другими спиртными напитками; оказания методической помощи комиссиям по борьбе с пьянством, образованным на предприятиях, в учрежде-

ниях, организациях и их структурных подразделениях. Комиссии могут создавать и другие секции.

В печати отмечается, что в ряде случаев комиссии по борьбе с пьянством создаются лишь формально, никакого влияния на борьбу с пьянством и алкоголизмом не оказывают.

Так, в Брянской области после принятия постановления ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» было создано 470 комиссий по борьбе с пьянством при исполнительных комитетах местных Советов народных депутатов и 600 комиссий на предприятиях. Тем не менее за 9 месяцев 1985 года в медвытрезвители было доставлено свыше 39 тысяч работников промышленности, причем около 2 тысяч — прямо со своих рабочих мест, среди них почти 800 инженерно-технических работников и должностных лиц. За управление транспортными средствами в нетрезвом состоянии было привлечено к административной ответственности 4 тысячи шоферов. Не уменьшилось число прогулов, нарушений общественного порядка, совершенных на почве пьянства, существенно не изменилась динамика преступности. Такое положение — результат борьбы с пьянством лишь на бумаге. Практически намеченные меры не осуществлялись.

Из рабочих и служащих Жуковского велосипедного завода за тот же период в медвытрезвители побывало свыше двухсот человек, 40 из них были доставлены непосредственно с места работы, однако никто из нарушителей не был обсужден на заседании комиссии по борьбе с пьянством или товарищеского суда. Больше того, за время пребывания в вытрезвителе некоторым была выплачена заработная плата и даже премии<sup>1</sup>.

«Повременить с фанфарами» в деле борьбы с пьянством призывает и бригадир Красноярского шинного завода А.Цоль, который высказывает беспокойство, как бы мы по дурной традиции не утопили в разговорах, рапортах и отчетах в каждом трудовом коллективе конкретную, вдумчивую ра-

---

<sup>1</sup> См.: Под волной протоколов. — Сов. Россия, 1985, 13 дек.

боту по искоренению пьянства из нашей жизни. Рапортомания, желание статистикой успехов заслонить недостатки еще не везде канули в прошлое<sup>1</sup>.

Решающее значение для результативной работы комиссии имеет организационная сторона дела. Залогом успеха служит план работы. Составляя его, комиссия должна учитывать состояние борьбы с пьянством в районе, городе: число нарушений общественного порядка; число лиц, доставленных в медицинский вытрезвитель; число нарушений трудовой дисциплины на почве пьянства на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также нарушений правил торговли спиртными напитками; число случаев самогоноварения; состояние работы учреждений здравоохранения по выявлению и лечению алкоголиков и т. д. Эти данные целесообразно сравнивать с аналогичными показателями в предыдущем месяце, квартале, году и т. п. Можно сравнить число допущенных нарушений трудовой дисциплины на почве пьянства на разных предприятиях, в учреждениях, организациях района (города). Такой анализ помогает оценить состояние борьбы с пьянством на конкретных предприятиях (в учреждениях, организациях), позаимствовать положительный опыт, помочь установить причины неудовлетворительной борьбы с пьянством, содействовать в разработке и принятии мер по ее совершенствованию. Источником информации по таким вопросам являются органы внутренних дел, здравоохранения, суда, прокуратуры и др.

Планируемые комиссией мероприятия могут включать в себя: проверку работы и заслушивание отчетов должностных лиц о мерах борьбы с пьянством и алкоголизмом, о влиянии принятых мер на сокращение нарушений общественного порядка и трудовой дисциплины и т. д.

Особенно важно оценивать работу по достигнутым результатам, по реальному влиянию принятых мер на сокращение нарушений. Имеющийся положительный опыт борьбы с пьянством изучается, обобщается и распространяется (в лекционной пропаганде, в печати, по радио, телевидению и т. п.).

---

<sup>1</sup> См.: Труд, 1987, 10 января.

Структура плана работы комиссии по борьбе с пьянством определяется его содержанием. Важно, чтобы в плане была отражена координирующая роль комиссии, предусмотрен анализ комплекса вопросов, решаемых различными организациями, ведущими борьбу с пьянством и алкоголизмом.

При всей важности плана его составление — лишь начало работы. Главное в ней — осуществление на деле предусмотренных планом мероприятий и контроль за их исполнением.

Примером может служить комиссия по борьбе с пьянством при исполкоме Краснопресненского районного Совета народных депутатов Москвы. На еженедельных заседаниях этой комиссии рассматриваются актуальные вопросы борьбы с пьянством в районе. Члены комиссии вместе с сотрудниками милиции и народными дружинниками участвуют в рейдах по проверке исполнения решений КПСС и норм советского законодательства о борьбе с пьянством. В магазине № 39 райпищеторга участники рейда застали нетрезвыми продавцов винно-водочного отдела. Последние были отстранены от работы и привлечены к административной ответственности, а руководство магазина было заменено.

Важную роль в борьбе с алкоголизмом в районе играют 15 наркологических кабинетов. Некоторые хозяйственные руководители недооценивают значение этих формирований. На фабрике им. Капранова, например, сделали даже попытку закрыть кабинет из-за того, что он якобы не нужен. Комиссия вмешалась, и кабинет был восстановлен.

После вступления в силу нового законодательства и запрещения продажи спиртных напитков в ряде предприятий общественного питания в районе были открыты так называемые предприятия быстрого обслуживания: небольшие кафе, чайные, кондитерские. Их работа — под контролем районной комиссии.

По инициативе комиссии по борьбе с пьянством некоторые серьезные вопросы рассматривались на заседаниях исполкома. В этом случае члены комиссии предварительно знакомились с материалами, разрабатывали проект решения исполкома и участвовали в его заседании. Так, исполком рассма-

тривал по инициативе комиссии вопрос о борьбе с пьянством на комбинате «Трехгорная мануфактура». Хотя «Трехгорка» — текстильное предприятие, почти треть занятых на ней работников — мужчины, а в числе ста человек, состоявших на учете в наркологическом кабинете, были и женщины. После обстоятельного обсуждения вопроса было принято развернутое решение, выполнение которого контролируется комиссией и ее активом.

В 1986 году комиссия по борьбе с пьянством при исполкоме Краснопресненского райсовета Москвы рассмотрела несколько сотен протоколов об административных правонарушениях. Вместе с нарушителями на заседание комиссии приглашались представители трудовых коллективов, в которых они работают. Одно из таких заседаний состоялось на автокомбинате № 33, где был выявлен ряд случаев появления водителей на работе в нетрезвом виде. Комиссия решила на месте разобраться с состоянием дел, помочь администрации и общественным организациям предприятия активизировать борьбу за трезвый образ жизни. На выездные заседания обычно приглашаются все члены трудового коллектива, что имеет большое воспитательное значение.

Как уже было сказано, районные, городские, районные в городах комиссии координируют работу комиссий по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях. Последние призваны активно содействовать искоренению пьянства и созданию нетерпимого отношения к любым его проявлениям в трудовых коллективах. Главное в их деятельности — разработка и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению проявлений пьянства среди работников трудового коллектива, воспитание нарушителей путем убеждения и общественного воздействия.

Комиссии по борьбе с пьянством, образуемые на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях<sup>1</sup>, избираются на об-

---

<sup>1</sup> Положение о них утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 г. — См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1397.

щих собраниях трудовых коллективов сроком на два года. В крупных коллективах наряду с комиссией всего предприятия могут быть образованы комиссии по борьбе с пьянством в цехах, отделах и других структурных подразделениях, которые несут обязанности и пользуются правами, установленными указанным Положением, за исключением права рассматривать материалы в отношении мастеров, начальников участков, смен, цехов и других руководителей, участвовавших в распитии с подчиненными им работниками спиртных напитков на производстве или не принявших мер к отстранению от работы, лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, либо скрывших случаи распития спиртных напитков или появления на работе в нетрезвом состоянии подчиненных им работников.

О своей деятельности комиссии регулярно отчитываются перед трудовыми коллективами, их избравшими.

Эти комиссии рассматривают материалы в отношении членов трудовых коллективов: о распитии спиртных напитков на производстве или о пребывании на работе в нетрезвом состоянии; о нарушениях антиалкогольного законодательства мастерами, начальниками участков, смен, цехов и другими руководителями; о нарушении работниками торговли и предприятий общественного питания правил торговли спиртными напитками; о распитии спиртного в общественных местах и появлении там в пьяном виде; о доведении родителями или иными лицами несовершеннолетнего до состояния опьянения; об ответственности родителей и лиц, их заменяющих, за появление в общественных местах в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет, а также за распитие подростками спиртных напитков; о скупке и перепродаже с целью наживы в небольших размерах водки и других спиртных напитков; о приобретении самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки; об управлении в нетрезвом состоянии транспортными средствами и о передаче управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения; о допуске должностными лицами, ответственными за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, к

управлению транспортными средствами водителей находящихся в состоянии опьянения.

Все эти дела рассматриваются комиссией, если орган (должностное лицо) прекращает дело об административном правонарушении и передает его на рассмотрение комиссии по борьбе с пьянством. Дела о нарушениях антиалкогольного законодательства на производстве (ст. 161 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях) могут рассматриваться комиссией по борьбе с пьянством также в тех случаях, когда они переданы на рассмотрение этой комиссии администрацией предприятия, учреждения, организации.

При этом комиссия вправе применить к виновному за перечисленные правонарушения одну из следующих мер общественного воздействия: а) объявить предупреждение; б) объявить выговор; в) наложить денежный штраф в размере до 50 рублей.

Поступившие в комиссию материалы об указанных правонарушениях рассматриваются в пятидневный срок. О мерах, принятых к правонарушителю, комиссия по борьбе с пьянством обязана в десятидневный срок сообщить органу (должностному лицу), направившему материал.

Организует работу комиссии по борьбе с пьянством ее председатель. Он обеспечивает регулярный созыв ее заседаний; определяет вопросы, подлежащие рассмотрению; представляет на рассмотрение комиссии планы работы и отчеты о ее деятельности. В период между ее заседаниями он дает членам комиссии поручения и проверяет их исполнение. Заседания комиссии — открытые, на них приглашаются граждане и должностные лица, представители трудовых коллективов и общественных организаций, участие которых в обсуждении рассматриваемых вопросов признается необходимым. При рассмотрении материалов в отношении членов трудовых коллективов на заседания комиссии вызываются правонарушители. Их неявка без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения материалов.

Решение комиссии по борьбе с пьянством о применении меры общественного воздействия может быть обжаловано лицом, к которому применена указанная мера, в течение семи дней в профсоюз-



ный комитет предприятия, учреждения, организации, решение которого окончательно.

Подача жалобы на решение о наложении штрафа приостанавливает исполнение решения. Если наложенный штраф не будет уплачен, председатель комиссии направляет материал народному суду, который после его проверки и установления законности решения выдает исполнительный лист.

Методическую помощь комиссиям по борьбе с пьянством, образуемым на предприятиях, в учреждениях, организациях, оказывают комиссии по борьбе с пьянством при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов.

Одна из самых массовых форм участия трудящихся в борьбе с пьянством и алкоголизмом — **добровольные народные дружины по охране общественного порядка (ДНД)**. Их основные задачи состоят в охране прав и законных интересов граждан, активном участии в предупреждении и пресечении правонарушений, в охране общественного порядка и социалистической собственности, участии в работе по воспитанию советских граждан в духе уважения законов и правил социалистического общежития <sup>1</sup>.

Выполняя возложенные на них задачи, добровольные народные дружины участвуют в охране общественного порядка в городах и других населенных пунктах, в борьбе с хулиганством, пьянством, самогоноварением, хищениями государственного и общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями правил торговли, со спекуляцией и другими правонарушениями. Они проводят воспитательную работу в трудовых коллективах и среди населения. Дружинники также участвуют в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, в обеспечении безопасности дорожного движения и т.д.

Наряду с другими важной задачей доброволь-

---

<sup>1</sup> См.: Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка, одобренное постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. — СП СССР, 1974, № 12, ст. 67.

ных народных дружин является борьба с пьянством и алкоголизмом, которую они ведут следующим образом: во-первых, охраняя порядок в общественных местах, выявляют и пресекают нарушения антиалкогольного законодательства (появление в общественных местах в пьяном виде и распитие там спиртных напитков); во-вторых, выявляют и пресекают нарушения антиалкогольного законодательства водителями транспортных средств; в-третьих, проводят воспитательную работу, нацеленную на формирование резко отрицательного отношения к пьянству и алкоголизму.

Наиболее широкая сфера деятельности дружинников — участие в охране порядка в общественных местах, а наиболее эффективная форма деятельности — патрулирование совместно с работниками милиции. Охраняя порядок, дружинники выявляют лиц, распивающих спиртные напитки в общественных местах, пресекают эти нарушения, а в случае обнаружения лиц, находящихся в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, принимают меры к доставлению их в штаб ДНД, милицию или медвытрезвитель.

Участвуя совместно с работниками милиции в рейдах по борьбе с пьянством, дружинники выявляют лиц, занимающихся самогонварением, продажей самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки.

Участие дружинников в борьбе с пьянством выражается также в их работе в составе экипажей патрульных машин медвытрезвителя. Кроме того, они работают в медицинских вытрезвителях.

Вместе с работниками Государственной автомобильной инспекции дружинники осуществляют надзор за соблюдением правил дорожного движения, выявляют нарушения этих правил водителями транспортных средств и пешеходами, в частности управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Определенная часть дружинников выполняет свои обязанности в составе групп, занимающихся профилактикой правонарушений. В этом случае дружинники шефствуют над лицами, нарушающими общественный порядок, злоупотребляющими

спиртными напитками и т. д. Они регулярно встречаются с подшефными, беседуют с ними, вовлекают их в общественно полезный труд, поддерживают контакты с общественностью по месту работы и жительства подшефного.

В соответствии с Положением о ДНД в целях более четкой организации их работы в составе дружин решением соответствующего штаба дружин создаются специализированные дружины или специализированные группы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению безопасности дорожного движения и по другим направлениям деятельности ДНД.

Создаются также *специализированные народные дружины по борьбе с пьянством*. В их состав входят учащиеся и студенты медицинских учебных заведений, медицинский персонал. Дружинники дежурят в медицинских вытрезвителях, участвуют в проведении медицинского осмотра доставленных, помогают работникам вытрезвителя в обслуживании помещенных туда лиц.

В борьбе с пьянством дружинники используют следующие предоставленные им права:

требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений;

составлять в отсутствие работников милиции или иных уполномоченных на это лиц протокол в случае злого нарушения общественного порядка с последующей передачей протокола начальнику штаба (командиру) дружины;

требовать от нарушителей общественного порядка предъявления паспорта или других документов, удостоверяющих личность, в случаях, когда установление личности необходимо для выяснения обстоятельств совершения правонарушения или причастности к нему;

доставлять в милицию или в штаб добровольной народной дружины лиц, совершивших правонарушения, в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, а также для установления личности нарушителя и составления протокола, если нет возможности составить его на

месте нарушения; при этом нахождение доставленного лица в штабе дружины не может длиться более одного часа;

при пресечении правонарушений изымать у нарушителей орудия их совершения с последующей незамедлительной передачей их в милицию;

требовать от водителей автотранспортных средств, тракторов и иных самоходных машин, нарушающих правила дорожного движения, документы на право управления транспортными средствами; доставлять в ближайший орган внутренних дел водителей, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения либо без водительских документов.

В борьбе с пьянством используется и такая форма участия масс в охране порядка, как товарищеские суды. Это выборные общественные органы, призванные активно содействовать воспитанию граждан в духе коммунистического отношения к труду, бережного отношения к социалистической собственности, соблюдения правил социалистического общежития, развитию у них чувства коллективизма и товарищеской взаимопомощи, уважения достоинства и чести советских людей. Главное в работе товарищеских судов — предупреждение правонарушений, воспитание граждан путем убеждения и общественного воздействия, создания обстановки нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины<sup>1</sup>.

Товарищеские суды избираются открытым голосованием на общих собраниях (конференциях) трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций, коллективов студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений, на общих собраниях, сходах граждан по месту жительства сроком на два года.

Применительно к борьбе с пьянством товарищеские суды рассматривают следующие категории дел:

о прогуле (в том числе отсутствии на работе бо-

---

<sup>1</sup> См. Положение о товарищеских судах, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 г. (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, № 12, ст. 254) с последующими изменениями и дополнениями.

лее трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин, появлении на работе в нетрезвом состоянии, опоздании на работу или преждевременном уходе с работы и других нарушениях трудовой дисциплины; о недобросовестном выполнении работ либо простое вследствие недобросовестного отношения работника к своим обязанностям;

о распитии спиртных напитков на улицах, на стадионах, в скверах, парках, во всех видах общественного транспорта и в других общественных местах, кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков в розлив разрешена исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов; о появлении в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

о распитии спиртных напитков на производстве (на рабочих местах, в помещениях и на территории предприятий, учреждений, организаций) или о пребывании на работе в нетрезвом состоянии;

об участии мастеров, начальников участков, смен, цехов и других руководителей в распитии с подчиненными им работниками спиртных напитков на производстве или о непринятии ими мер к отстранению от работы лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, либо о сокрытии случаев распития спиртных напитков или появления на работе в нетрезвом состоянии подчиненных им работников;

о приобретении самогона, чачи, араки, тутовой водки, браги и других крепких спиртных напитков домашней выработки;

о мелком хулиганстве, мелком хищении государственного или общественного имущества, мелкой спекуляции.

Эти категории дел направляются на рассмотрение товарищеских судов органами (должностными лицами), уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, а материалы о нарушениях антиалкогольного законодательства на производстве — и администрацией предприятия, учреждения, организации. Материалы о совершенном впервые мелком хищении государственного или общественного имущества могут направляться на рассмотрение товарищеского суда администра-

цией предприятия, учреждения, организации с уведомлением о том прокурора.

Товарищеский суд вправе применить к виновному одну из следующих мер общественного воздействия: обязать принести публичное извинение потерпевшему или коллективу; объявить товарищеское предупреждение; объявить общественное порицание; объявить общественный выговор с опубликованием или без опубликования в печати; наложить денежный штраф в размере до 10 рублей, если проступок не связан с нарушением трудовой дисциплины, а по делам о мелком хищении государственного или общественного имущества, мелком хулиганстве, а также перечисленных выше нарушениях антиалкогольного законодательства и в иных предусмотренных законом случаях — штраф в размере до 50 рублей и др.

По материалам, направленным в товарищеский суд органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, судом, прокурором, товарищеский суд обязан сообщить этим органам о результатах рассмотрения дела в десятидневный срок.

Если правонарушитель является алкоголиком или наркоманом, товарищеский суд наряду с применением к нему меры общественного воздействия ставит вопрос о его принудительном лечении в установленном законом порядке.

Практика свидетельствует о том, что возможности товарищеских судов могут эффективно использоваться в борьбе с пьянством.

На опытном механическом заводе Главмоспромстройматериалов через несколько месяцев после принятия нового законодательства о борьбе с пьянством число нарушений трудовой дисциплины стало резко сокращаться. Причина — повышение активности общественных организаций, их непримиримость в борьбе с пьянством и алкоголизмом. Установлен тесный контакт между отделом кадров завода, заводской комиссией по борьбе с пьянством, товарищеским судом, районной прокуратурой и милицией. Вскоре после вступления в силу антиалкогольного законодательства могло показаться, что трудовая дисциплина на заводе ухудшилась. Так, если за первые пять месяцев 1985 го-

да заводской товарищеский суд заседал 4 раза, то с 1 июня по 30 ноября — 23 раза. На деле же это свидетельствовало об усилении борьбы с пьянством и повышении активности товарищеского суда.

На заводе заседания товарищеского суда используются прежде всего как воспитательное средство. О предстоящем заседании в проходной вывешивается объявление, кроме того, оповещаются рабочие и служащие по цехам. Поскольку посещаемость конференц-зала, где раньше заседал суд, была невысокой, товарищеский суд стал проводить заседания непосредственно в цехах, в присутствии почти всех рабочих цеха. Это не только подняло авторитет суда, но и повысило моральную ответственность нарушителей.

Моральное воздействие сочетается с воздействием материальным. Так, слесарь С. в течение нескольких дней дважды попал в медвытрезвитель. По представлению товарищеского суда администрация завода лишила нарушителя премиальной доплаты к месячному заработку (35% заработка), а также 13-й зарплаты. Кроме того, виновный был оштрафован органами внутренних дел. С учетом оплаты «услуг» в медвытрезвителе общая сумма потерь С. составила более 400 рублей.

Работник транспортного цеха завода М. был задержан за мелкую спекуляцию водкой. Народный суд оштрафовал его на 60 рублей. По представлению товарищеского суда М. лишился около 300 рублей премиальных выплат.

Ощутимые последствия наступают и для тех, кто нарушает антиалкогольное законодательство на работе. В этом случае ответ держит не только нарушитель, но и мастер, который оставил нарушение без внимания. Причем мастеру снижается на 10—15% прогрессивка за каждого провинившегося.

Взросшая активность товарищеского суда принесла свои результаты: на заводе сократилось число нарушений антиалкогольного законодательства, трудовой дисциплины и общественного порядка<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Степушин И.* Перед судом товарищей. — Моск. правда, 1985, 17 дек.

В борьбе с пьянством используются и такие формирования трудящихся, как **общественные пункты охраны порядка**. Они создаются для объединения усилий штабов добровольных народных дружин, товарищеских судов, домовых (уличных, сельских) комитетов, общественных инспекций по делам несовершеннолетних, других органов общественной самодеятельности и трудовых коллективов в работе по охране общественного порядка и профилактике правонарушений на закрепленной за ними территории, а также для улучшения взаимодействия названных формирований с государственными организациями.

Положения об общественных пунктах охраны порядка утверждены Указами Президиумов Верховных Советов союзных республик <sup>1</sup>.

Для обеспечения согласованной работы органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов, представленных в общественном пункте, создается совет общественного пункта охраны порядка. Органы общественной самодеятельности населения, работающие в общественном пункте охраны порядка, сохраняют свою организационную самостоятельность, действуя в пределах установленной компетенции. Государственные органы и должностные лица оказывают всемерное содействие и помощь советам общественных пунктов в их деятельности по охране порядка и профилактике правонарушений. В общественных пунктах охраны порядка создаются необходимые условия участковым инспекторам милиции и должностным лицам других государственных организаций для выполнения ими своих обязанностей по укреплению правопорядка. Служебные обязанности участковых инспекторов милиции и представителей других государственных организаций, связанные с работой в общественном пункте охраны порядка, определяются соответствующими нормативными актами. Руководство работой советов общественных пунктов охраны порядка осуществляют районные, городские, районные в городах, поселковые, сель-

---

<sup>1</sup> См., например: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1980, № 27, ст. 772.



ские Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты.

В борьбе с пьянством и алкоголизмом общественные пункты охраны порядка оказывают помощь государственным органам и общественным организациям; участвуют в проведении мероприятий, связанных с антиалкогольной пропагандой, с контролем за соблюдением правил торговли спиртными напитками на территории, закрепленной за общественным пунктом, с выявлением случаев самогоноварения; оказывают помощь общественным организациям, трудовым коллективам и медицинским учреждениям в выявлении и направлении в установленном порядке на лечение хронических алкоголиков.

Основная задача общественных пунктов охраны порядка — объединение и согласование усилий государственных органов и общественности на закрепленной за ними территории, в частности усилий в борьбе с пьянством и алкоголизмом. В пропаганде трезвого образа жизни используется передовой опыт тех или иных государственных органов или формирований общественности.

Примером может служить деятельность наблюдательно-профилактических групп трезвости, которые возникли в 104 отделении милиции Тушинского района Москвы. Эта деятельность состоит в следующем. Пьяниц и алкоголиков, проживающих на участке, после консультации у нарколога участковый инспектор милиции зачисляет в наблюдательно-профилактические группы трезвости, в каждой из которых около сорока человек. Контролирует каждую группу совет, формируемый из представителей общественности участковым инспектором.

Члены группы разбиты на подгруппы из 5—7 человек, за каждую из них отвечает один из членов совета. Совет поддерживает связь с родственниками подшефных. Главная форма работы — еженедельные сборы членов группы в помещении общественного пункта охраны порядка. На этих сборах подводятся итоги, обсуждаются возникшие проблемы: семейные неурядицы, трудности на работе и т. п. При необходимости совет предлагает свою помощь. Если кто-нибудь появляется в нетрезвом виде, его направляют к наркологу. В присутствии

членов группы проходят выездные сессии народных судов, на которых рассматриваются дела о направлении хронических алкоголиков в лечебно-трудовой профилакторий, об ограничении дееспособности лиц, злоупотребляющих алкоголем. На собрания группы приглашаются лекторы, здесь обсуждаются интересные статьи или книги. Члены группы вместе ходят в кино, устраивают праздничные чаепития <sup>1</sup>.

К формам участия трудящихся в борьбе с пьянством и алкоголизмом относятся также **общественные сельские, уличные, квартальные комитеты, а также собрания, сходы граждан по месту жительства**. Эти формирования действуют на основе особых положений, утверждаемых Указами Президиумов Верховных Советов союзных республик <sup>2</sup>.

На общих собраниях граждан рассматриваются вопросы воспитания населения в духе советского патриотизма, социалистического интернационализма, соблюдения законов, бережного отношения к народному добру, непримиримости к пьянству, хулиганству, стяжательству и другим антиобщественным проявлениям. С претворением в жизнь мероприятий КПСС по борьбе с пьянством работа сельских сходов значительно активизировалась. Например, вот как был проведен сельский сход в селе Каменный Лог Ошмянского района Гродненской области. Перед сходом участковый инспектор милиции вместе с депутатами сельского Совета обошел село и побеседовал с жителями о вреде самогонварения. Некоторые добровольно сдали самогонные аппараты, у некоторых они вместе с изготовленным спиртным были изъяты и составлены протоколы о незаконном изготовлении и хранении крепких спиртных напитков домашней выработки. На собрании нарушители закона ощутили на себе силу общественного мнения, нетерпимость односельчан к пьянству, самогонварению, алкоголизму. Особое внимание сход уделил молодежи. Выяснилось, например, что молодой шофер Ш. сел за руль, вы-

---

<sup>1</sup> См: Астанина Н. Система майора Шумилова. — Моск. правда, 1985, 29 дек.

<sup>2</sup> См., например: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 36, ст. 1269; № 37, ст. 1308.

пив в честь дня рождения сына полстакана самогона. Собрание строго осудило его поступок. До этого у Ш. была хорошая репутация. Но, учитывая серьезность нарушения и необходимость предостеречь виновного от таких поступков в будущем, решили просить начальника милиции на год лишить его водительских прав.

Такие собрания проходили и в других селах. Сейчас в области уже немало деревень, в которых полностью искоренено самогоноварение и успешно ведется борьба с пьянством<sup>1</sup>.

Общественные сельские, уличные, квартальные комитеты в соответствии с утвержденным о них Положением участвуют в работе по воспитанию граждан в духе высокой сознательности, строгого соблюдения советских законов, правил социалистического общежития, бережного отношения к социалистической собственности, содействуют укреплению общественного порядка, обеспечению соблюдения паспортной системы, выявлению лиц, ведущих паразитический образ жизни, искоренению пьянства и самогоноварения.

Учитывая то обстоятельство, что к борьбе с пьянством и алкоголизмом привлекается многочисленная общественность, которая не всегда должным образом подготовлена к деятельности в этой области и информирована о ее правовых основах, возникает необходимость в организации обучения актива, в приобретении общественниками необходимых знаний. Примером решения этой задачи может служить организация народного университета в Первомайском районе Москвы при поддержке партийных и советских органов, управления здравоохранения, обществ борьбы за трезвость и Красного Креста. В университете три факультета: для председателей комиссий по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и их структурных подразделениях; для руководителей учебных заведений, учреждений здравоохранения, председателей советов содействия семье и школе; для председателей первичных организаций обществ Красного Креста, наркологи-

---

<sup>1</sup> См: Решили всем селом. — Правда, 1985, 9 дек.

ческих постов, санпросветорганизаторов и населения. На факультет принято десять тысяч слушателей. Выпускники получают специальное удостоверение и право вести антиалкогольную пропаганду<sup>1</sup>.

Непременным условием действенности борьбы с пьянством и алкоголизмом является повседневное руководство ею со стороны партийных органов. Об этом свидетельствует опыт Московского городского комитета КПСС, рассмотревшего 14 января 1987 г. вопрос о серьезных недостатках в работе Тимирязевского РК КПСС по выполнению постановлений ЦК КПСС по преодолению пьянства и алкоголизма, борьбе с наркоманией. МГК КПСС в своем решении отметил, что Тимирязевский РК КПСС проявил бездействие и ослабление требовательности в соблюдении установок партии о развертывании бескомпромиссной борьбы с этими опасными негативными явлениями. В стороне от этой важной работы оказались многие трудовые коллективы, первичные партийные организации. Принижена требовательность к коммунистам, руководящим кадрам, не создавшим в районе обстановку нетерпимости к фактам пьянства, к отступлениям от принципиальной линии на его преодоление. Не привлекаются к ответственности профсоюзные руководители — коммунисты, занимающие позицию невмешательства в борьбу с нарушениями антиалкогольного законодательства. Не проявляют активности и настойчивости в борьбе с пьянством, алкоголизмом, наркоманией органы здравоохранения и народного образования района. Неудовлетворительно ведется работа по профилактике правонарушений на почве пьянства, в том числе и среди несовершеннолетних. В районе возрос уровень преступности на почве пьянства, однако деятельность районного управления внутренних дел, ставшего на путь приписок и искажений истинной ситуации, оказалась вне контроля РК КПСС и исполкома райсовета. Исполком райсовета не принял мер по координации деятельности депутатской группы, районной комиссии по борьбе с пьянством и обще-

---

<sup>1</sup> См.: Моск. правда, 1987, 21 янв.

ственных организаций, не обеспечил спрос с руководителей служб районного хозяйства.

За провал работы по выполнению постановлений ЦК КПСС о преодолении пьянства, алкоголизма, наркомании, за незнание обстановки в районе, серьезные упущения в работе с кадрами, негодный стиль руководства, нежелание вести перестройку в духе требований XXVII съезда КПСС Бюро МГК КПСС освободило от выполняемых обязанностей первого секретаря Тимирязевского РК КПСС, приняло к сведению решение коллегии Главного управления внутренних дел Мосгорисполкома об освобождении от должности начальника районного управления внутренних дел за беспринципное отношение к многочисленным фактам нарушений социалистической законности в районе и поручило комиссии партийного контроля при МГК КПСС внести предложения о персональной ответственности других руководителей района за бездеятельность и упущения в работе<sup>1</sup>.

Роль привлечения общественности к борьбе с пьянством и алкоголизмом трудно переоценить, потому необходимо постоянно помогать ей в работе, способствовать развитию ее инициативы.

## **ОСОБЕННОСТИ АНТИАЛКОГОЛЬНОЙ ПРОПАГАНДЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ БОРЬБЫ ЗА ТРЕЗВОСТЬ**

После принятия в 1985 году постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР, Указов Президиума Верховного Совета СССР и Президиумов Верховных Советов союзных республик, наметивших перспективные направления борьбы с пьянством и алкоголизмом, с особой силой развернулась повсеместная планомерная работа по доведению до сознания широких слоев населения смысла и значения этих документов. В антиалкогольную

---

<sup>1</sup> См.: Моск. правда, 1987, 15 янв.

пропаганду активно включились печать, радио, телевидение, литература и искусство.

В постановлении ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» четко сказано о недопустимости пропаганды культурного потребления спиртных напитков. К сожалению, нередко случаи, когда, прикрываясь тезисом о необходимости реалистически отражать действительность, некоторые ученые, литераторы, работники кино и театра допускают в своих статьях, книгах, иных произведениях объективистскую констатацию сложившегося положения вещей, без соответствующей социально-нравственной оценки.

До принятия постановлений партии и правительства 1985 года в художественных произведениях, в кино преобладал в основном некритический показ всевозможных «питейных» сцен. Это способствовало закреплению в общественной психологии исторически укоренившихся в ней «питейных» традиций, обычаев и обрядов, которые в своей совокупности являются мощным социально-психологическим фактором алкоголизации людей. Некоторые ученые, лекторы, пропагандисты, говоря о вреде пьянства и алкоголизма, приводят множество примеров, но не освещают причины, побуждающие людей прибегать к алкоголю.

Известно, что эффективная антиалкогольная борьба предполагает активное участие в ней широких кругов общественности, всех заинтересованных государственных органов и общественных организаций. Одно из главных слагаемых успеха этой борьбы — глубокое понимание всеми без исключения существа проблем, которые несет с собой алкогольное потребление. Поэтому основной задачей антиалкогольной пропаганды является вооружение широкого актива правильными представлениями о сущности рассматриваемого явления, о причинах, его порождающих, о путях и средствах его искоренения, иначе невозможно четкое уяснение стратегии и тактики борьбы с пьянством и алкоголизмом.

К сожалению, практика антиалкогольной пропаганды нередко преподносит образцы одностороннего, а порой и противоречивого освещения предмета. Возьмем, к примеру, брошюру А. Н. Маюро-

ва «Диалог о наболевшем»<sup>1</sup>. Глубокая по содержанию комментируемого материала, оригинальная по форме изложения, она, несомненно, является одной из немногих работ, убедительно показывающих пагубность последствий злоупотребления спиртными напитками. Однако, когда речь заходит о причинах распространения пьянства и алкоголизма, путях и способах искоренения этого негативного явления, выводы и предложения автора представляются наивно-утопическими. Ратовать за немедленное введение так называемого «сухого закона» — значит сознательно игнорировать социальный характер причин и условий, вызывающих алкогольное потребление, не считаться с реальной действительностью и реальными возможностями общества.

Остановимся на тех сложностях принципиального характера, которые встают перед лекторами, пропагандистами, организаторами антиалкогольной работы на местах.

Известно, что во все времена человек испытывал двойственное воздействие алкоголя. С одной стороны, вино всегда было иллюзорным символом веселья, радушия, гостеприимства, с другой — оно с неизменным постоянством олицетворяло собой разрушенные человеческие судьбы, искалеченные детские души, неисчислимые беды и страдания. Пьянство — один из самых закоренелых людских пороков.

Так что же это за феномен такой, способный как возносить людей, «награждая» их мгновениями эйфорического наслаждения, так и бросать на самое дно человеческих пороков, превращая, по словам Ф. М. Достоевского, в «добровольных безумцев»? Почему в современную эпоху, когда научно-технический и социальный прогресс открывает человечеству невиданные ранее горизонты творчества и благосостояния, алкоголь, как и в седой древности, по-прежнему остается для многих коварным другом и коварным врагом одновременно? Что заставляет людей отдавать ему здоровье, душевные силы, свое настоящее и будущее? Почему в новых

---

<sup>1</sup> Волго-Вятское книжное изд-во, 1980.

исторических условиях, характеризующихся все ускоряющимся ростом культуры, образования, материального достатка широких масс трудящихся, алкогольное потребление сохраняет устойчивую живучесть? И есть ли, наконец, универсальное средство, которое могло бы остановить человека на краю пропасти, заставить его без насилия над волей отказаться от искусственного возбуждения активности, потенции, способности к эмоциональному контакту?

Говоря об актуальности этих вопросов, нельзя не остановиться на двух моментах, вносящих в антиалкогольную борьбу элементы неоднозначности и противоречивости. Прежде всего, это **существенное отличие антиобщественного характера алкогольного потребления от других разновидностей негативно отклоняющегося поведения**. И, в частности, неуловимый переход от социально контролируемого к социально неприемлемому. В самом деле, какая рюмка является гранью, отделяющей ритуальное застолье от разнузданной попойки? Где та невидимая черта, за которой радушие, веселье превращаются в озлобленность, ожесточенность, которые нередко приводят к ничем не мотивированным антиобщественным проступкам? Ведь алкоголизм — это одна из форм социальной патологии, берущая начало в сфере повседневных бытовых отношений и заканчивающаяся полным нарушением социальных, социально-психологических и психофизиологических функций организма. Пьянство же одних толкает на хулиганские выходки, немотивированные правонарушения, других — бережно опускает в «объятия Морфея», служа при этом якобы безотказным средством от бессонницы.

Широкая распространенность алкогольного потребления, проникновение его в различные сферы человеческой жизнедеятельности, санкционируемое массовым обыденным сознанием, рассматривающим алкоголь в качестве неотъемлемого атрибута повседневного быта; широкий диапазон его психофизиологического воздействия на человека; иллюзорность представлений о допустимости «культурно» потребляемых малых доз алкоголя; катастрофический характер перехода к запущенным формам социальной и физической патологии



при алкоголизме — вот, пожалуй, те трудности, с которыми сталкиваются как ученые, так и практические работники в стремлении дать определение пьянству и алкоголизму как антиобщественному явлению, найти их место среди других разновидностей социальной аномалии в человеческом поведении.

Другим существенным моментом, осложняющим проведение антиалкогольной пропаганды, является **взаимовлияние общественного мнения и проводимых ранее мероприятий по борьбе с пьянством.**

В условиях реального социализма острота проблем, порождаемых потреблением алкогольных напитков некоторой частью людей, усугубляется тем, что этот негативный процесс происходит на фоне постоянно растущего нравственного сознания широких масс трудящихся, повышения требований к неуклонному соблюдению норм социалистического общежития. Именно поэтому ведется решительная борьба против тех, чье пьяное поведение полностью противоречит требованиям и нормам социалистического образа жизни.

В связи с этим нельзя не упомянуть об одном «парадоксе» нашей действительности: до недавнего времени требования общественности принять более решительные меры против пьяниц и алкоголиков мирно уживались с общественным равнодушием, более того, благодушием по отношению к людям, стоящим на грани между «культурным» потреблением алкоголя и пьянством. Тем самым общественное мнение (имеется в виду его массовая обыденная форма) как бы поощряло человека выбрать алкогольную альтернативу в повседневном поведении, являясь тем самым фактором алкоголизации населения.

Общественное мнение, будучи непримиримым по отношению к потерявшим человеческий облик пьяницам и алкоголикам, не обнаруживало и десятой доли этой непримиримости, когда дело касалось подавляющей массы пьющих. Подобное смещение акцентов воздействия общественного мнения практически сводило к минимуму его профилактические возможности. Такой нравственный «инфантилизм» общественного мнения был обусловлен

многими факторами, и прежде всего, как уже было сказано, слабой эффективностью, противоречивостью антиалкогольной пропаганды.

Конец сложившейся ситуации решительно был положен упомянутыми постановлениями партии и правительства, которые открыли фронтальное наступление на широко распространенные в массовом быденном сознании алкогольные предрассудки. Настоятельное требование отказаться от кампанийского подхода придало мощный импульс антиалкогольной пропаганде, подчиняющейся в своем развитии и функционировании общим требованиям, которые предъявляются в настоящее время ко всему пропагандистско-воспитательному процессу в целом.

Намеченные меры преодоления пьянства и алкоголизма — организационные, экономические, административно-правовые, медицинские и воспитательные — были встречены трудящимися с одобрением. Осуществляемые повсеместно, они уже сказываются положительно. Как показывают многочисленные письма граждан в партийные и советские органы, итоги изучения общественного мнения, анализ статистических данных, идет процесс оздоровления нравственного климата в обществе, в трудовых коллективах и в семьях, повышается дисциплина и организованность на производстве, растет производительность труда, укрепляется общественный порядок.

В реализации проводимых партией, государством мероприятий важное место отводится антиалкогольной пропаганде — этому важнейшему рычагу воздействия на общественное мнение. Как уже было сказано, за последнее время антиалкогольная пропаганда заметно усилилась, стала более наступательной, особенно в печати, по радио и телевидению.

С лекциями и брошюрами на антиалкогольные темы выступают специалисты разного профиля: социологи, экономисты, правоведы, врачи, педагоги, психологи, биологи и т. д., которые привносят в антиалкогольную пропаганду соответствующую специфику. В-то же время, излагая общие вопросы антиалкогольной тематики, юристы и врачи испытывают дефицит конкретных рекомендаций общественно-

ведов. Прежде всего серьезный упрек следовало бы сделать в адрес социологов и психологов, чьи рекомендации, с одной стороны, помогли бы подобрать с учетом конкретной аудитории наиболее интересный и нужный материал, повысить эмоциональное воздействие и информационную нагрузку на слушателя, сделать его активным участником лекции, диспута, с другой — способствовали бы анализу социальных корней пьянства, показу социальноправовых аспектов борьбы с ним. Игнорирование этих вопросов неизбежно будет порождать однобокость в изложении материала, дезориентировать практических работников в выборе путей и средств антиалкогольной борьбы.

**Пристальное внимание следует уделять совершенствованию основных организационных форм и средств антиалкогольной пропаганды.**

Важной задачей повышения эффективности антиалкогольной пропаганды является **максимальный учет особенностей аудитории.** В этом плане есть немало резервов, и надо искать возможности их использования. Вот уже более десяти лет в стране введено в общеобразовательных школах изучение курса «Основы Советского государства и права», а в системе профтехобразования более пятнадцати лет изучается учебный курс «Основы правоведения». «Вопросы советского права» уже более пяти лет введены в средних и высших учебных заведениях неюридического профиля. Поэтому в трудовые коллективы пришла молодежь, овладевшая определенным объемом правовых знаний. Например, необходимо считаться с тем, что нынешние слушатели уже немало знают о вреде пьянства и алкоголизма и о правовых мерах борьбы с этими явлениями.

Необходимо оживлять и разнообразить традиционные формы антиалкогольной пропаганды. Лекторы должны стремиться правильно оценивать атмосферу, сложившуюся в конкретной аудитории, и исходя из этого определять главное в проводимой конкретной работе. В. И. Ленин указывал: «Чем разнообразнее, тем лучше, тем богаче будет общий опыт, тем вернее и быстрее будет успех социализма, тем легче практика выработает — ибо только

практика может выработать — *наилучшие* приемы и средства борьбы»<sup>1</sup>.

Крайне важно, чтобы на всем протяжении лекции, беседы, диспута и т. п. интерес аудитории оставался на высоком уровне. Наш анализ этих форм антиалкогольной пропаганды в ряде регионов страны (прослушивание магнитофонных записей, изучение рецензий) показал, что не всегда учитываются местные условия, которые нередко определяют успех проводимой работы, а также новые тенденции и явления, возникающие в ходе борьбы против пьянства и алкоголизма.

Чтобы успешно делать свое дело, лектору, организатору диспута необходимо обладать нужной информацией, быть в самой гуще жизни. Он должен видеть ростки нового в борьбе за трезвый образ жизни и показывать их слушателям. Очень важно, чтобы лектор полнее «вживался» в моральный и трудовой микроклимат своей аудитории.

Серьезное значение в антиалкогольной пропаганде имеет гласность. Трудовые коллективы, граждане по месту жительства должны знать о достигнутых в борьбе с пьянством успехах, об имеющихся трудностях и стоящих задачах. Информативная работа оправдывает себя, когда она осуществляется систематически, а не сводится к проведению отдельных мероприятий.

Положительно зарекомендовала себя такая, например, форма антиалкогольной пропаганды, как **информационная конференция по месту жительства**. На встречах с населением микрорайона выступают работники соответствующего исполнительного комитета местного Совета, правоохранительных органов, здравоохранения, торговли, общественного питания, коммунального хозяйства и др. При хорошей подготовке конференции на ней рассматриваются наиболее важные вопросы организации борьбы с пьянством и алкоголизмом: какие успехи достигнуты, какие имеются трудности, что необходимо срочно предпринять. Участвующие в конференции представители совета общественного пункта охраны порядка микрорайона выступают со

---

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 204.

своими предложениями, рекомендациями, которые берутся на контроль, а на последующих встречах с населением сообщается, что конкретно сделано и что осталось доделать. Работники каждого из представленных на конференции отделов исполкома местного Совета отчитываются о том, какие меры по борьбе с пьянством и алкоголизмом уже приняты, какие будут приняты в ближайшее время. Такой порядок позволяет полнее учитывать предложения и заявления трудящихся, способствует улучшению работы исполнительных комитетов местных Советов по привлечению трудящихся и населения к непосредственному участию в реализации требований антиалкогольного законодательства.

Разновидностью информационной конференции и близкой к ней формой антиалкогольной пропаганды является так называемый «**круглый стол**» (вопросы и ответы). В работе «круглого стола» участвуют руководители и работники партийных, советских, правоохранительных органов, здравоохранения, члены общества «Знание» и др. Встречи за «круглым столом» проводятся как по месту жительства (обычно на базе учреждения культуры либо в общественном пункте охраны порядка), так и в трудовых коллективах. Присутствующие задают волнующие их вопросы непосредственно компетентным лицам и тут же получают ответы. Такой порядок позволяет участникам встречи установить доверительную атмосферу, определить первоочередные мероприятия по искоренению пьянства и алкоголизма, активизировать усилия органов власти, трудовых коллективов и населения.

Значительными возможностями антиалкогольной пропаганды располагают **депутаты местных Советов**. Во многих городах и населенных пунктах они изучают общественное мнение в трудовых коллективах, среди граждан по месту жительства, выступают в печати, по радио и телевидению по антиалкогольной тематике, готовят соответствующие вопросы для рассмотрения на очередных сессиях Советов, заседаниях исполкомов.

Наряду с депутатами большую антиалкогольную пропаганду проводят **комиссии исполкомов местных Советов**, в частности наблюдательная комиссия, комиссия по борьбе с пьянством. Члены

этих комиссий изучают общественное мнение, встречаясь с трудовыми коллективами, с гражданами по месту жительства. Общение с трудящимися и населением позволяет полнее вжиться в их нужды, заботы, трудности. Большую пропагандистскую направленность носят встречи членов комиссий с трудящимися и населением, на которых члены комиссий отчитываются о проделанной работе.

Показательна работа комиссий в Перовском и Калининском районах Москвы. На встречах членов этих комиссий с трудящимися и населением района много говорилось о необходимости усиления борьбы со спекуляцией водкой. Выступавшие приводили конкретные факты. В результате комиссии по борьбе с пьянством этих районов совместно с органами внутренних дел и общественностью провели несколько рейдов по изобличению спекулянтов спиртными напитками. Задержанные нарушители привлечены к административной, а некоторые и к уголовной ответственности. Все это положительно сказалось на обстановке в районах.

Большую роль в системе антиалкогольной пропаганды играют выездные заседания районных, городских, районных в городе комиссий по борьбе с пьянством. Интересно, например, готовит выездные заседания комиссия по борьбе с пьянством в г. Дмитрове Московской области. Так, на одном из заседаний комиссии на заводе фрезерных станков были рассмотрены материалы на мастера Н., не принявшего мер к отстранению от работы подчиненных, находящихся в нетрезвом состоянии. Сделан отчет о работе городской комиссии по борьбе с пьянством. Обращено внимание заводской комиссии по борьбе с пьянством, администрации, профсоюзного комитета и других общественных организаций завода на необходимость усиления борьбы за искоренение пьянства и алкоголизма, совершенствования форм и методов антиалкогольной пропаганды. С одобрением было отмечено разнообразие форм антиалкогольной пропаганды, проводимой на заводе.

Изучение содержания лекций, бесед, диспутов, заседаний «круглого стола» и других форм антиалкогольной пропаганды показало, что ее эффективность может быть еще выше за счет усиления неко-

торых ее аспектов. Так, говоря об опасности пьянства и алкоголизма, необходимо приводить положения законодательства, подчеркивающие это. Например, в устных выступлениях и в печати, на наш взгляд, целесообразно сообщать, что в соответствии с законом о здравоохранении хронический алкоголизм наряду с лепрой и туберкулезом отнесен к заболеваниям, представляющим опасность для окружающих (ст.36 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении). Слабо еще используются в пропагандистских целях слайды, короткие документальные фильмы, в том числе и любительские, в которых можно было бы показать, например, детей с врожденными уродствами, рожденных от родителей-алкоголиков; молодого человека, умирающего от алкогольного цирроза печени и т. п.

Важным резервом повышения эффективности антиалкогольной пропаганды является широкое использование в лекциях, беседах, при проведении диспутов и т. п. примеров, показывающих недостатки и упущения в организации добровольного и принудительного антиалкогольного лечения, пути их устранения. Обычно лектор, докладчик перечисляет все используемые в настоящее время формы лечения хронического алкоголизма. Однако нередко можно услышать, что добровольное лечение, в том числе в наркологических стационарах промышленных предприятий и организаций, эффективнее, чем в лечебно-трудовых профилакториях. А ведь контингент лиц, которые лечатся в этих учреждениях, разный. В ЛТП алкоголики направляются принудительно, на стадии значительной деградации личности, поэтому и вылечившихся здесь намного меньше.

Суммируя сказанное, необходимо отметить, что ключ к успеху антиалкогольной пропаганды — в ее конкретности, разнообразии, последовательности, высоком профессиональном мастерстве пропагандистских кадров, большой активности всех участников борьбы за всеобщий трезвый образ жизни в нашей стране.

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	3
Константиновский В. А. Комплексный подход к преодолению пьянства и алкоголизма . . . . .	7
Лукьянов Ю. К. Пьянство и преступность . . . . .	29
Куликов Г. В., Кубасов А. А. Пьянство, алкоголизм и противоправное поведение несовершеннолетних . . . . .	52
Фокин В. М. Пьянство и паразитический образ жизни . . . . .	63
Ураков И. Г. Алкоголизм и здоровье . . . . .	82
Попов Л. Л., Розин Л. М. Правовые меры борьбы с пьянством . . . . .	95
Попов Л. Л., Розин Л. М. Общественность в борьбе с пьянством . . . . .	140
Фокин В. М., Константиновский В. А. Особенности антиалкогольной пропаганды на современном этапе борьбы за трезвость . . . . .	165

## «ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ПЬЯНСТВОМ»

Редактор В. А. Терехина.  
Художник В. В. Рылло  
Художественный редактор Н. С. Филиппов  
Технический редактор Е. И. Гусарова  
Корректор Т. В. Шнякина  
Оператор М. Н. Юнисова

ИБ № 1828

Сдано в набор 9.02.87. Подписано в печать 7.04.87. А-05857.  
Формат 84×108<sup>1</sup>/<sub>32</sub>. Бумага типографская №2. Гарнитура кудря-  
шевская энциклопедическая. Печать высокая. Объем: усл. печ. л.  
9,24; усл. кр.-отт. 9,45; учет.-изд. л. 9,06. Тираж 100 000 экз.  
Заказ № 101. Цена 30 коп.

Издание подготовлено к печати на ЭВМ и фотонаборном оборудовании  
в ордена «Знак Почета» издательстве «Юридическая литература»,  
121069, Москва, Г-69, ул. Качалова, д. 14.

Отпечатано в Ленинградской типографии № 6 ордена Трудового Крас-  
ного Знамени Ленинградского объединения «Техническая книга»  
им. Евгении Соколовой Союзполиграфпрома при Государственном  
комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной тор-  
говли. 193144, г. Ленинград, ул. Моисеенко, 10.